

Vision 360° du Massif du Jura : vers un diagnostic transfrontalier

**Atelier transversal : restitution des ateliers thématiques
et présentation des pistes d'actions transfrontalières**

15 novembre 2023 – Le Chenit (CH)



**PRÉFET
DE LA RÉGION
BOURGOGNE-
FRANCHE-COMTÉ**

*Liberté
Égalité
Fraternité*



**Massif
du Jura**
Commission
Permanente



Ordre du Jour

9h30-13h00	Quels enjeux et quelles pistes d'actions opérationnelles pour le Massif du Jura franco-suisse ?
09h30-10h00	Accueil café
10h00-10h15	Mot d'introduction du Commissariat de Massif
10h15-13h00	Pour chacun des 3 axes (environnement, économie, attractivité) : • Présentation du diagnostic territorial par la Mission Opérationnelle Transfrontalière • Présentation des pistes d'actions • « Priorisation » des pistes d'actions • Echanges avec la salle

La **loi du 9 janvier 1985** relative au *développement et à la protection de la montagne*, dite **« loi Montagne »** constitue en France le principal cadre législatif spécifiquement destiné aux territoires de montagne.

Elle introduit la notion de massif.

La **loi du 28 décembre 2016** de *modernisation, de développement et de protection des territoires de montagne* («*acte II de la loi Montagne*»)

Affirmation d'un soutien spécifique aux zones de montagne en permettant une compensation économique de leurs handicaps naturels (altitude, pente, climat...).



Objectifs de la Loi:

Favoriser un développement global durable permettant un équilibre entre développement économique et respect des espaces naturels.

Documents de référence:

-Le schéma interrégional d'aménagement et de développement du Massif du Jura

Il constitue le document d'orientation et de planification stratégique du massif. Il est la base de la déclinaison des actions opérationnelles dédiées au massif.

-Le contrat de plan interrégional Etat-Région

C'est l'outil opérationnel et financier qui décline concrètement les priorités du schéma



Contrat de plan interrégional Etat-Région 2021-2027

Défi n°1 - Préserver, valoriser l'environnement, la biodiversité et les paysages du Massif du Jura,

Défi n°2 - Renforcer l'économie traditionnelle et innovante du Massif avec et pour ses habitants,

Défi n°3 - Favoriser l'attractivité et la qualité de vie du territoire par l'amélioration des services,

Défi n°4 - Inscrire le territoire dans des dynamiques d'échange et de partenariats

Genèse de l'étude:

- Volonté de prendre connaissance des nombreux travaux, réflexions, études et projets, menés sur tout ou partie de ce territoire
- Echanges avec de nombreux acteurs (institutionnels, élus, socioprofessionnels, etc.)
- Constat du besoin d'une meilleure connaissance de la vision réciproque du voisin transfrontalier
- Besoin d'une meilleure connaissance du fonctionnement de ce territoire commun

Lien avec le schéma de Massif:

« Il convient avant tout, pour encourager cette concertation et cette coopération, d'objectiver ce qui peut nous lier et nous réunir et de définir ce qui constitue nos dénominateurs communs. »

3 ateliers du mois de septembre, organisés par la Mission opérationnelle transfrontalière (MOT), axés sur les 3 premiers axes du CPIER :

- **Atelier n°1: Préserver la qualité environnementale, la biodiversité et les paysages du massif du Jura**
- **Atelier n° 2: Renforcer l'économie du Massif avec et pour ses habitants**
- **Atelier n°3: Favoriser l'attractivité et la qualité de vie dans le Jura**

Ateliers participatifs, pour :

- poser collégialement certaines priorités communes,
- identifier des points de blocage, anticiper des problématiques spécifiques...
- déterminer de nouvelles actions à mener, petites ou grandes, ambitieuses ou modestes...



Objectifs de ce 4^{ème} atelier

- 1- de présenter une synthèse du diagnostic,
 - 2- de restituer les opportunités et les propositions émises lors des 3 premiers ateliers.
 - 3- de prioriser collégialement les actions qui pourraient faire l'objet d'investigations plus poussées de la part de la MOT, pour identifier, en fonction des thématiques et des territoires, les acteurs les plus pertinents pour les porter et la méthodologie déployable.
-

Suites des travaux:

Formalisation de fiches-actions, permettant de donner des pistes sur :

- les expérimentations/actions possibles,
- les acteurs pertinents,
- les crédits nécessaires et actionnables
- la temporalité,
- etc.

Dans un objectif d'avoir une vision concrète de ce qui est réalisable et des démarches à mener pour les réaliser, pour un aboutissement opérationnel.



Méthodologie proposée

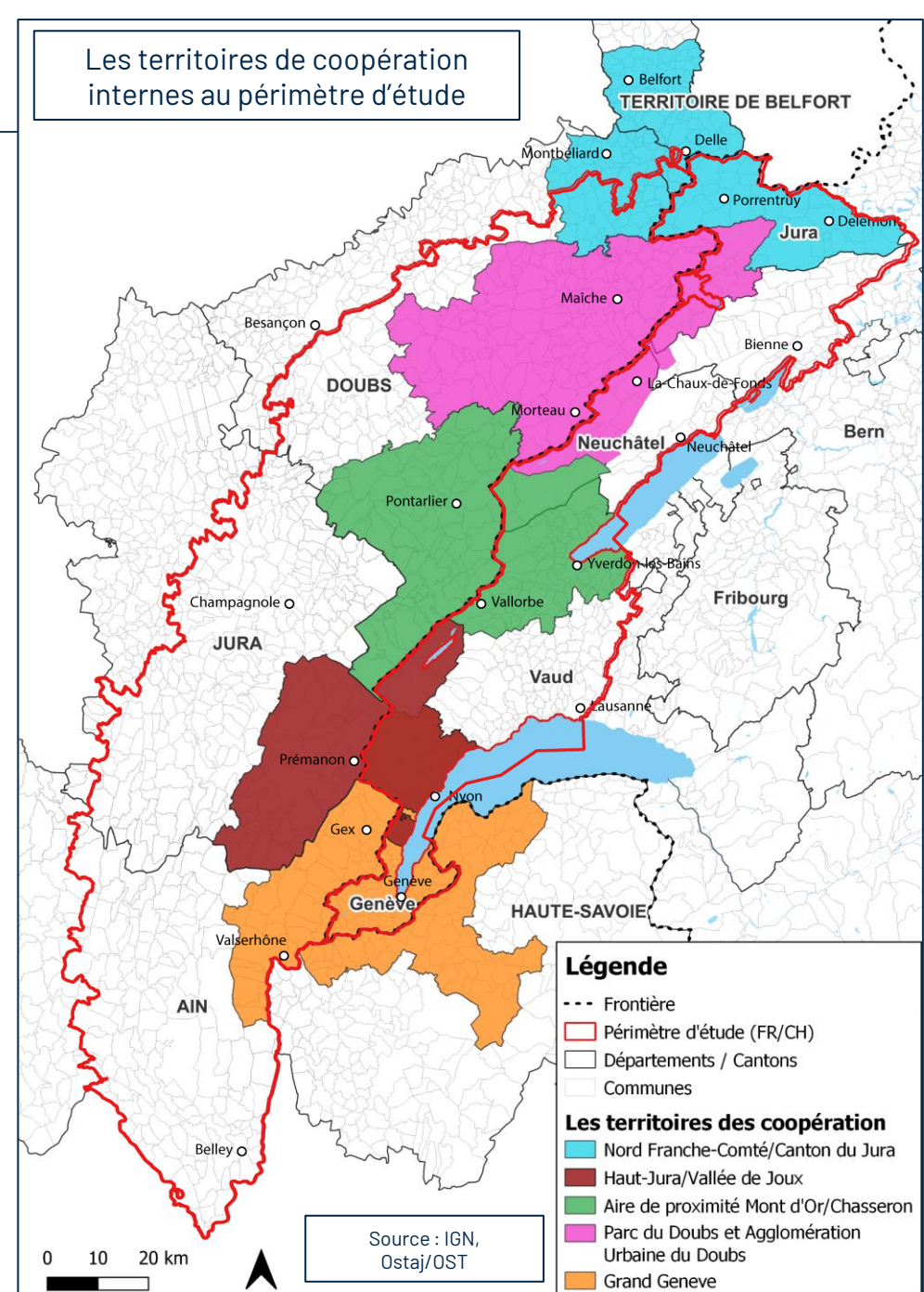
Un territoire d'étude transfrontalier franco-suisse

- **Côté français :**
 - **Les 4 départements formant le massif du Jura**
(Territoire de Belfort, Doubs, Jura et Ain)
- **Côté Suisse :**
 - **Les 4 cantons formant arcjurassien.ch**
(Jura, Berne, Neuchâtel, Vaud)
 - **Le Canton de Genève**
(membre du Grand Genève)
- **En transfrontalier :**
 - **5 territoires de proximité**



Un territoire d'étude transfrontalier franco-suisse

- **Côté français :**
 - **Les 4 départements formant le massif du Jura**
(Territoire de Belfort, Doubs, Jura et Ain)
- **Côté Suisse :**
 - **Les 4 cantons formant arcjurassien.ch**
(Jura, Berne, Neuchâtel, Vaud)
 - **Le Canton de Genève**
(membre du Grand Genève)
- **En transfrontalier :**
 - **5 territoires de proximité**



Thèmes investigués dans le cadre de l'étude

Axe 1 : Préserver la qualité environnementale, la biodiversité et les paysages du massif du Jura

- Ressource en eau / trame bleue
- Forêt / trame verte
- Biodiversité
- Artificialisation des sols
- Paysages
- Patrimoine culturel et vernaculaire
- **Energies renouvelables**
- Gestion des déchets

Axe 2 : Renforcer l'économie du Massif avec et pour ses habitants

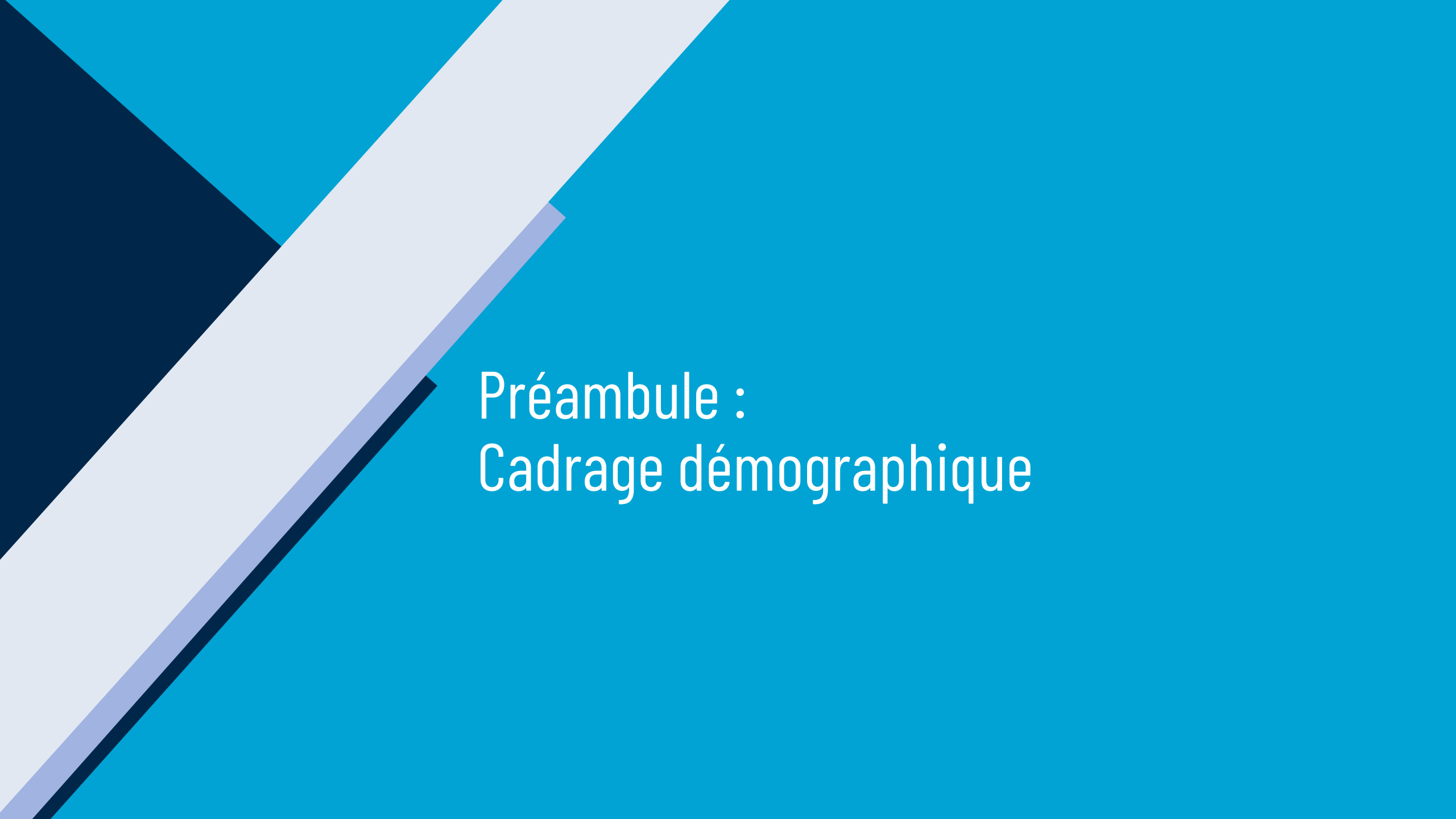
- Filière bois
- Agriculture
- Pastoralisme
- Industrie
- Tourisme
- Zones d'activités commerciales
- **Main d'œuvre et travail frontalier**

Axe 3 : Favoriser l'attractivité et la qualité de vie dans le Jura

- Mobilité routière
- Mobilité ferroviaire
- Autres mobilités
- Commerces de proximité
- Flux commerciaux
- Services aux publics
- Santé
- Enseignement supérieur
- Logement
- Foncier
- Couverture internet (très haut-débit)
- Moyens de réalisation (yc financiers)

Ordre du Jour

9h30-13h00	Quels enjeux et quelles pistes d'actions opérationnelles pour le Massif du Jura franco-suisse ?
09h30-10h00	Accueil café
10h00-10h15	Mot d'introduction du Commissariat de Massif
10h15-13h00	Pour chacun des 3 axes (environnement, économie, attractivité) : • Présentation du diagnostic territorial par la Mission Opérationnelle Transfrontalière • Présentation des pistes d'actions • « Priorisation » des pistes d'actions (via outil slido) • Echanges avec la salle



Préambule : Cadrage démographique

Diagnostic transfrontalier

Population

► 2,1 millions d'habitants sur le territoire transfrontalier

- Une population qui se situe surtout en Suisse (70%, près de 1,5 million d'habitants)
- Une densité de population 5 fois plus forte côté CH (333 hab./km²) que côté FR (64 hab./km²) – (moyenne territoire transfrontalier = 147 h/km²)
- Parmi les 5 territoires de proximité
 - Un territoire métropolitain, le Grand Genève, qui concentre 50% de la population du territoire

Population 2019	FR	CH	Total
Nord Franche-Comté / Canton du Jura	288 300	60 200	348 500
AUD / Parc du Doubs	78 900	64 400	143 200
Mont d'Or / Chasseron	66 700	96 900	163 600
Haut Jura / Vallée de Joux	46 100	108 500	154 600
Grand Genève	422 400	597 400	1 019 800
Ensemble du territoire transfrontalier	629 300	1 471 700	2 100 900

Densité Massif FR: 64
Densité périm CH: 333

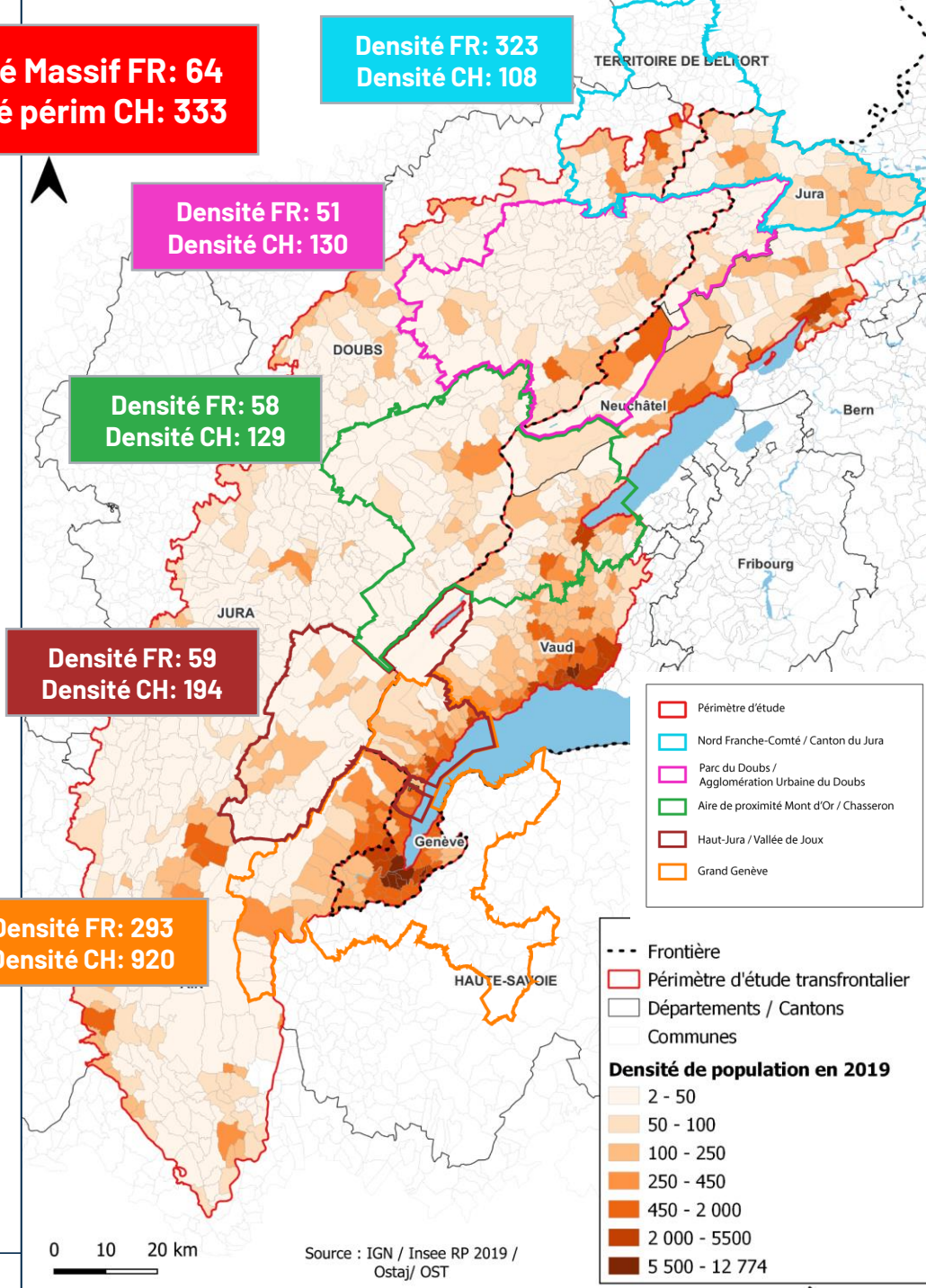
Densité FR: 323
Densité CH: 108

Densité FR: 51
Densité CH: 130

Densité FR: 58
Densité CH: 129

Densité FR: 59
Densité CH: 194

Densité FR: 293
Densité CH: 920



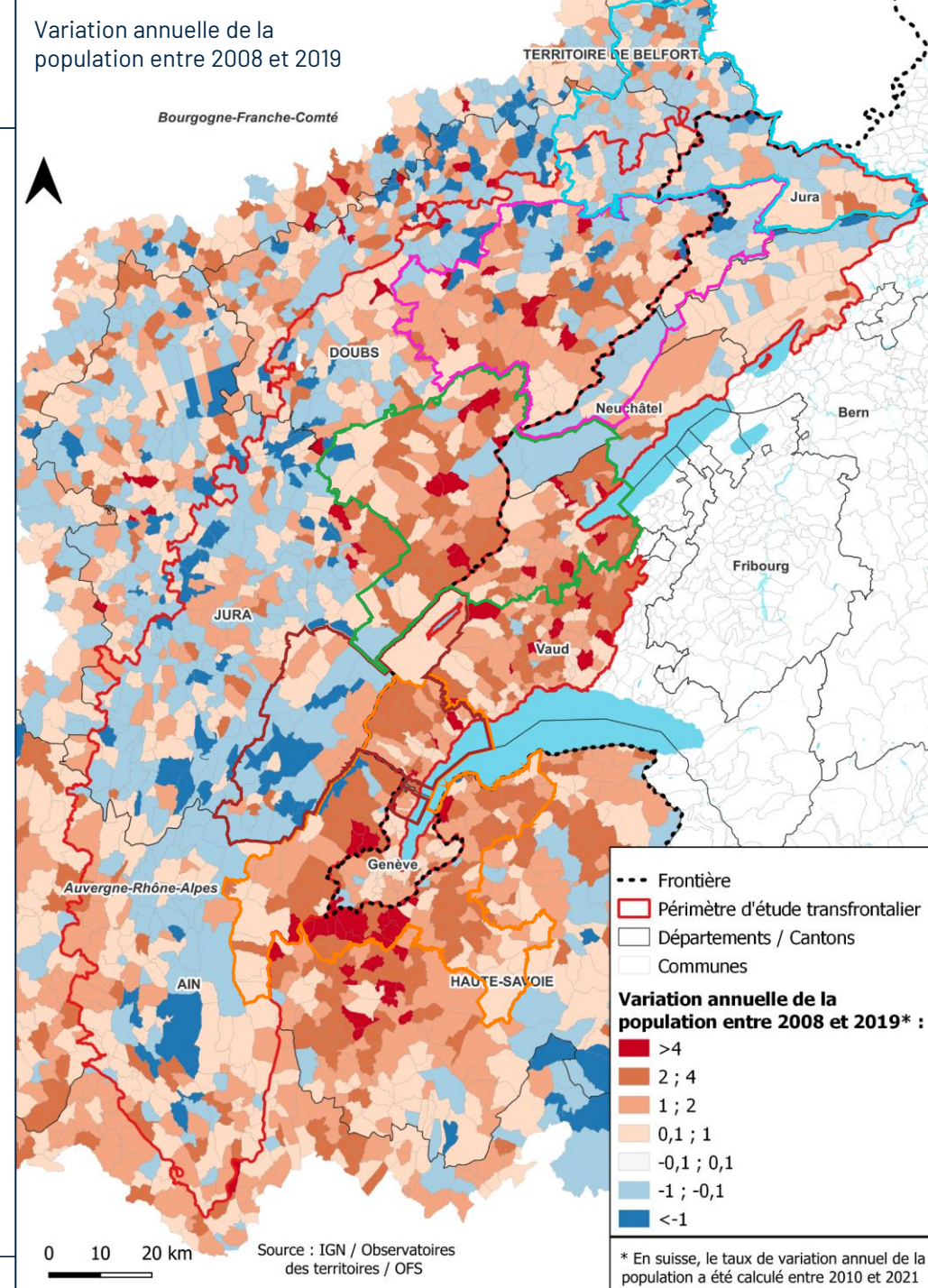
► Un territoire globalement attractif des deux côtés de la frontière

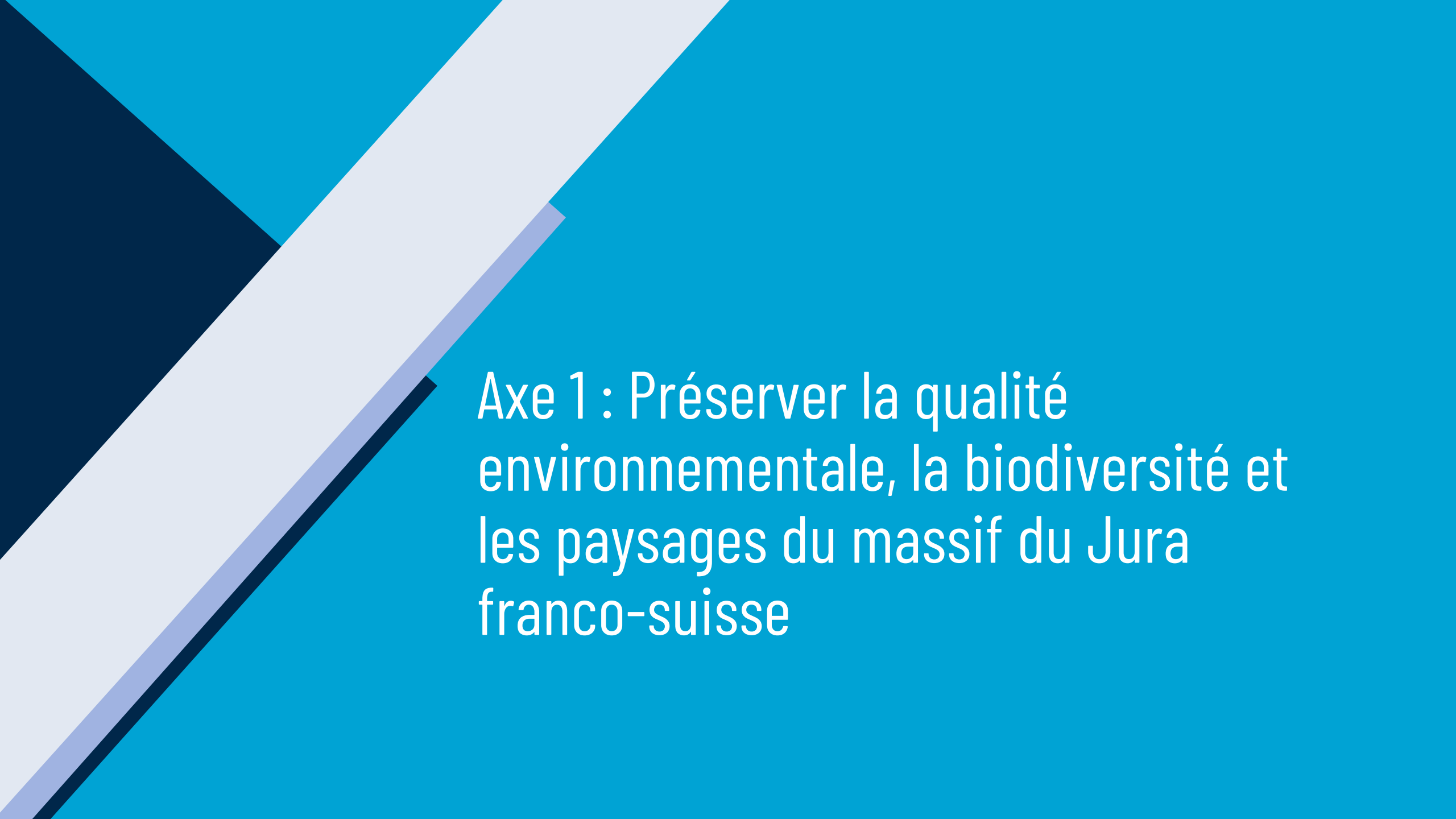
- Un dynamisme démographique plus fort côté CH (+14% en 10 ans), mais non négligeable côté FR (+8%), surtout en comparaison des territoires régionaux (BFC = 0% ; AuRA = +8%)
- En revanche :
 - Côté CH, un canton de Neuchâtel peu attractif, qui cherche à « redorer » son image (depuis 3 ans, le canton dispose d'un « délégué à la domiciliation »)
 - Côté FR : une croissance qui ne profite pas au Nord FC et au Haut Jura ; la volonté inscrite au CPIER de créer « un pack accueil pour les nouveaux embauchés »

► Un enjeu transfrontalier ?

Taux d'évolution 2008/2019	FR	CH	Total
Nord Franche-Comté / Canton du Jura	- 1 %	+ 7 %	+ 1 %
AUD / Parc du Doubs	+ 12 %	+ 3 %	+ 8 %
Mont d'Or / Chasseron	+ 10 %	+ 17 %	+ 14 %
Haut Jura / Vallée de Joux	- 2 %	+ 16 %	+ 10 %
Grand Genève	+ 23 %	+ 13 %	+ 17 %
Ensemble du territoire transfrontalier	+ 8 %	+ 14 %	+ 12 %

Variation annuelle de la population entre 2008 et 2019





Axe 1 : Préserver la qualité
environnementale, la biodiversité et
les paysages du massif du Jura
franco-suisse

Diagnostic transfrontalier

Ressource forestière

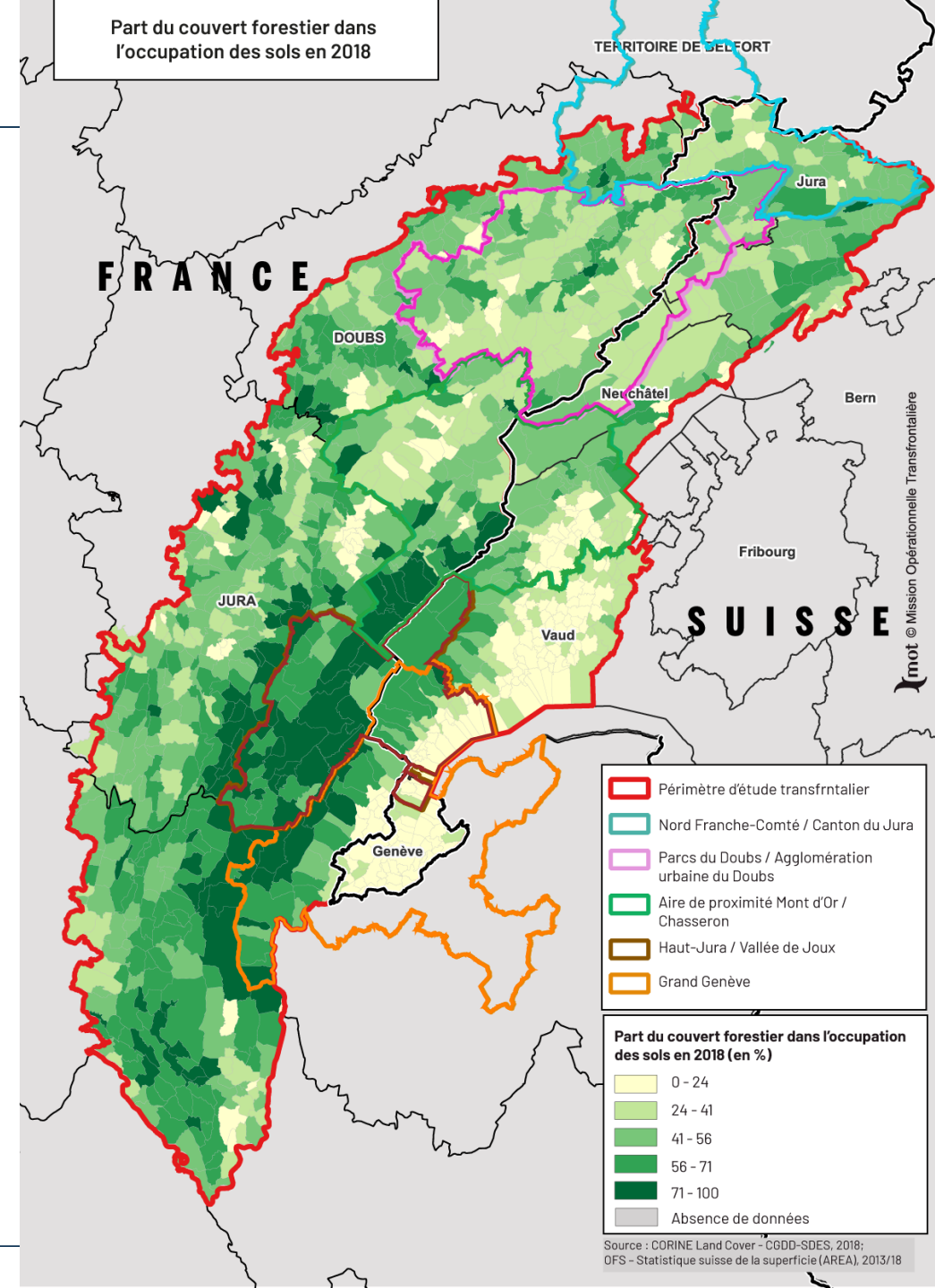
► Vos priorités de coopération :

- La **forêt**
 - Pour les 2 territoires de proximité les plus **au sud**

► Une priorité due à la structure du territoire transfrontalier

- *En particulier côté FR*

Couvert forestier	FR	CH	Total
Nord Franche-Comté / Canton du Jura	40,3 %	43,2 %	41,4 %
AUD / Parc du Doubs	41,3 %	40,1 %	41,0 %
Mont d'Or / Chasseron	49,9 %	41,0 %	46,4 %
Haut Jura / Vallée de Joux	71,3 %	46,2 %	60,8 %
Grand Genève	48,8 %	28,3 %	42,4 %
Ensemble du territoire transfrontalier	53,5 %	38,6 %	48,9 %



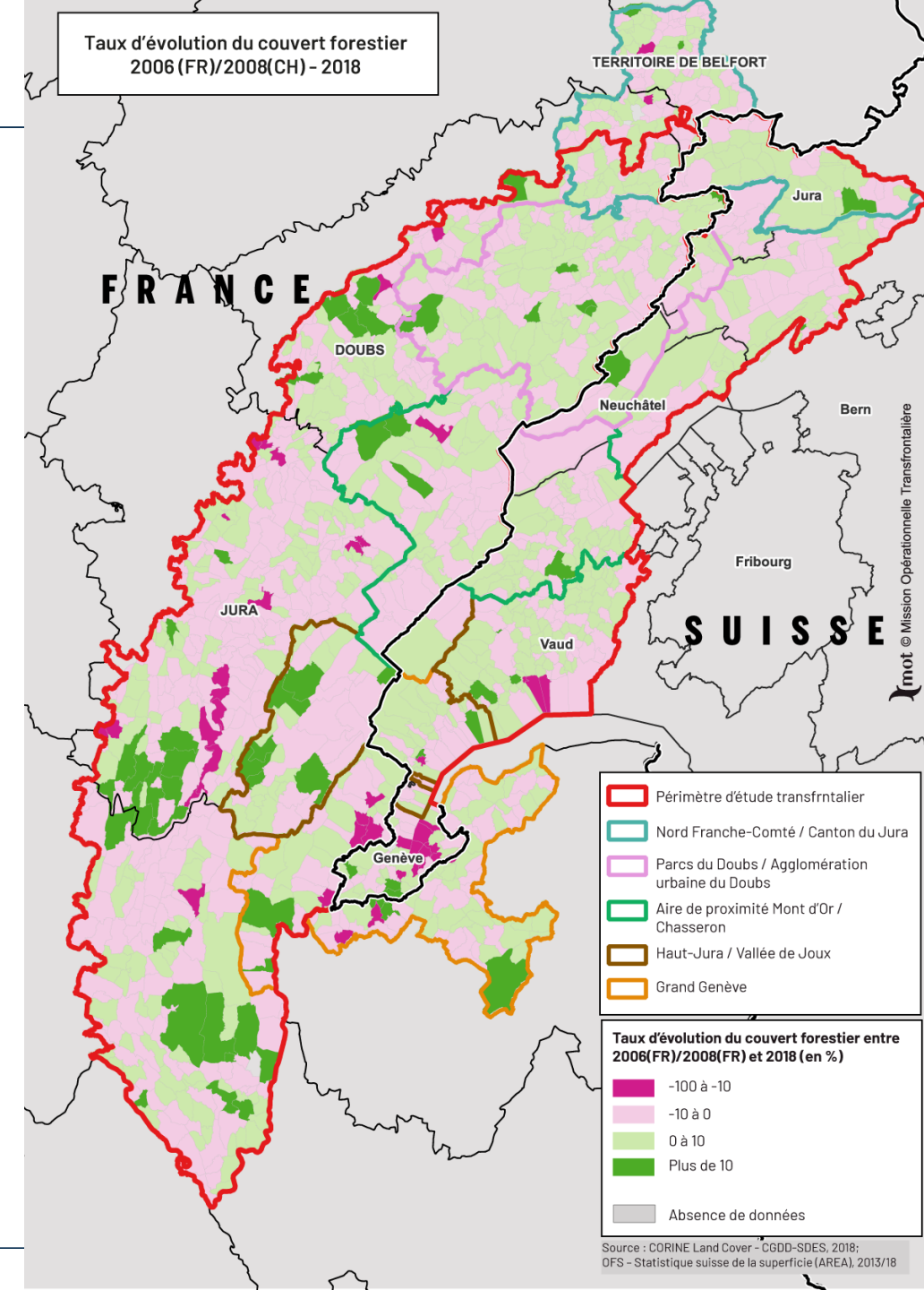
Diagnostic transfrontalier

Ressource forestière

► Une surface forestière en augmentation : +18 680 ha en 12 ans, mais uniquement côté FR

- **En CH** : globalement, un couvert forestier stable ; + 680 ha, soit +0,4% alors que la forêt est majoritairement publique
- **En FR** : **+ 18 000 ha** (sur tous les territoires, notamment dans ceux les plus concernés au sud), alors qu'elle est majoritairement privée

Taux d'évolution du couvert forestier	FR	CH	Total
Nord Franche-Comté / Canton du Jura	0,2%	0,4%	0,3%
AUD / Parc du Doubs	1,9%	0,8%	1,6%
Mont d'Or / Chasseron	0,5%	0,3%	0,5%
Haut Jura / Vallée de Joux	8,1%	0,5%	5,6%
Grand Genève	6,0%	0,1%	4,7%
Ensemble du territoire transfrontalier	3,6%	0,4%	2,8%

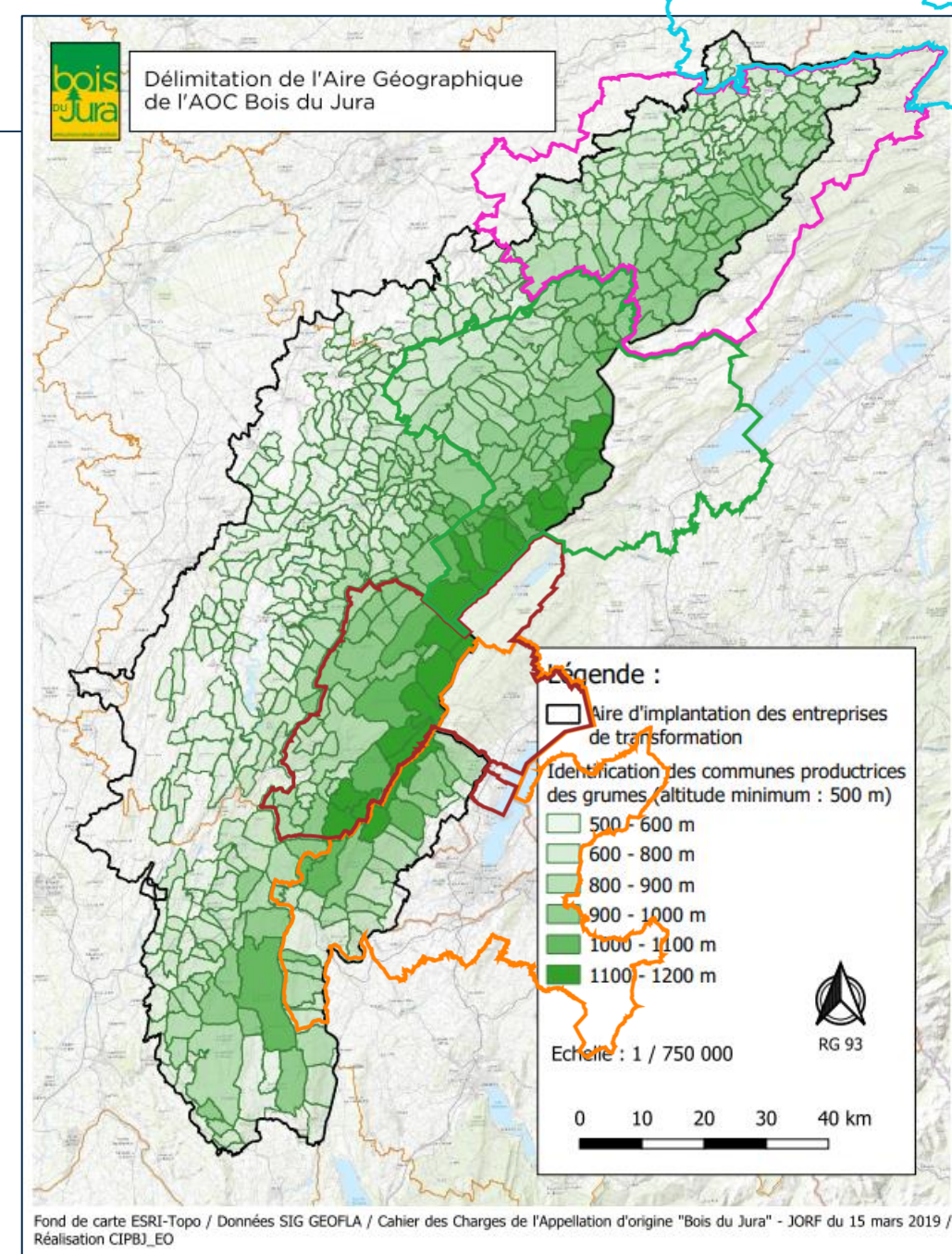


► Des enjeux souvent partagés de préservation des essences :

- En commun : **hêtre, épicéa**
- En CH : mélèze, arole
- En FR : sapin, chêne rouvre
- Des essences menacées à l'échelle transfrontalière par le changement climatique (**hêtre, par le réchauffement climatique ; épicéa**, par les insectes type **scolytes**)

► Quelle stratégie transfrontalière adopter, quelles perspectives pour l'économie du bois ?

- Une adaptation nécessaire de l'ensemble de la filière qui profiterait d'une coopération locale franco-suisse dans un contexte de marché du bois mondialisé
- Une conversion de la forêt du Massif vers une proportion accrue de feuillus ?
- Des débouchés existants pour le **bois d'épicéa scolyté** (bois-énergie et construction), mais peu rentables économiquement (dépréciation de la valeur du bois scolyté pour la construction)



Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de ressource forestière et de filière bois

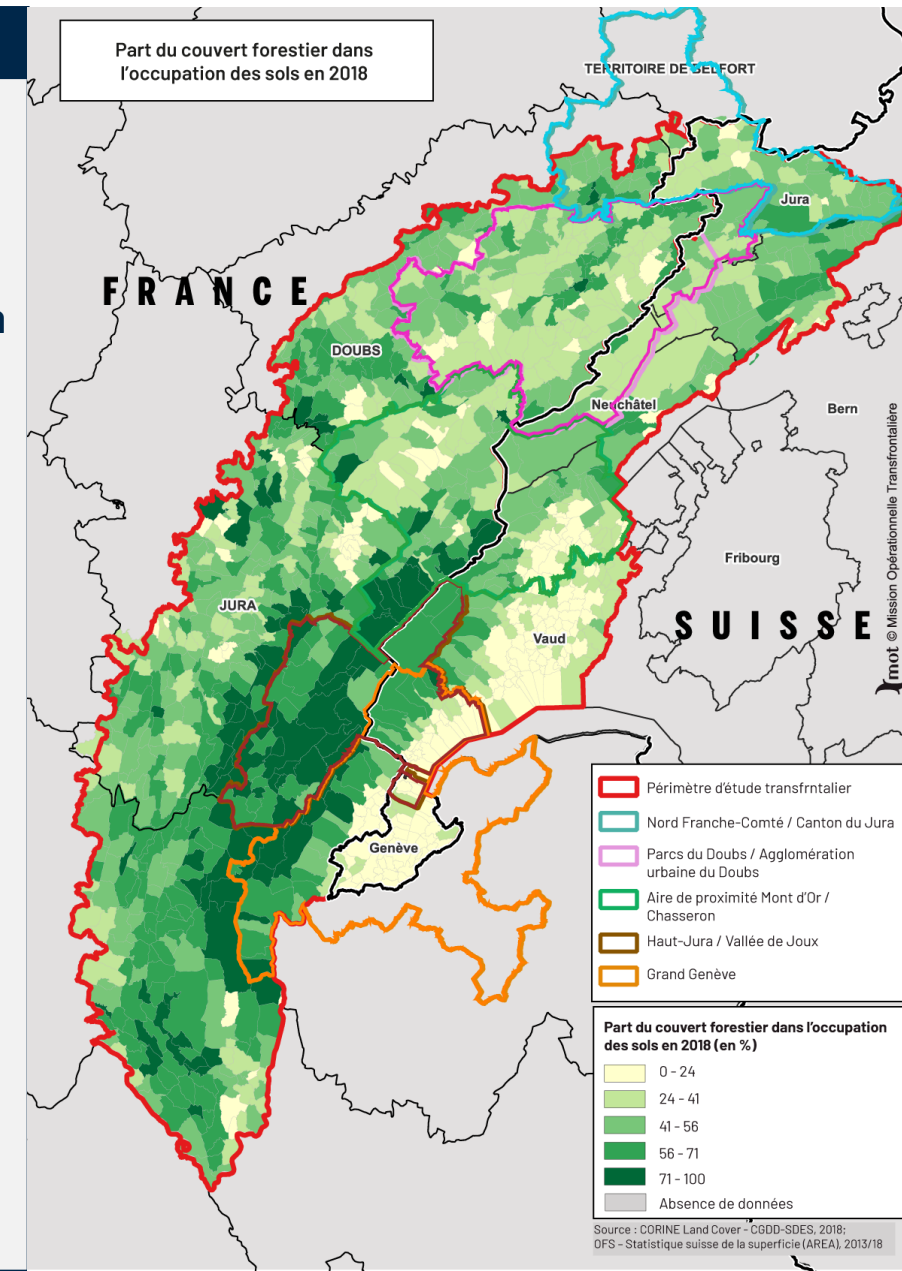
Enjeux transversaux

Forêt

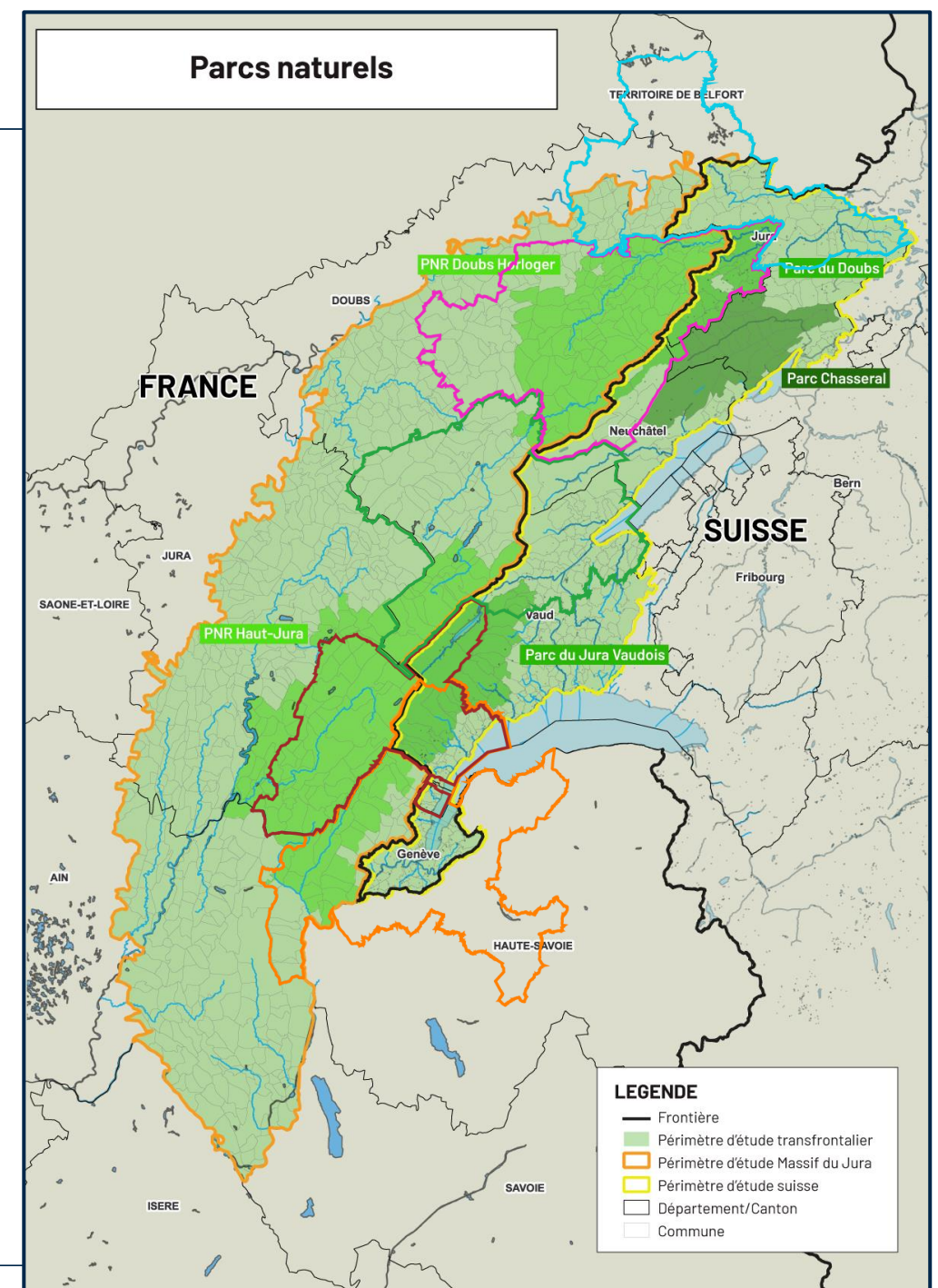
- Enjeu d'**adaptation / transformation des essences** majoritaires du territoire (résineux) face **au réchauffement climatique**
- Un souhait général de **plus d'actions concrètes** et de **plus d'organisation dans la coopération** entre acteurs (groupe de travail transfrontalier de la coopération entre parcs ?)
- **Renforcer la coopération** transfrontalière sur le sujet **de l'exploitation forestière** (plus forte côté suisse que sur le versant français)
- Un défaut de connaissance de la **consommation en eau des forêts (séquestration carbone) : un sujet à approfondir**
- **Préserver la qualité environnementale** des forêts, en particulier dans le Sud du Massif, face à différents types de pressions (loisirs, etc.)

Filière bois

- **Tirer profit de l'abondance de la ressource en bois** sur tout le territoire
- **Enjeu des débouchés économiques pour le bois scolyté**
- **Structuration transfrontalière des filières bois**, bois-énergie ou bois-construction: potentiel de développement économique
- Valorisation des **savoir-faire locaux** et des spécificités du bois jurassien
- Enjeu d'**anticipation en transfrontalier des épidémies de scolytes**
- **Identifier les formes de coopérations à petite échelle** et les renforcer



- ▶ De nombreux espaces protégés sur le périmètre d'étude
- ▶ Les effets du changement climatique observés sur la biodiversité
 - Le schéma de Massif indique une perte de « -52% des vertébrés en 40 ans ».
- ▶ Un manque d'identification des corridors biologiques à l'échelle du massif transfrontalier
 - Un exemple de bonne pratique : **le contrat corridor biologique Vesancy-Versoix** (2014-2019) couvre un périmètre transfrontalier
- ▶ Un sujet d'actualité : la gestion des meutes transfrontalières de loups
 - Aucune coordination transfrontalière sur la question, alors que la Suisse s'engage dans une régulation proactive des meutes de loups.
 - En France, des protocoles de tirs différents.
- ▶ Des opportunités de coopérations et synergies à développer entre parcs
 - PNR du Doubs Horloger / Parc du Doubs : mise en place d'un Comité Stratégique Transfrontalier
 - PNR du Haut-Jura / PNR du Jura Vaudois
 - Une coopération des 6 Parcs du Jura suisse : à étendre en transfrontalier avec les 2 PNR côté FR ?



- ▶ **L'hydroélectricité : principale source de production d'énergie électrique renouvelable à l'échelle du Massif du Jura franco-suisse**
 - **Dépend de cours d'eau transfrontaliers**
 - **Côté FR:**
 - Doubs: ouvrages de plus petite taille.
 - Vallée du Rhône et Ain : Centrales et barrages de grande envergure
 - **Côté CH:**
 - **Electricité produite à l'échelle de la Suisse : 60 % d'origine hydraulique**
 - De nombreuses **petites installations hydroélectriques** maillent le territoire de l'**Arc jurassien suisse**.
 - Les installations dépendantes de cours d'eau transfrontaliers ne représentent qu'une **faible partie de la puissance installée** (145 MW) à l'échelle de la **Suisse** (16 504,58 MW).

Exploitations hydroélectriques sur les cours d'eau transfrontaliers

Côté FR :

- ▶ Doubs : 36,3 MW de puissance installée
- ▶ Rhône : 764,9 MW de puissance installée

Côté CH:

- ▶ Doubs : 7,5 MW de puissance installée
- ▶ Jougne/Orbe : 31,8 MW de puissance installée
- ▶ Rhône : 105,6 MW de puissance installée

Diagnostic transfrontalier

Energie renouvelable - Autres

► Eolien

Côté CH :

- **L'Arc jurassien suisse**: une région à **fort potentiel** pour l'installation d'éoliennes.
- Sur la bande frontalière: une dynamique de projet importante et une production d'électricité éolienne concentrée au nord : **48,1 MW de puissance installée (3 parcs éoliens sur les 12 installés en Suisse, qui représentent 87 MW de puissance installée)**

Côté FR :

- **Potentiel limité** et **présence** d'éoliennes jusqu'à présent **inexistante sur la bande frontalière**.
- Une **demande de concertation** sur l'implantation d'éoliennes en Suisse (ex : Bel-Coster)

► Solaire

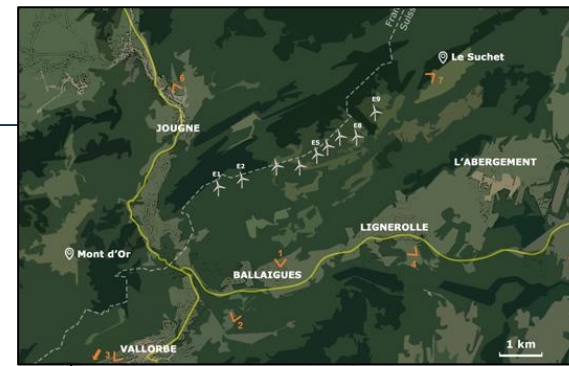
- Des opportunités de développement de l'énergie solaire (thermique et électrique), notamment dans les exploitations agricoles et sur les bâtiments industriels

► Impact sur le paysage : frein au développement et source de tensions

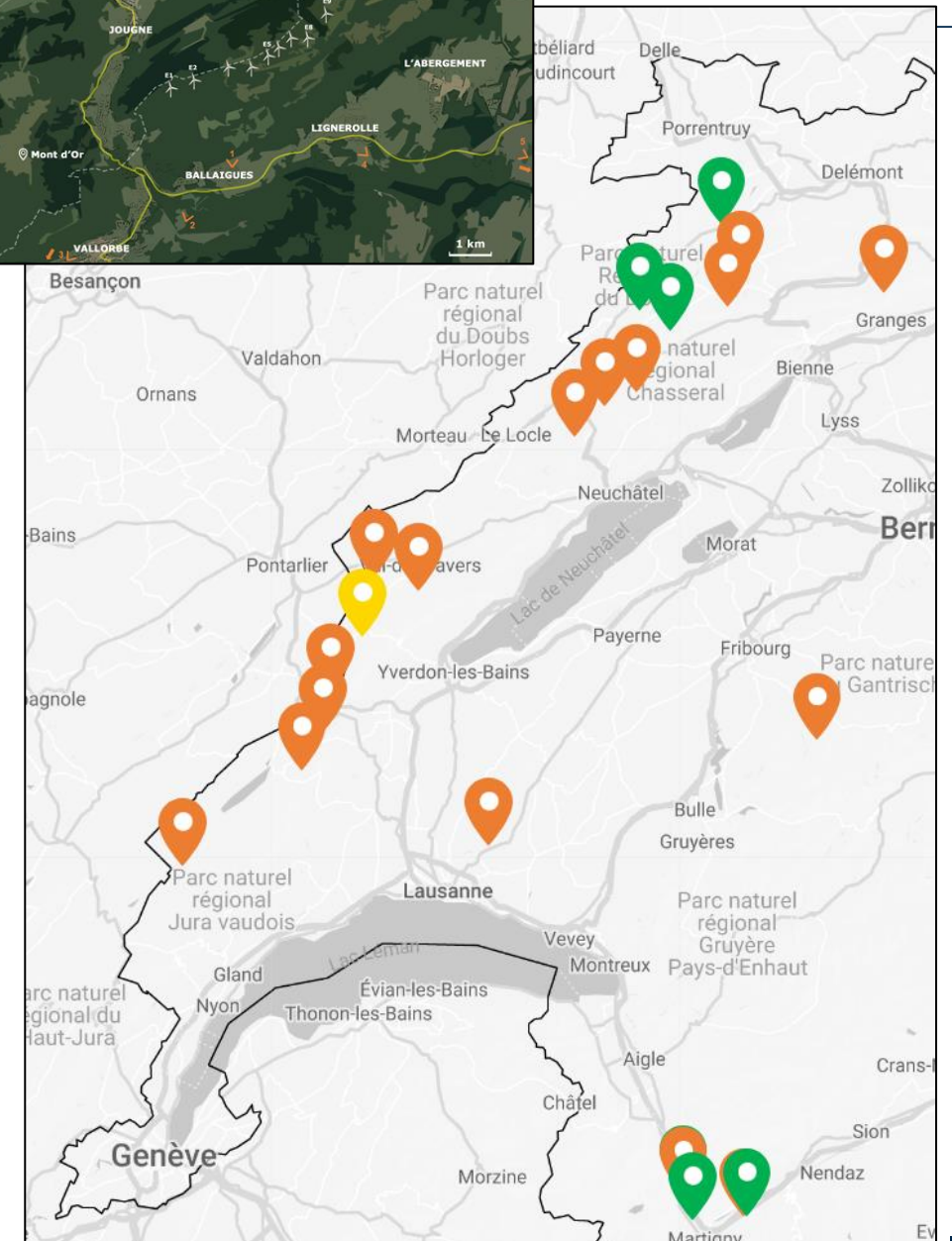
Conflits d'intérêts avec la protection de la nature, des paysages et des monuments.

Parc Bel Coster

Source: belcoster.ch



Source: suisse éole



Légende: ● Parc éolien en service ● Parc éolien en construction ● Parc éolien en procédure

Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de biodiversité et énergie

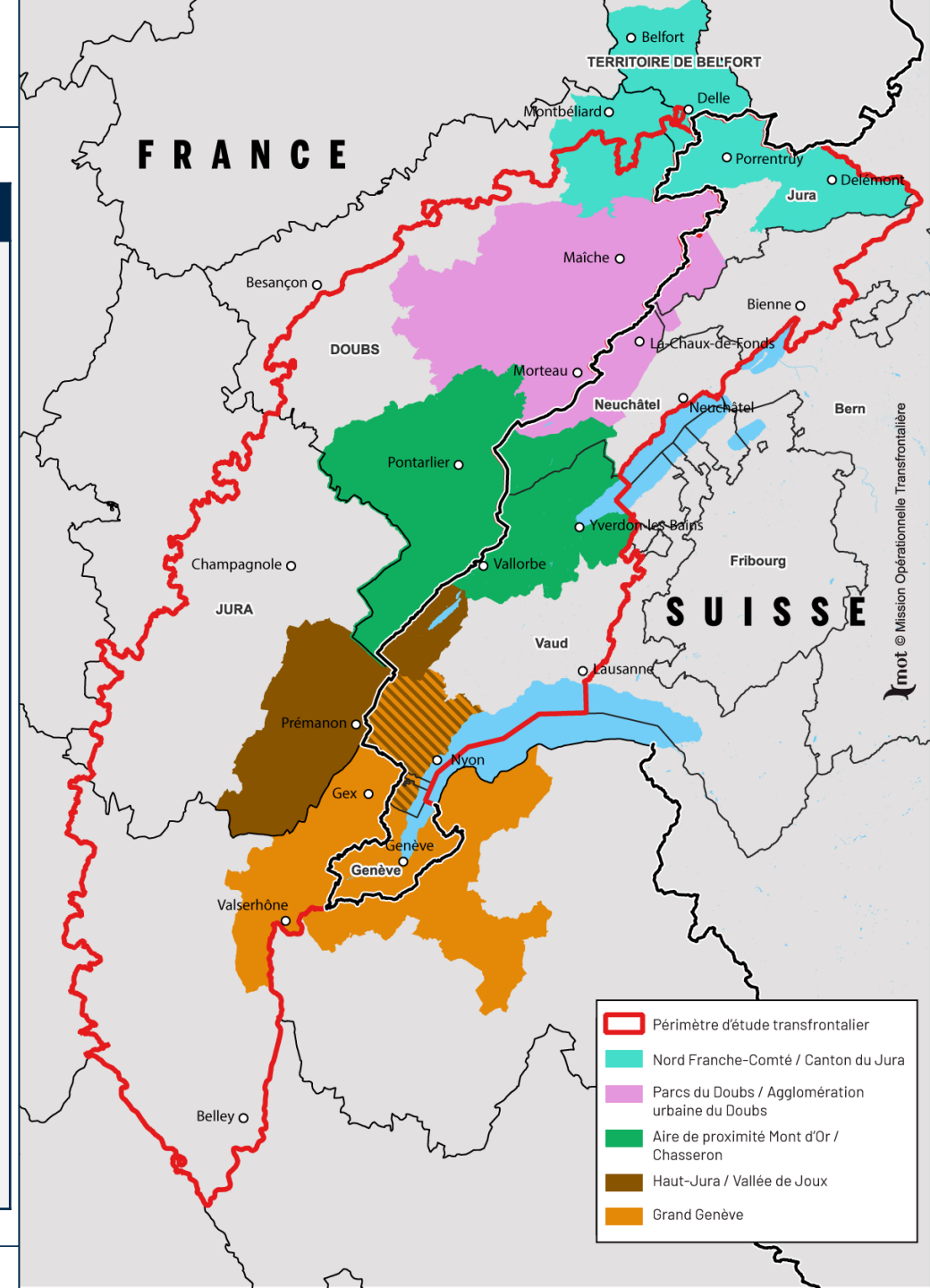
Enjeux transversaux

Biodiversité

- Des **corridors écologiques à identifier** en transfrontalier, un **enjeu d'interconnaissance transfrontalière** :
 - « Trame verte »
 - « Trame bleue »
- Des **corridors écologiques à protéger**, en faveur de la biodiversité
 - Pratique des contrats de milieux transfrontaliers
 - Des enjeux de renaturation de cours d'eau
- **Une coordination entre Parcs frontaliers à encourager**
 - Des initiatives existent (PNR du Doubs Horloger / Parc du Doubs)
 - D'autres à développer

Energie

- Une forte dynamique « domestique » de projets mais **peu de coopérations et concertation à l'échelle transfrontalière**
- **Des enjeux de développement partagés** sur le développement de **l'énergie solaire** thermique et électrique, notamment dans les exploitations agricoles et autres bâtiments industriels



Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de biodiversité et énergie

Enjeux territoriaux

Biodiversité:

• Une coordination entre Parcs frontaliers à poursuivre

- Entre le PNR du Doubs horloger et le Parc du Doubs

Energie

• Une interdépendance transfrontalière dans l'utilisation de la ressource en eau pour la **production hydroélectrique**, et ce principalement pour :

- Le Doubs (FR et CH)

Energie

• Une interdépendance transfrontalière dans l'utilisation de la ressource en eau pour la **production hydroélectrique**, et ce principalement pour :

- L'Orbe (CH principalement car en aval)

Biodiversité:

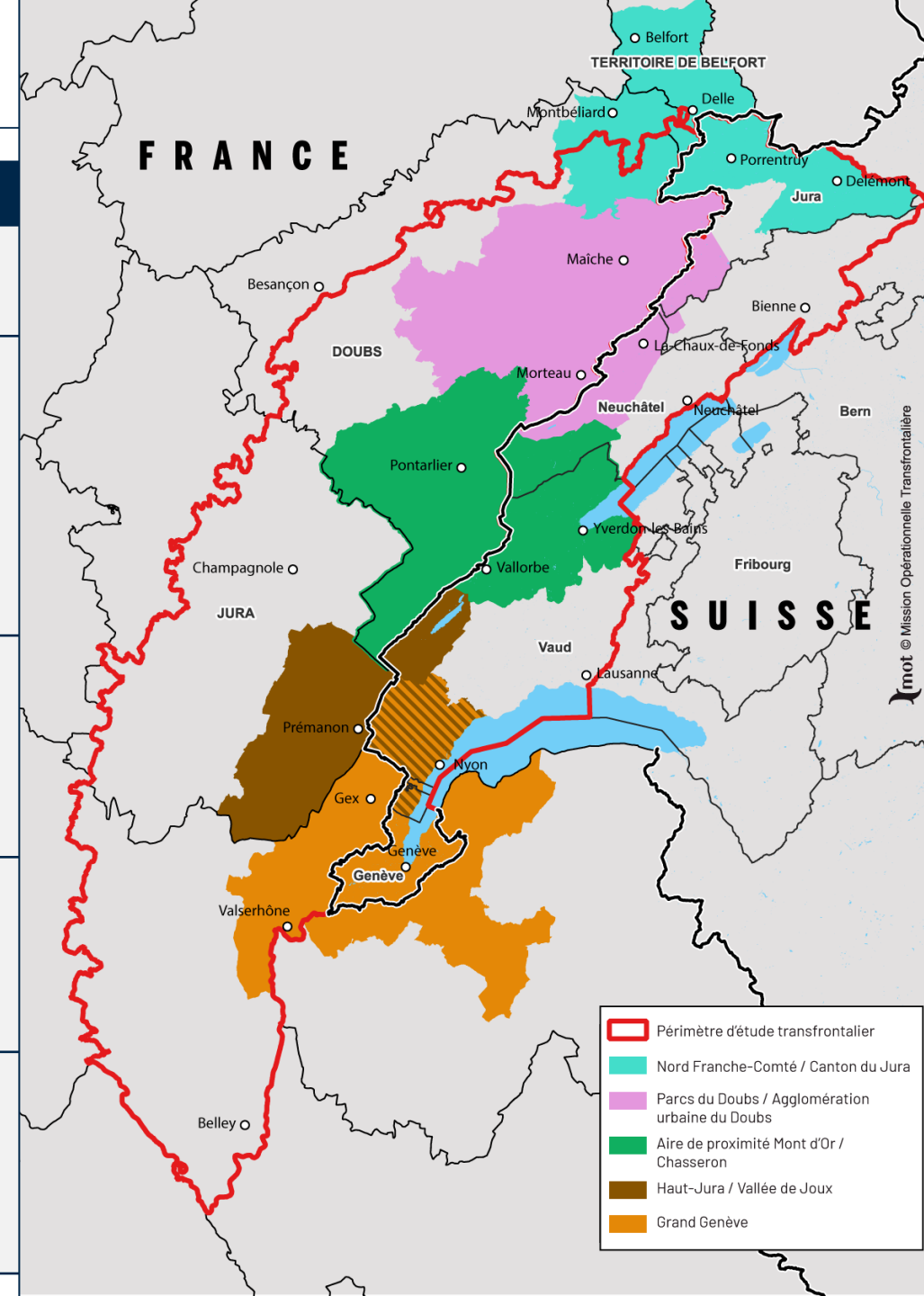
• Une coordination entre Parcs frontaliers à encourager

- Entre le PNR Haut-Jura et le PNR Jura Vaudois

Energie

• Une interdépendance transfrontalière dans l'utilisation de la ressource en eau pour la **production hydroélectrique**, et ce principalement pour :

- Le Rhône (FR principalement car en aval)



► La question de la ressource en eau:

Quantité

- **Côté FR** : Le Schéma de Massif évoque **20% du territoire** touché par une **insuffisance chronique en eau**; « régime pluvial »
- **Côté CH** : moins concerné en raison de la présence des **grands lacs**; distance entre les villages moins importante qu'en FR; « régime nivo-glacial »
- « Il est choquant de voir les différences à la frontière franco-suisse »
- Pierre-Yves Jeannin, ISSKA, atelier Prémanon

Qualité

- **Difficulté d'évaluer la qualité de l'eau en franco-suisse, notamment sur le Doubs** : la disparité géographique dans les connaissances et l'hétérogénéité dans les données récoltées limitent les possibilités d'interprétation des données
 - Le **contrat Vallée du Doubs et territoires associés, non transfrontalier**, s'est achevé fin 2022. Une étude bilan doit être réalisée sur 2023-2024 avec une **réflexion sur un potentiel futur contrat** à compter de 2025.
- Les **contrats de rivière** permettent néanmoins ce travail. Exemple de **l'Allaine transfrontalière** : qualité des eaux 2003-2004 → **qualité générale passable** et 20% des stations présentent une qualité mauvaise
- Mais des contrats de rivière (devenus « Contrats de milieux ») qui ne durent que 5 ans

Commission mixte pour harmoniser les dispositions relatives à la pêche, et à assurer une protection efficace du poisson (1991)

Groupe binational pour l'amélioration de la qualité des eaux et des milieux aquatiques du Doubs franco-suisse (2011)

Groupe de travail « gestion des débits » du Doubs franco-suisse (2011)

Contrat de rivière transfrontalier Allaine (2010)

Rhin

Contrat de rivière transfrontalier Bienne (1995)

Contrat de rivière transfrontalier entre Arve et Rhône (2003)

Contrat de rivière transfrontalier du Sud-Ouest Lémanique (2006)

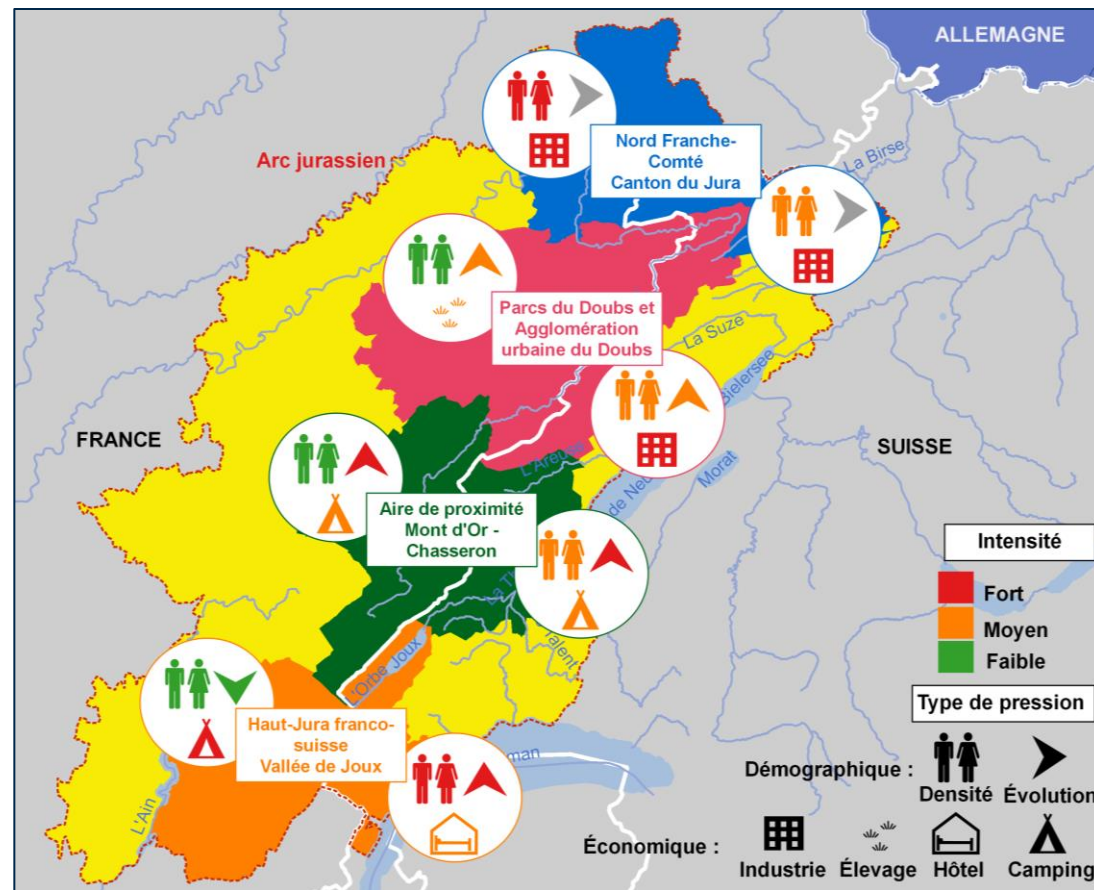
Convention franco-suisse concernant la protection des eaux du Léman contre la pollution (1962)

► Les conflits d'usage

Etude de l'OSTAJ « L'eau dans l'Arc Jurassien: des pressions et usages différenciés »

- **Nord Franche-Comté / Canton du Jura**: la pression sur l'eau due à une densité de population importante, en particulier côté français (**320 hab/km²**), et à une forte présence d'activités industrielles sur le territoire transfrontalier
- **Parc du Doubs et Agglomération Urbaine du Doubs**: une pression moyenne est exercée par l'élevage côté français et une pression forte par les industries côté suisse
- **Aire de proximité Mont d'Or / Chasseron**: la pression sur l'eau est exercée par une population en augmentation (**+ 19 pts de densité côté CH**) et une activité touristique (camping) d'intensité moyenne en transfrontalier
- **Haut-Jura / Vallée de Joux**: la pression est exercée par une activité touristique importante côté français (camping) et moyenne côté suisse (hôtellerie) ainsi que par une densité de population en hausse
- **Grand Genève**: très forte pression démographique, notamment côté suisse (**FR : 293 h/km², +55 pts en 11 ans / CH : 920, +106 pts**); forte urbanisation, pression immobilière; « disponibilité des ressources en eau excellente dans le Canton de Genève mais limitée dans la partie valdo-française du Grand Genève (pied du Jura et du Salève calcaires) » cf. *Analyse des Risques et Opportunités liés aux changements climatiques en Suisse, OFEV, 2015*

Les territoires de coopération face aux pressions sur l'eau



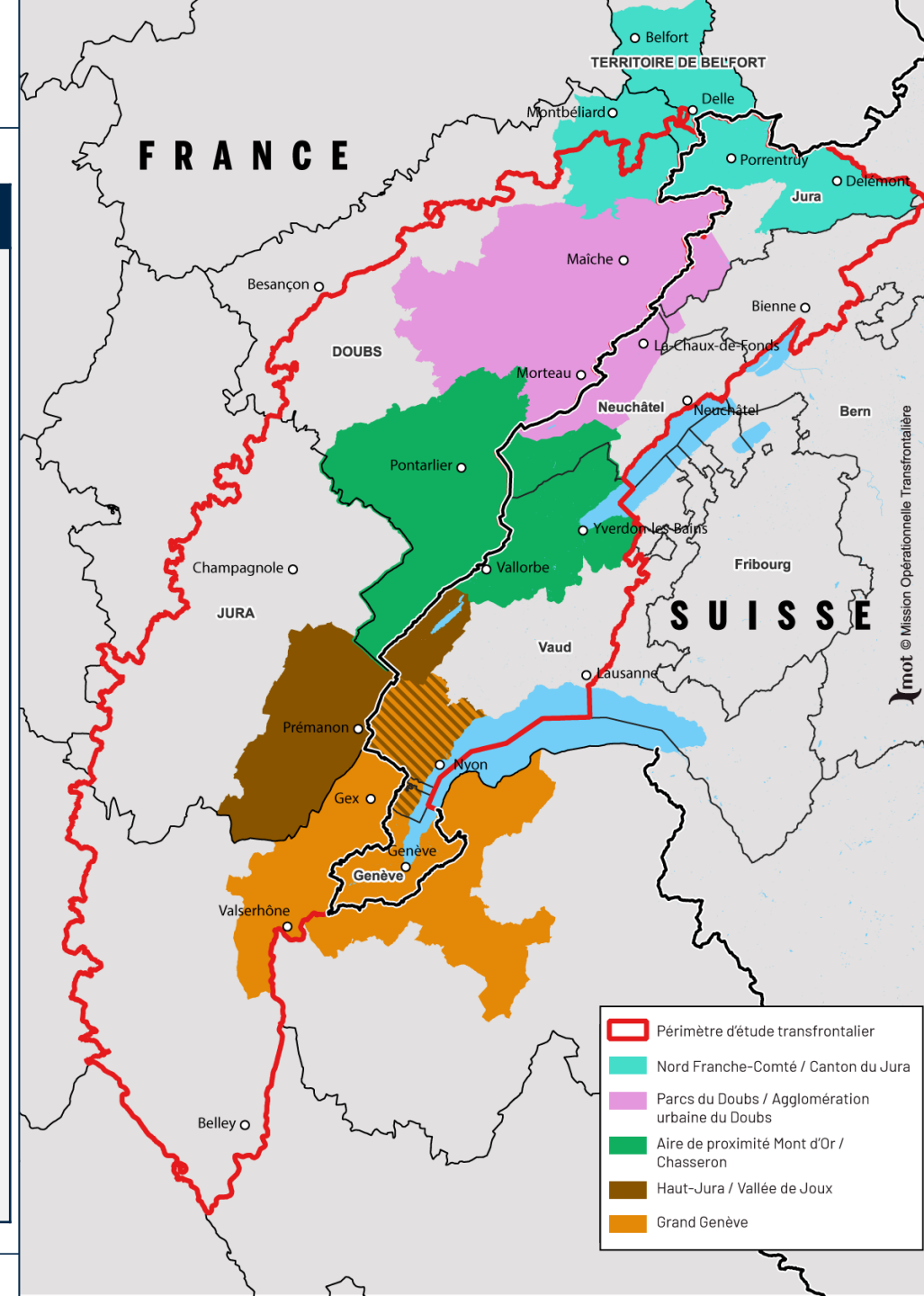
Source : « L'eau dans l'arc jurassien : des pressions et usages différenciés, Ostaj, 2020 »

Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de ressource en eau

Enjeux transversaux

- ▶ Une ressource en eau confrontée aux conflits d'usage et qui interroge sur la **pérennité de la ressource** (quantité et qualité)
 - Ressource en eau **VS** Economie présentielle (croissance démographique, hausse de la demande touristique...)
 - Ressource en eau **VS** Economie productive (modèle agricole, forte présence industrielle...)
- ▶ **Enjeu de partage de la connaissance** sur la ressource en eau et de **gestion partagée sur certains bassins de vie** afin de prévenir les conflits d'usage (cf. Schéma de Massif)
- ▶ **Enjeu de renforcement de la coopération entre agences/opérateurs de l'eau sur la gestion des cours d'eau transfrontaliers** (Contrat de milieu transfrontalier)
- ▶ **Etat écologique des eaux souterraines très sensible aux pollutions** d'origine domestique, agricole ou industrielle.
- ▶ Enjeu d'**adaptation des pratiques** agricoles et industrielles
- ▶ Enjeu de **réduction de prélèvements en eau y compris d'origine domestique** et enjeu de sensibilisation des habitants du territoire transfrontalier (par ex: forages particuliers sans études d'impact côté FR) ?
- ▶ Enjeu de **coordination sur les débits des cours d'eau** : production d'énergie renouvelable (enjeu de privilégier les grands barrages au détriment des micro-centrales afin d'éviter la dispersion de la production électrique)
- ▶ **Enjeu d'interconnexion transfrontalière des réseaux d'eau potable**
- ▶ Enjeu transfrontalier de **réhabilitation de zones humides** ou de **renaturation**



Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de ressource en eau

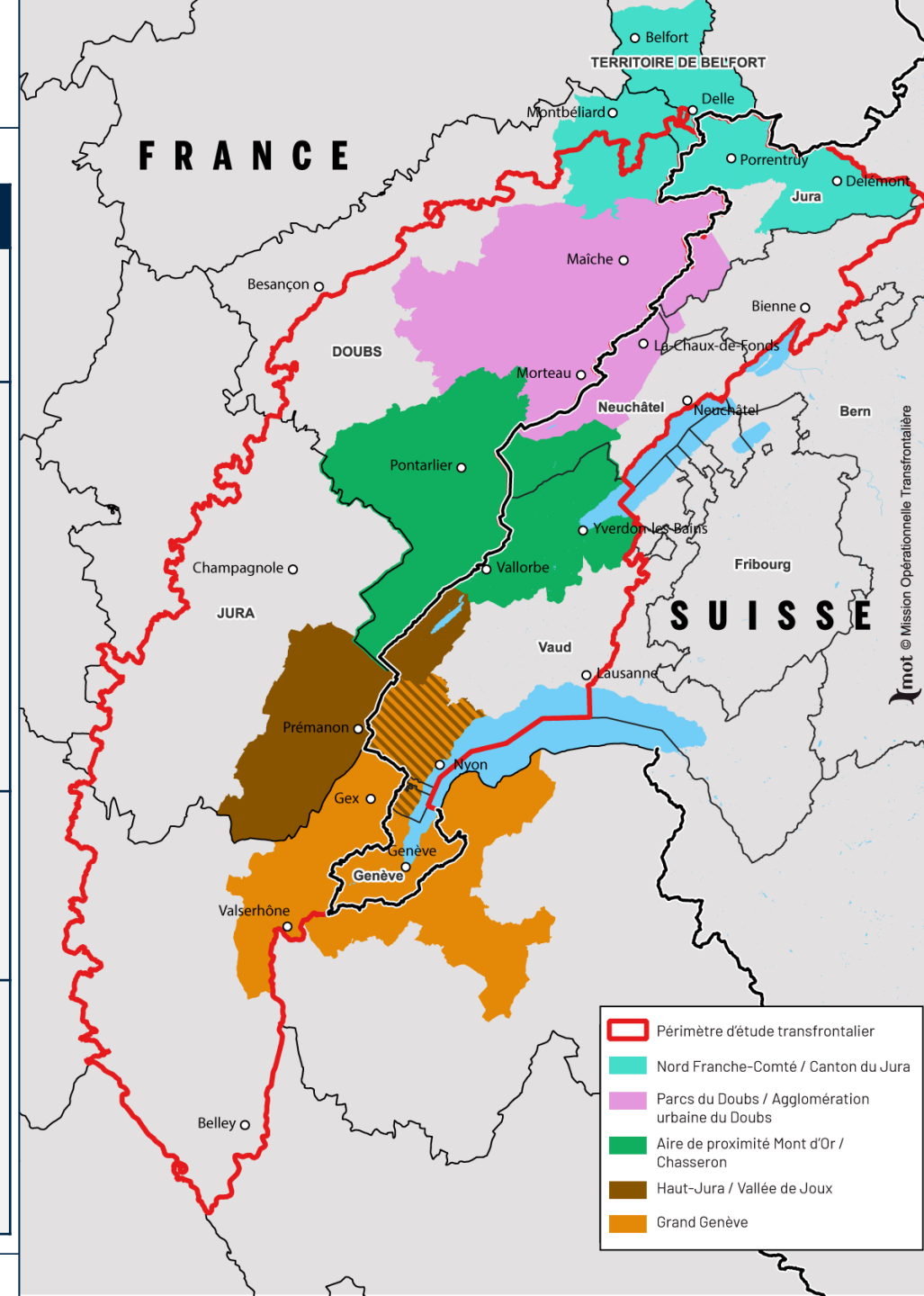
Enjeux territoriaux

Cours du Doubs appartenant seulement à la France lorsque le Doubs fait frontière avec le Canton du Jura

Renouvellement de la gouvernance du **groupe binational sur le Doubs** (technique et politique)

Echanges sur une convention Lac des Rousses-Orbe (Suisse) depuis 2023: lien avec le PNR Haut-Jura

Importance du sujet de l'eau dans certaines démarches transfrontalières genevoises: CRFG, charte « Grand Genève in Transition », Communauté transfrontalière de l'eau (liens entre acteurs de l'eau du GG et respect protocole accord transfrontalier pour la gestion de l'eau et des milieux aquatiques)





Synthèse des perspectives d'action pour la préservation de la qualité environnementale, la biodiversité et les paysages du massif du Jura franco-suisse (à court-terme)

Maquette financière CPIER 2021-2027, Axe 1 : 12M€

Thématique	Nom du projet	Type de projet	Echelle	Durée de réalisation	Appui possible - CPIER Massif
Eau	Créer un système d'information et gestion commune de l'eau (ou du moins compatible) afin de connaître la ressource disponible en temps réel (dont production d'une carte pédagogique du bassin hydrogéologique transfrontalier du Doubs)	Observation	Massif	Court Terme	Oui
	Inclure un volet transfrontalier dans les plans de gestion de l'eau (ex : PTGE en FR / SPAGE à Genève), voire créer des plans de gestion de l'eau transfrontaliers	Action	Locale	Court Terme	Oui
	Réaliser des actions de sensibilisation à l'échelle des bassins hydrogéologiques sur l'utilisation de l'eau (population, agriculture, collectivités...)	Action	Locale	Court Terme	Oui
Forêt	Mise en place d'un dispositif incitatif pour utilisation du bois scolyté : ex subvention pour les bâtiments publics / majoration de la subvention FR « bâtiments d'élevage »	Action	Massif	Court Terme	Oui
	Organiser un dialogue transfrontalier pour prévenir les urgences/risque incendie et pour gérer les dessertes (pistes forestières)	Gouvernance	Massif	Court Terme	/
	Expérimenter des initiatives de gestion forestière et de formation innovante à l'échelle d'un bassin transfrontalier à identifier (+ opérationnel, pour tester les propositions)	Action	Locale	Court Terme	Oui
	Réflexion sur l'évolution de l'AOC Bois du Jura vers un « AOC transfrontalier » (lien avec bois scolyté)	Action	Massif	Court Terme	Oui
Biodiversité	Expérimenter une gestion coordonnée de la faune sauvage (dont prédation) et échanges de bonnes pratiques en transfrontalier	Gouvernance	Massif	Court Terme	Oui



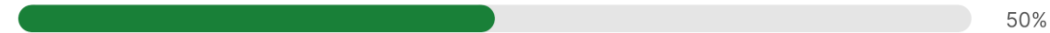
Axe 1 - projets de court terme

Multiple Choice Poll 26 votes 26 participants

EAU - Créer un système d'information et gestion commune de l'eau - 16 votes



EAU - Inclure un volet transfrontalier dans les plans de gestion de l'eau - 13 votes



EAU - Réaliser des actions de sensibilisation à l'échelle des bassins hydrogéologiques - 2 votes



FORET - Mise en place d'un dispositif incitatif pour utilisation du bois scolyté - 11 votes



FORET - Organiser un dialogue transfrontalier pour prévenir les urgences/risque incendie et pour gérer les dessertes - 9 votes



FORET - Expérimenter des initiatives de gestion forestière et de formation innovante - 10 votes

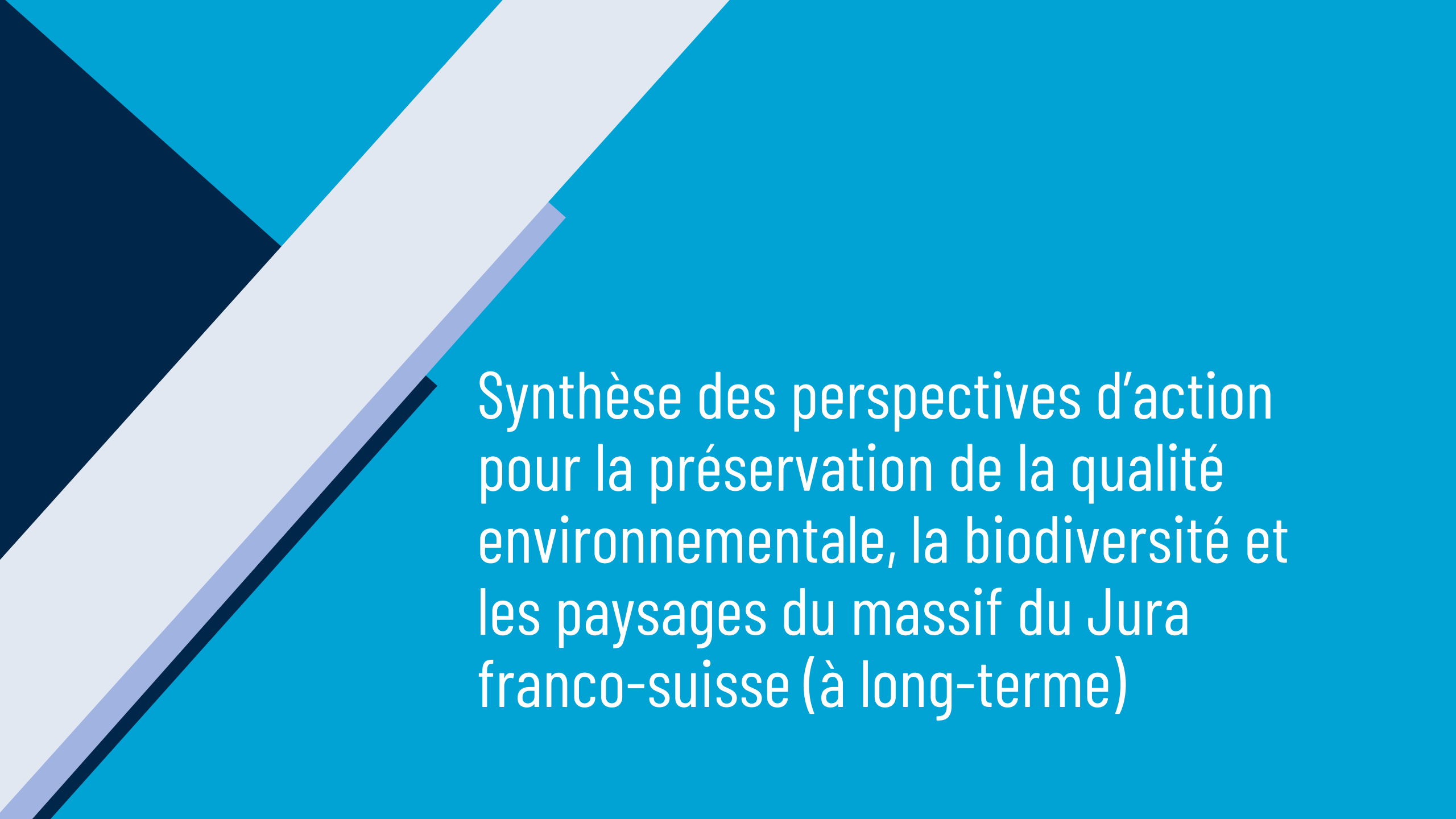


FORET - Réflexion sur l'évolution de l'AOC Bois du Jura vers un "AOC transfrontalier" - 5 votes



BIODIVERSITE - Expérimenter une gestion coordonnée de la faune sauvage - 11 votes





Synthèse des perspectives d'action pour la préservation de la qualité environnementale, la biodiversité et les paysages du massif du Jura franco-suisse (à long-terme)

Maquette financière CPIER 2021-2027, Axe 1 : 12M€

Thématique	Nom du projet	Type de projet	Echelle	Durée de réalisation	Appui possible - CPIER Massif
Eau	Créer un cadre de dialogue transfrontalier pour l'amélioration de la qualité et de la quantité des eaux et des milieux pour chaque bassin hydrogéologique	Gouvernance	Locale	Long Terme	/
	Développer les interconnexions entre réseaux d'eau potable suisse et français (<i>missing link</i>)	Action	Locale	Long Terme	Oui
Forêt	Etendre en transfrontalier l'étude prospective de la DRAAF BFC sur l'avenir de la filière forêt bois et la pérenniser (création d'un observatoire ?)	Observation	Massif	Long Terme	Oui
	Elaborer une stratégie transfrontalière sur l'exploitation de la ressource bois (spécialisation ? futures essences ?)	Action	Massif	Long Terme	Oui
Biodiversité	Identifier et préserver les trames vertes et bleues transfrontalières (ex : TVBuONAIR / contrat corridor biologique Vesancy Versoix)	Observation	Locale	Long Terme	Non
	Créer un réseau des parcs naturels à l'échelle du Massif du Jura FR-CH (8 parcs)	Gouvernance	Massif	Long Terme	/



Axe 1 - projets de moyen/long terme

Multiple Choice Poll 27 votes 27 participants

EAU - Créer un cadre de dialogue transfrontalier pour l'amélioration de la qualité et de la quantité des eaux et des milieux - 13 votes



EAU - Développer les interconnexions entre réseaux d'eau potable suisse et français - 9 votes



FORET - Etendre en transfrontalier l'étude prospective de la DRAAF BFC sur l'avenir de la filière forêt bois - 9 votes



FORET - Elaborer une stratégie transfrontalière sur l'exploitation de la ressource bois - 4 votes



BIODIVERSITE - Identifier et préserver les trames vertes et bleues transfrontalières - 9 votes



BIODIVERSITE - Créer un réseau des parcs naturels à l'échelle du Massif du Jura FR-CH - 10 votes





Axe 2 : Renforcer l'économie du Massif du Jura franco-suisse

Diagnostic transfrontalier

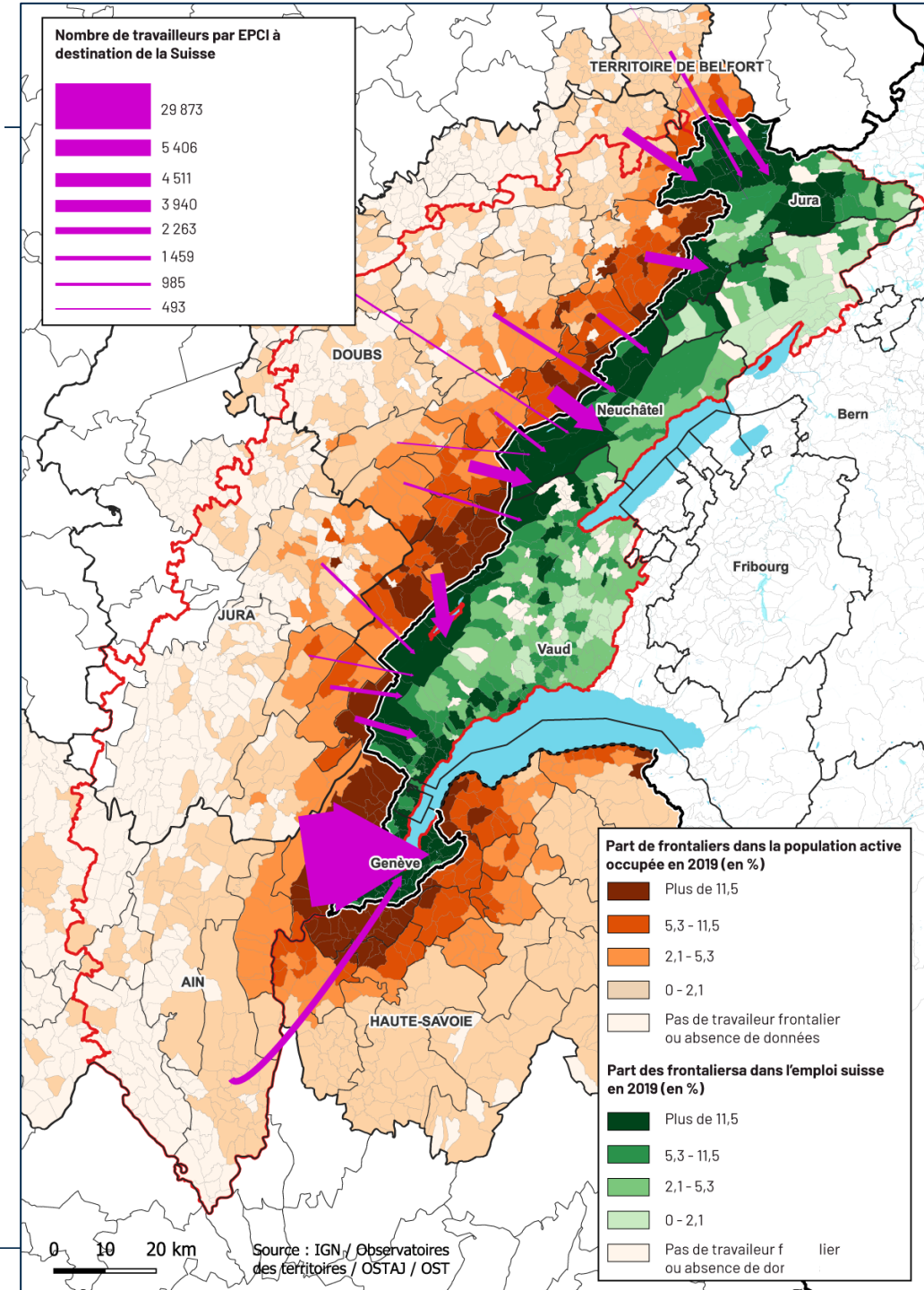
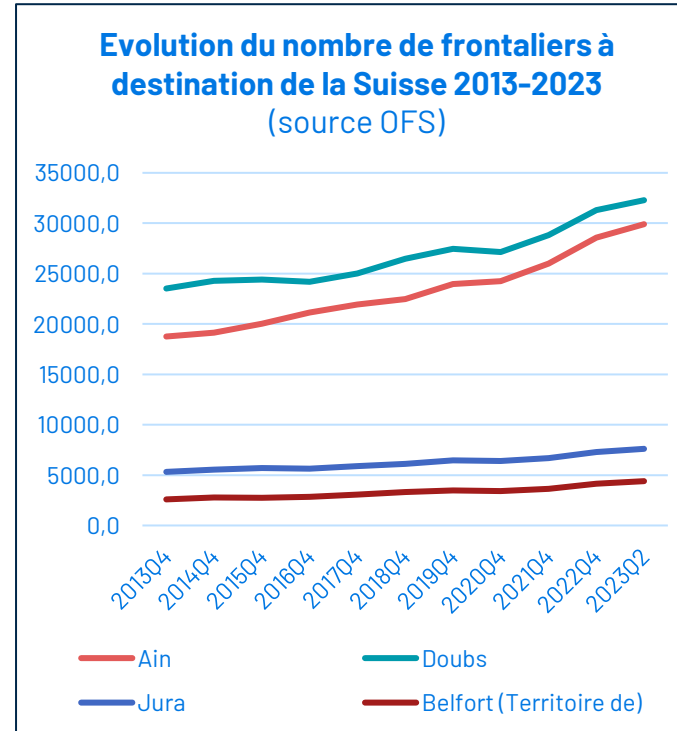
Frontaliers - flux

La proportion de frontaliers dans la population active occupée en 2019 par commune en France (%), la part des frontaliers dans l'emploi Suisse en 2019(%) / communes

► Une croissance régulière des flux de frontaliers

- Qui impacte le foncier, le logement, mais aussi les infrastructures de transport
- Qui concerne tous les territoires
- Massif du Jura FR : **+ 20 000 frontaliers en 10 ans** (Non remise en cause par la pandémie)
- **vs. + 565 emplois côté FR entre 2014 et 2020**

Frontaliers	2013	2019	Taux d'évolution
Nord Franche-Comté	5 176	6 509	+ 26 %
AUD	10 805	11 991	+ 11 %
Mont d'Or	8 927	10 854	+ 22 %
Haut Jura	3 877	4 434	+ 14 %
Grand Genève (FR)	77 781	91 647	+ 18 %
Ensemble du territoire transfrontalier	54 367	64 355	+ 18 %



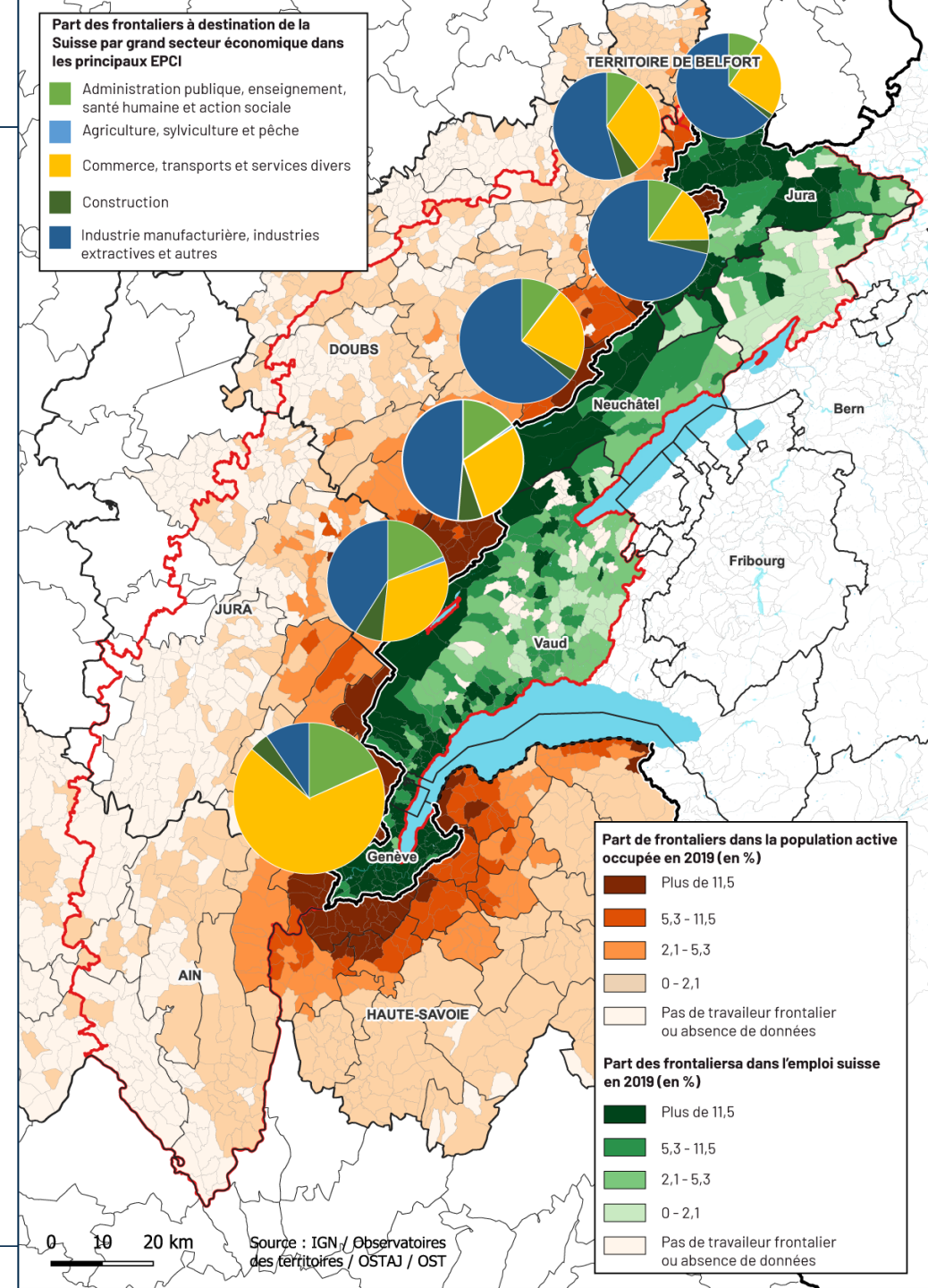
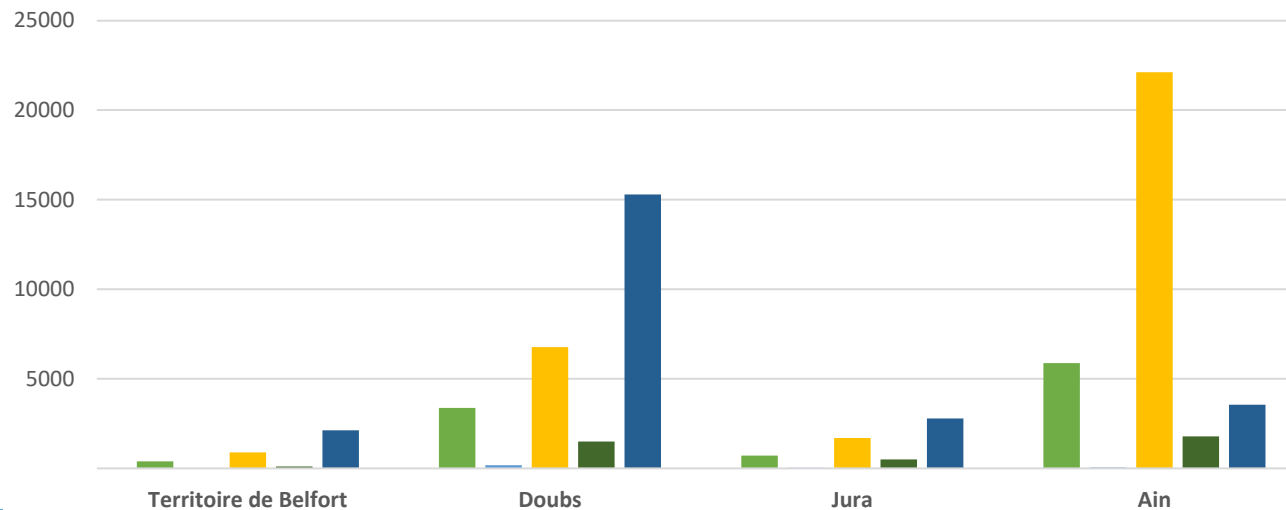
Diagnostic transfrontalier

Frontaliers – secteurs d'activité

► Des frontaliers majoritairement dans les services/administration dans l'Ain et dans l'industrie manufacturière dans le reste du Massif

- T. de Belfort: 60% des frontaliers dans **l'industrie**; 26% dans le commerce
- Doubs: 56% des emplois frontaliers dans **l'industrie manufacturière**, industrie extractives et autres; ¼ dans le commerce, transports et services divers
- Jura: 1 frontalier sur 2 dans **l'industrie manufacturière**, industrie extractives et autres; 1 sur 3 dans le commerce/services
- Ain : 2/3 des frontaliers travaillent dans le commerce, transports et services divers; 18% administration publique

Nombre de frontaliers par secteurs d'activité



Diagnostic transfrontalier

Industrie – focus horlogerie

► Une spécialité suisse, une interdépendance transfrontalière

- **1/3 des emplois industriels** dans l'Arc jurassien CH
- **1/3 des emplois horlogers** de l'Arc jurassien CH concentrés sur 2 villes : La-Chaux-de-Fonds et Le Locle
- **1/3 des frontaliers dans l'horlogerie**
- **1/3 des employés dans l'horlogerie CH** sont frontaliers
- +77% de frontaliers dans l'horlogerie en 10 ans (moyenne frontaliers = +45%)
- **Emploi horloger : évolution positive alors que l'emploi industriel baisse**

Horlogerie: une particularité industrielle de l'Arc jurassien suisse

Nombre et part des emplois horlogers par canton et département, en 2017

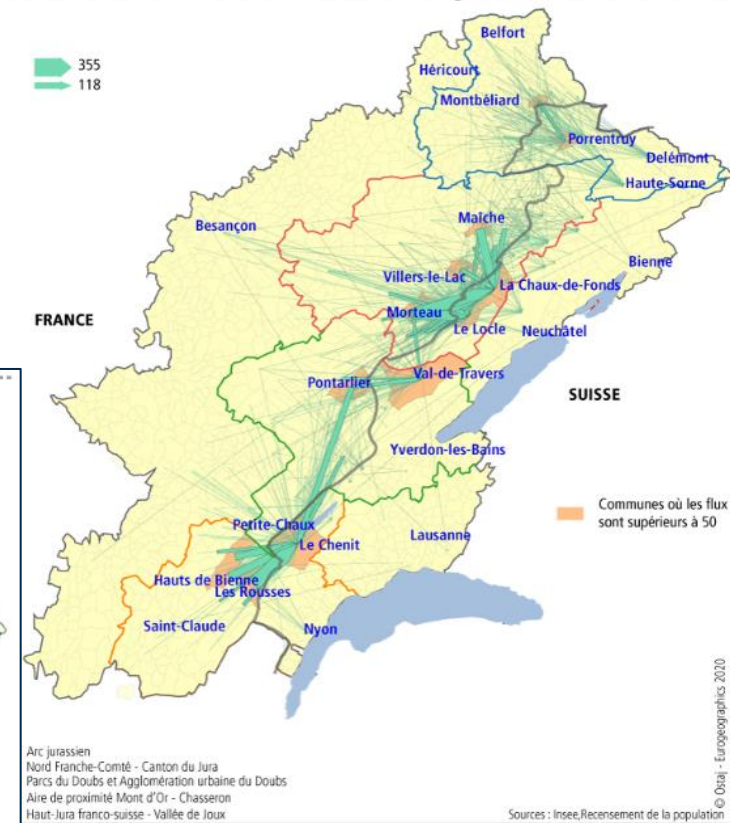
	Emploi dans l'horlogerie	En proportion de l'emploi industriel, en %	En proportion de l'emploi total, en %
Arc jurassien	31 365	20,1%	3,7%
Arc jurassien français	874	1,5%	0,3%
Doubs	874	2,1%	0,5%
Arc jurassien suisse	30 491	31,6%	5,3%
Berne-nord	7 564	36,0%	9,5%
Vaud*	4 886	14,2%	1,4%
Neuchâtel	12 692	44,8%	12,0%
Jura	5 349	41,4%	12,5%

Sources : Insee, floris 2017; OFS, Statistique structurelle des entreprises STATENT

*: Sans les districts de : Aigle, Broye-Vully, Lavaux-Oron et la Riviera-Pays-d'Enhaut

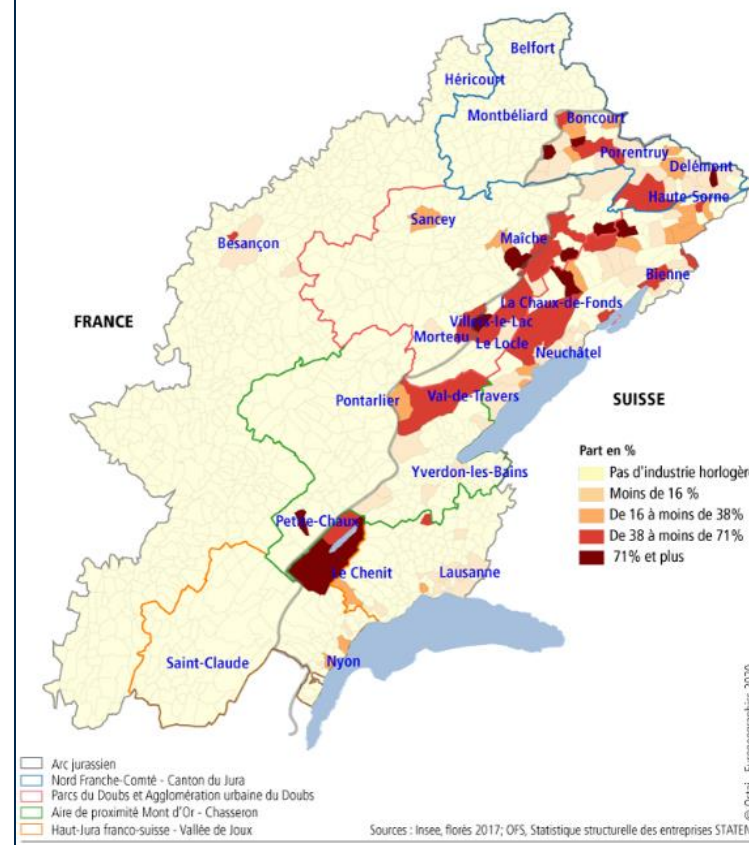
Les flux frontaliers horlogers, essentiellement des flux de proximité

Flux des actifs résidant en France et travaillant dans l'horlogerie en Suisse en 2017 (flux >= 5)



Forte concentration le long de la frontière

Part de l'industrie horlogère dans l'emploi industriel en 2017



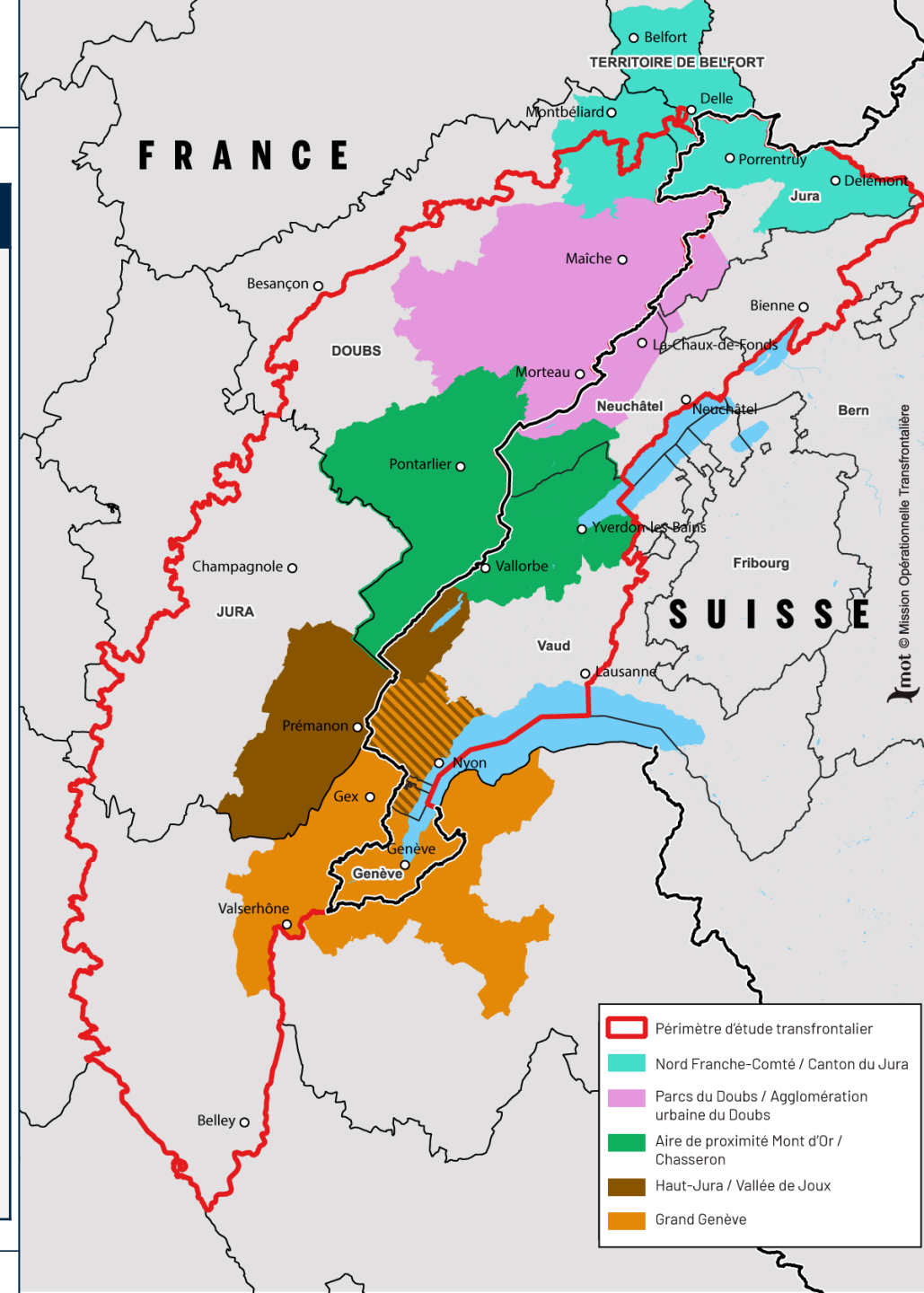
Source : L'horlogerie, une spécialité reconnue de l'Arc jurassien - OSTAJ - 2020

Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière d'industrie

Enjeux transversaux

- Un enjeu de **préservation du savoir-faire industriel**, notamment dans les métiers de l'horlogerie.
 - **Enjeu de la pérennité du projet ArchHorloger après 2025** et du soutien des acteurs économiques privés pour financer cette initiative
- **Un versant suisse plus attractif** pour les employés du secteur secondaire français, ce qui entraîne **une tension sur la disponibilité de la main d'œuvre**
- Des **coopérations** à mener en matière de **formation**
- **Des enjeux en matière d'(inter-)connaissance :**
 - Plus de connaissances : vers une **Gestion Prévisionnelle des Emplois et des Compétences** de manière transfrontalière
 - Plus de liens : **entre acteurs économiques et entre chambres de commerces et d'industrie** (Profiter du programme FR « Territoires d'Industrie 2.0 »)

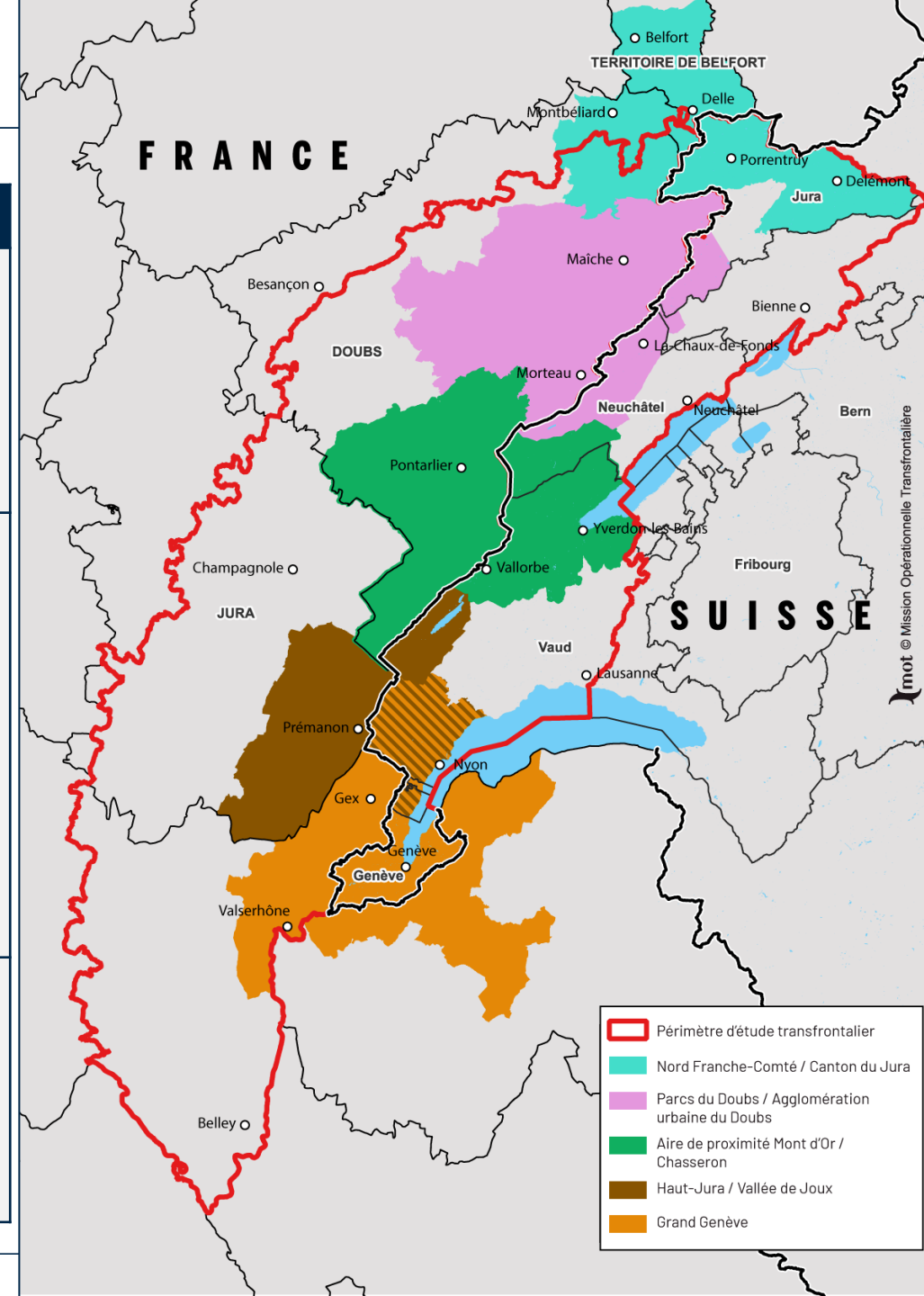


Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière d'industrie

Enjeux territoriaux

- **Au nord** : un **tissu industriel « lourd » (fabrication de produits métalliques, de machines et d'équipements)** côté FR comme côté CH, qui peut induire une menace à terme sur les filières industrielles FR existantes, avec une **possible pénurie d'ouvriers spécialisés**
- **Au centre** : Un « arc » horloger transfrontalier, grand pourvoyeur d'emplois côté CH. Un secteur en expansion en CH, qui a besoin de main d'œuvre pour « répondre à la croissance » :
 - **Enjeu d'interroger la soutenabilité de cette croissance afin de garantir un développement territorial équilibré**: Quelles collectivités locales profitent réellement de ce dynamisme (**ville-usine vs ville-dortoir / économie productive vs. économie résidentielle**)
- **Au sud** : Un **enjeu moins prégnant**, plus concerné par le secteur tertiaire



Diagnostic transfrontalier

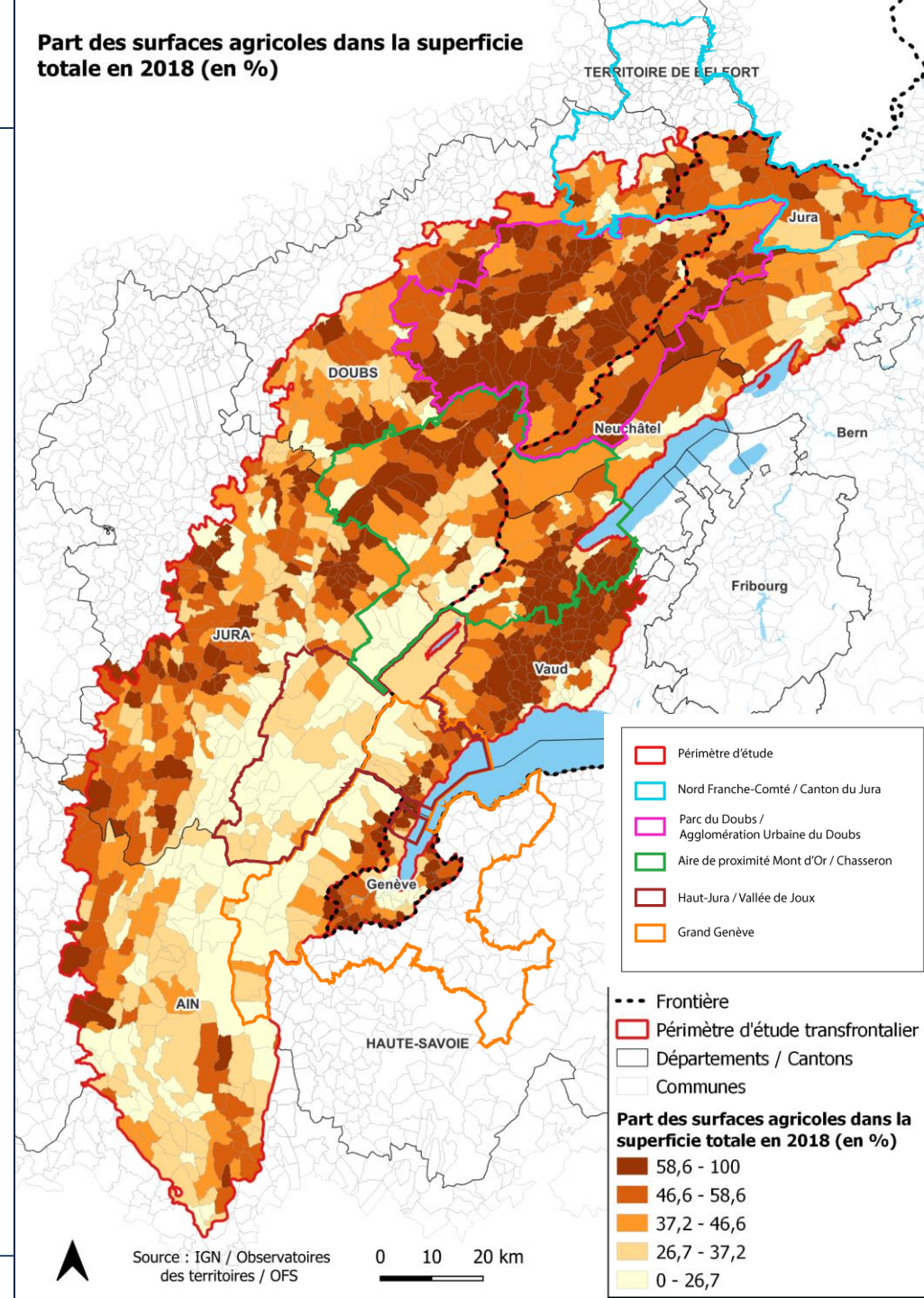
Agriculture – volet foncier

► Un enjeu de préservation du foncier agricole

- Des surfaces agricoles très importantes de part et d'autre de la frontière, **d'avantage encore côté CH**
- En particulier dans les **3 territoires du nord** les plus dotés en surfaces agricoles

Surfaces agricoles (2018)	FR	CH	Total
Nord Franche-Comté / Canton du Jura	42,0 %	46,0 %	43,6 %
AUD / Parc du Doubs	54,8 %	52,5 %	54,2 %
Mont d'Or / Chasseron	43,0 %	49,8 %	45,7 %
Haut Jura / Vallée de Joux	23,5 %	38,6 %	29,8 %
Grand Genève	36,2 %	41,9 %	38,0 %
Ensemble du territoire transfrontalier	40,7 %	45,6 %	42,2 %

Part des surfaces agricoles dans la superficie totale en 2018 (en %)



Diagnostic transfrontalier

Agriculture – volet économie et exploitations

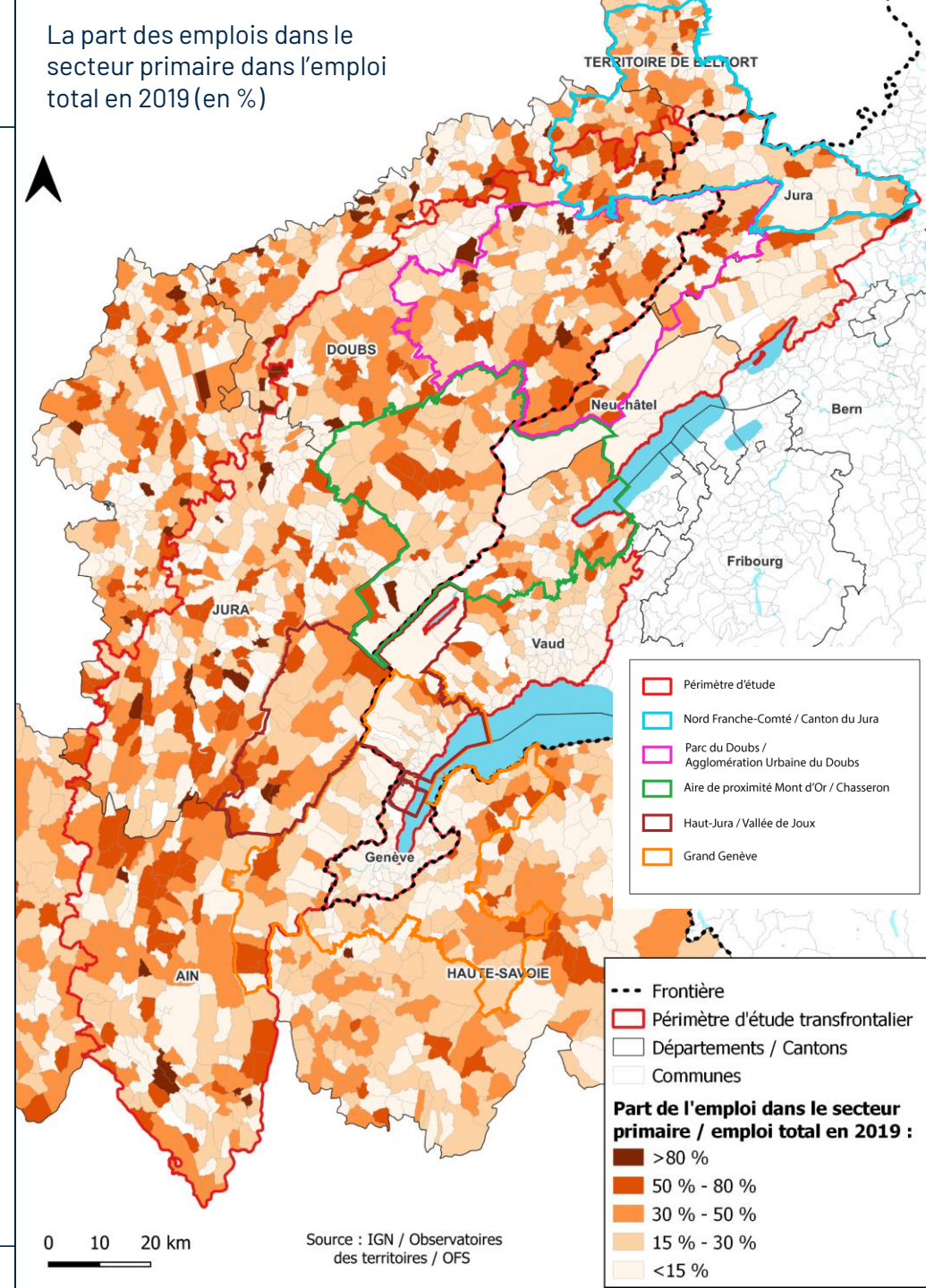
► Un poids économique important dans les communes rurales

- Environ **30 000 emplois agricoles** à l'échelle du territoire, soit **2,3 % de l'emploi total** (2,1% à l'échelle FR ; 2,3% à l'échelle CH)
- Mais **10% de l'emploi total dans les communes comptant moins de 1000 emplois** (15 000 emplois parmi 150 000)

► Evolution et contraste des structures agricoles

- **Côté CH**
 - Exploitations familiales
 - De taille modeste
 - Un emploi salarié important (1/3 de l'emploi total)
- **Côté FR**
 - Des exploitations de moins en moins nombreuses (environ 4 000 en 2020, -60% en 10 ans)
 - Et de plus en plus étendues (>80ha de SAU / exploitation en 2020, +50% en 10 ans)
 - Un emploi salarié bien moindre qu'en CH

La part des emplois dans le secteur primaire dans l'emploi total en 2019 (en %)



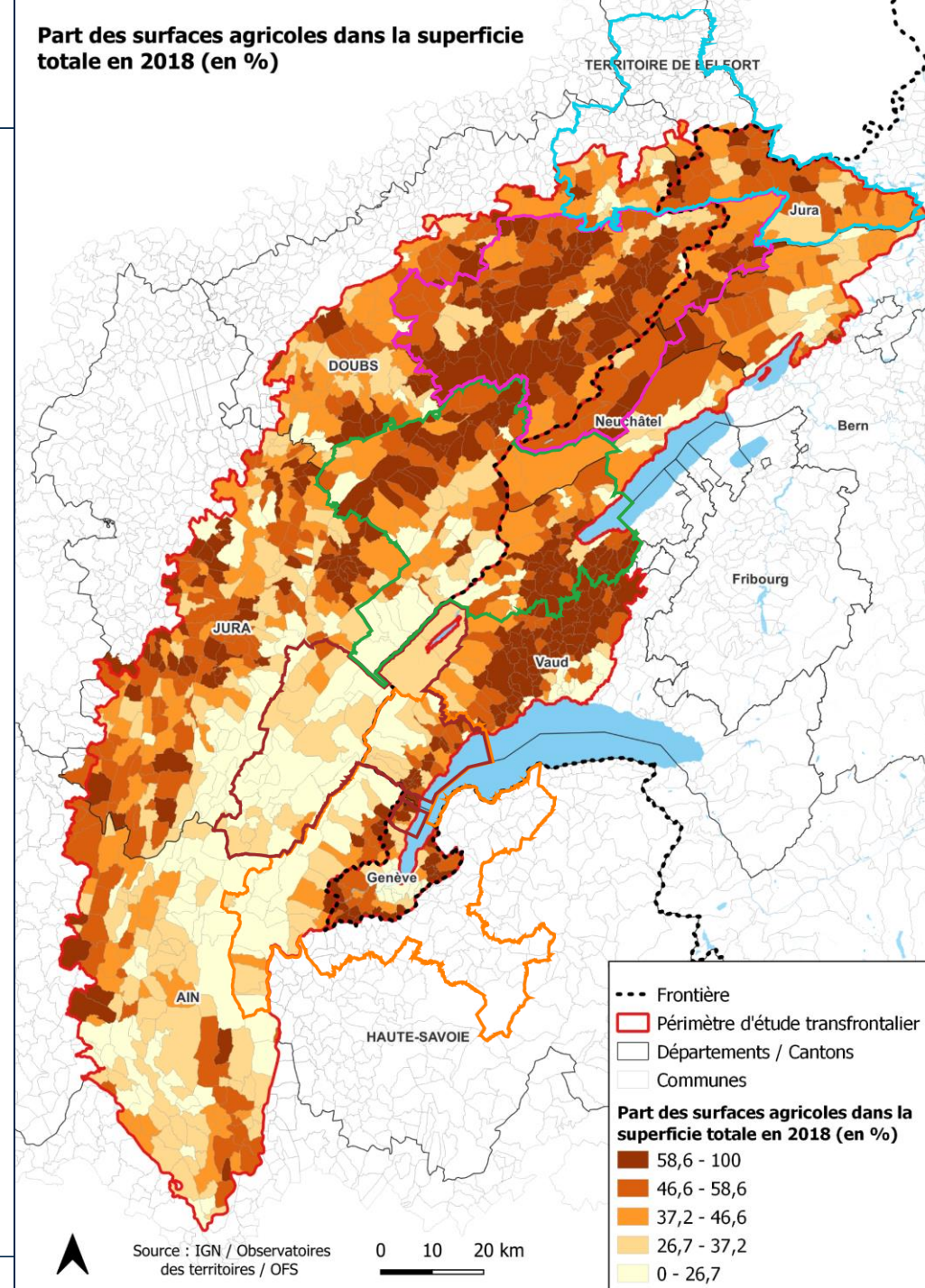
Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière d'agriculture

Enjeux transversaux

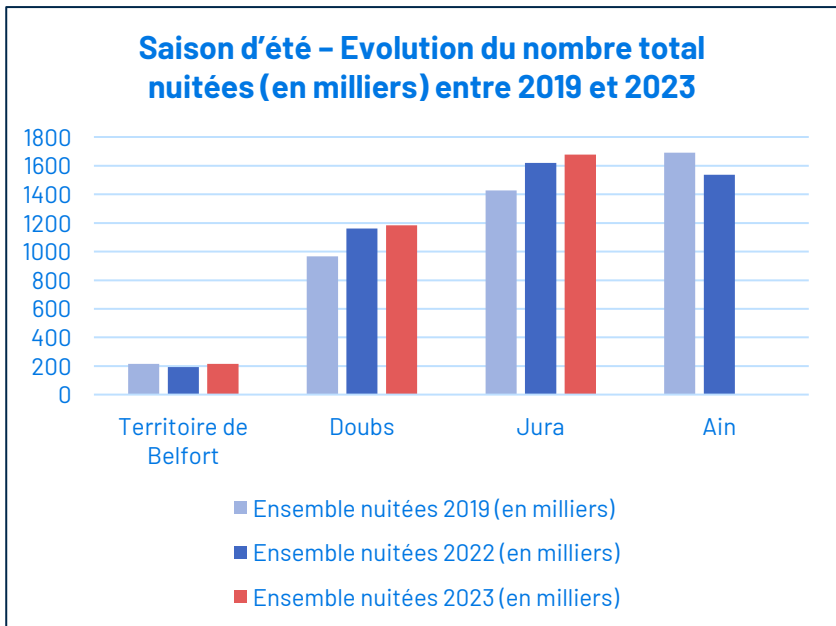
- ▶ Enjeu de **protection du foncier agricole** : disposer d'un **outil de surveillance** pour anticiper et **contrôler les futures emprises sur la SAU** et d'un **outil de planification de l'espace rural** pour en harmoniser le fonctionnement
- ▶ **Un enjeu de quantification de la dynamique de « captation »** des terres agricoles FR par des exploitants suisses: **Un foncier agricole FR moins cher que côté CH.**
- ▶ **Limiter les conflits d'usages** dans les zones de production agricole (conflits entre pastoralisme et développement touristique ?) et **renforcer l'agri-tourisme**
- ▶ Des opportunités transfrontalières en matière de **production d'énergies renouvelables** par le monde agricole
- ▶ Enjeu de **valorisation des circuits-courts**
- ▶ Enjeu de **renouvellement des chefs d'exploitations**

Part des surfaces agricoles dans la superficie totale en 2018 (en %)



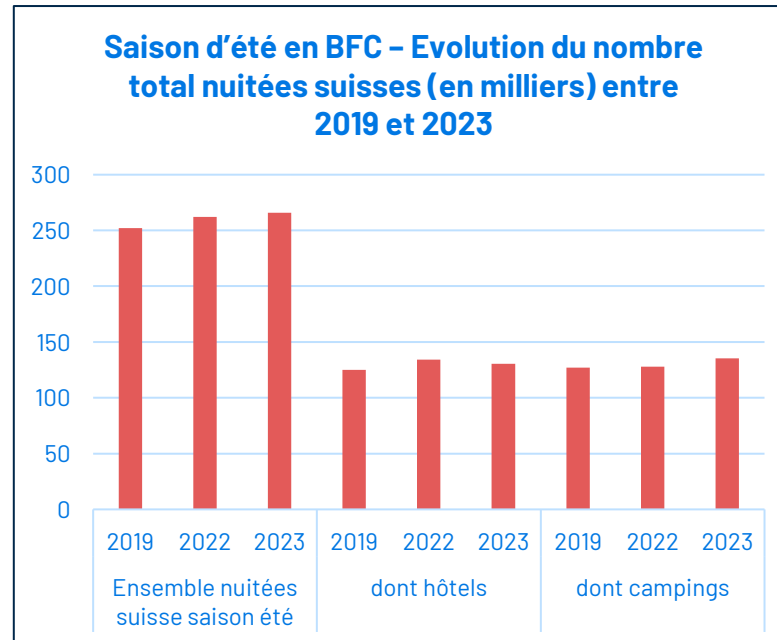
► Evolution en chiffres:

► Côté français



Saison d'été : évolution des nuitées (source: INSEE)

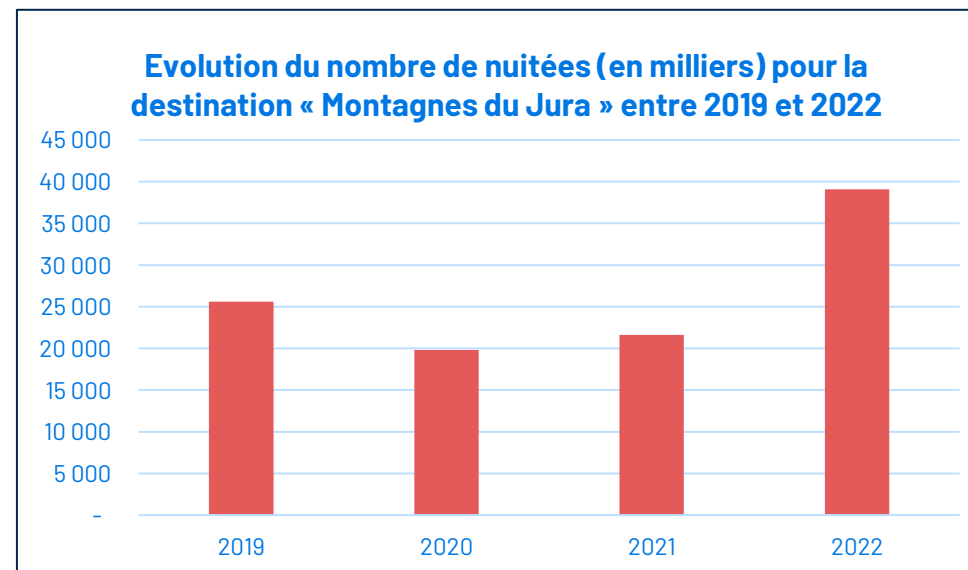
- Baisse dans le Terr. De Belfort et dans l'Ain entre 2019 et 2022
- Hausse continue dans le département du Jura depuis 2019
- Stabilité dans le département du Doubs
- **Le département du Jura est la première destination estivale en 2023 dans le Massif du Jura**



Saison d'été : évolution des nuitées suisses en BFC (source: INSEE)

- Hausse de l'ensemble des nuitées depuis 2019
- Baisse dans les nuitées hôtelières
- Hausse dans les nuitées en camping
- **En BFC, la fréquentation des Suisses en saison estivale est en hausse entre 2019 et 2023, en particulier grâce à l'hébergement de plein air.**

- **Zoom sur la Destination « Montagnes du Jura »**
- **La destination « Montagnes du Jura » a été créée en 2003** pour se différencier dans un marché concurrentiel en valorisant le massif jurassien dans son ensemble, plutôt que de se limiter aux découpages administratifs habituels des régions et départements. Les départements de l'Ain, du Doubs et du Jura, ainsi que les régions Bourgogne-Franche-Comté et Auvergne-Rhône-Alpes, collaborent pour promouvoir les Montagnes du Jura en utilisant des ressources budgétaires communes. L'objectif est de mettre en avant les différentes facettes de l'identité des Montagnes du Jura, telles que leurs aspects actifs et sportifs, patrimoniaux et culturels, gastronomiques et pastorales, paysagers et urbanistiques, tout en soulignant l'importance de cette approche collective.

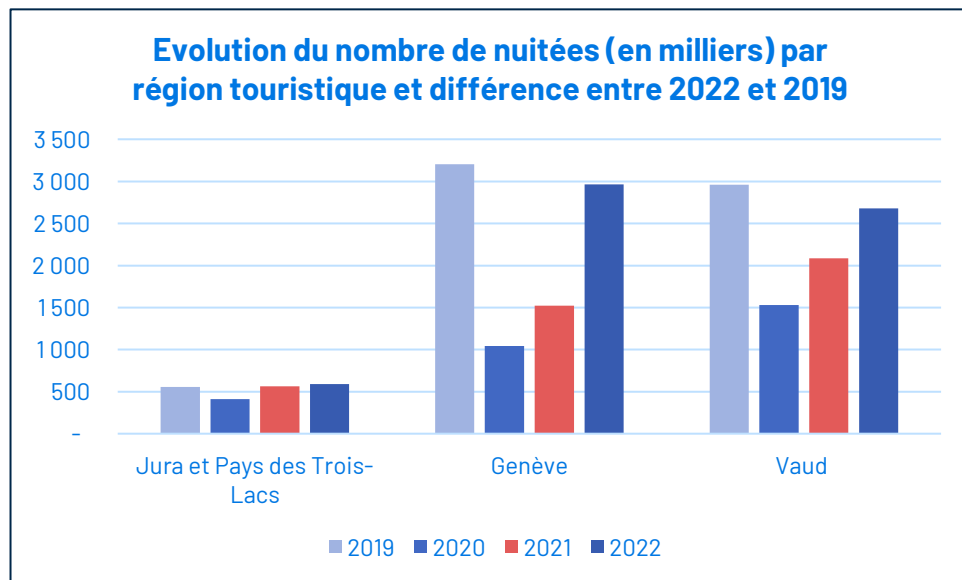


Source: Montagnes du Jura (Flux Vision Orange)

- **La fréquentation touristique a connu une forte hausse entre 2019 et 2022 (+ 53%)**
- **En 2022, elle représente 39,1 millions de nuitées dont 17,8 millions de nuitées par les étrangers** (toutes nationalités et tous motifs confondus).
- Parmi les étrangers, les plus présents ont été **les Suisses (3,8 millions de nuitées au total), soit 21,1% des nuitées étrangères**. Ils sont suivis par les Allemands, les Néerlandais, les Britanniques et les Belges.

► Evolution en chiffres:

► Côté suisse

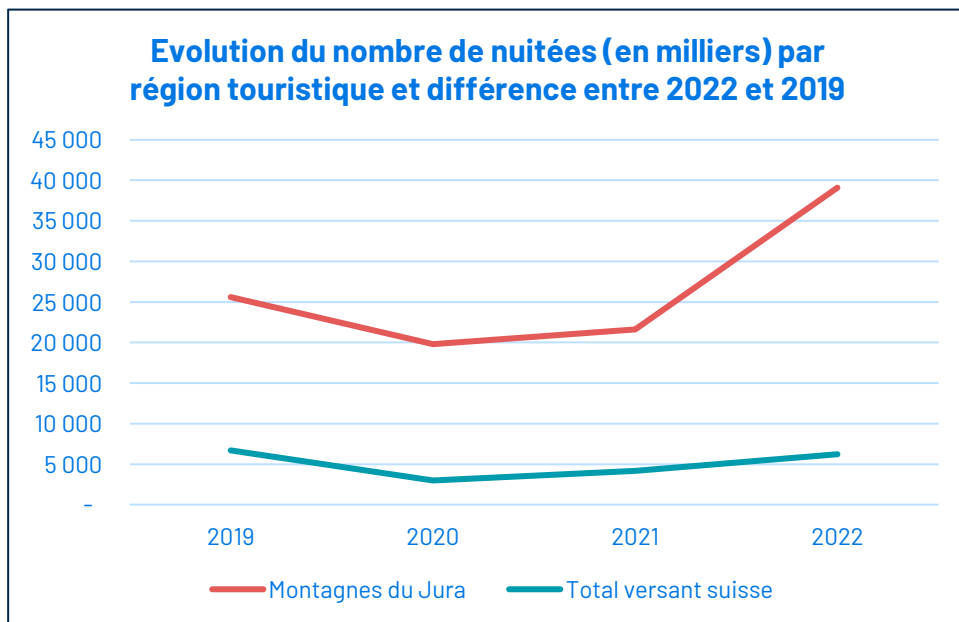


Suisse : Evolution des nuitées par région touristique (source: OFS)

- **Jura Trois Lacs** : 591 898 nuitées en 2022; hausse +6% entre 2019 et 2022 (stabilité entre 2021 et 2022)
- **Vaud** : 2 965 424 nuitées en 2022; baisse de -9% entre 2019 et 2022 (hausse entre 2021 et 2022)
- **Genève** : 2 680 057 nuitées en 2022; baisse de -7% entre 2019 et 2022 (hausse entre 2021 et 2022)
- **Les destinations Genève et Vaud ont connu une forte hausse depuis 2020 même si la fréquentation n'atteint pas celle de 2019; la destination Jura Trois lacs a connu une légère hausse entre 2019 et 2022 (+6 %), et dépasse le nombre de nuitées de 2019**

► Evolution en chiffres des nuitées :

► Bilan transfrontalier



Source: Montagnes du Jura (Flux Vision Orange) et OFS (côté suisse)

Zoom – Données Flux vision Orange vs. Données OFS

Les données utilisées côté français pour la destination « Montagnes du Jura » sont des données mobiles FluxVision Orange. Ce sont des indicateurs statistiques collectés en temps réel pour analyser la fréquentation d'un événement ou d'une zone préfinie. Ces données diffèrent de celles de l'INSEE qui sont des données statistiques socio-économiques issues du recensement.

Les données utilisées côté suisse sont des données issues de la statistique de l'hébergement (HESTA) et la statistique de la parahôtellerie (PASTA), ainsi que les résultats de l'enquête sur le comportement de voyage de la population suisse. Ainsi, si les chiffres de FluxVision peuvent paraître plus élevés que ceux issus de la statistique suisse, ils permettent de donner un aperçu des tendances de fréquentation touristique de part et d'autre de la frontière.

Bilan

- Une évolution exponentielle des touristes constatée par certains acteurs qui semble se confirmer par les chiffres sur le versant français
- Les données statistiques de l'OFS ne nous permettent pas de constater une hausse aussi importante que sur le versant français.
- Mais une source est disponible côté français: Flux Vision Orange; cette donnée mobile fournit des informations sur les déplacements des utilisateurs de téléphones mobiles et permet de mesurer la fréquentation des sites en temps réel. Elle offre ainsi un regard nouveau et différent des instituts statistiques.

Diagnostic transfrontalier

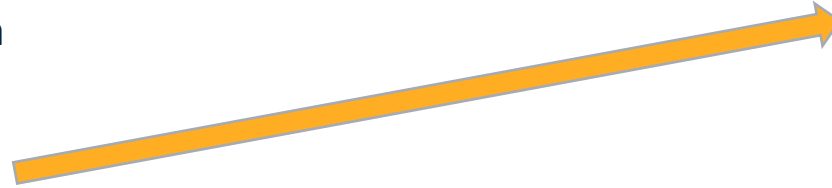
Tourisme – volet « offre en hébergement »

► Le constat d'un sous-équipement en hébergement touristique

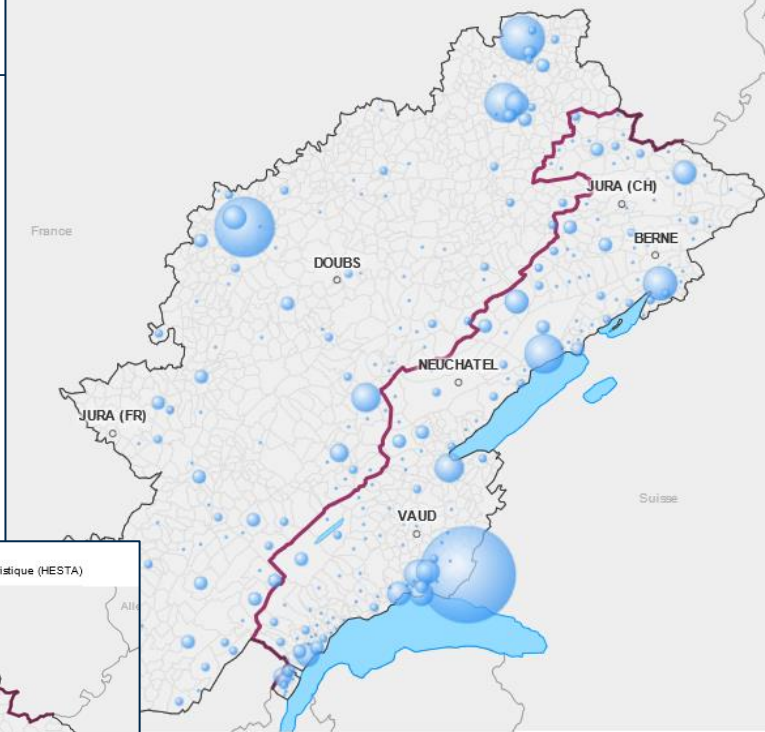
- Hôtellerie :
 - Offre FR Massif < Offre CH Massif
 - Offre CH Massif < Offre CH
- Plein air / camping :
 - Offre FR Massif > Offre CH Massif
- Confirmation de ce constat lors des entretiens

► Un manque de coopération en matière d'hébergement touristique

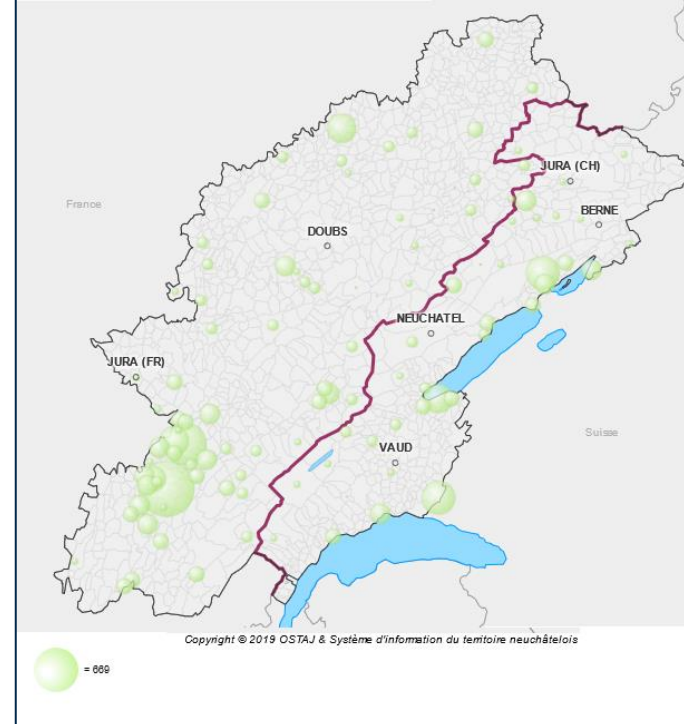
- Entre Parcs
- Entre offices de tourisme



Chambres d'hôtels, 2021 - Source : Insee, BPE - OFS, Statistique de l'hébergement touristique (HESTA)



Places de campings, 2021 - Source : Insee, BPE - OFS, Statistique de l'hébergement touristique (HESTA)



Source : OSTAJ

Diagnostic transfrontalier

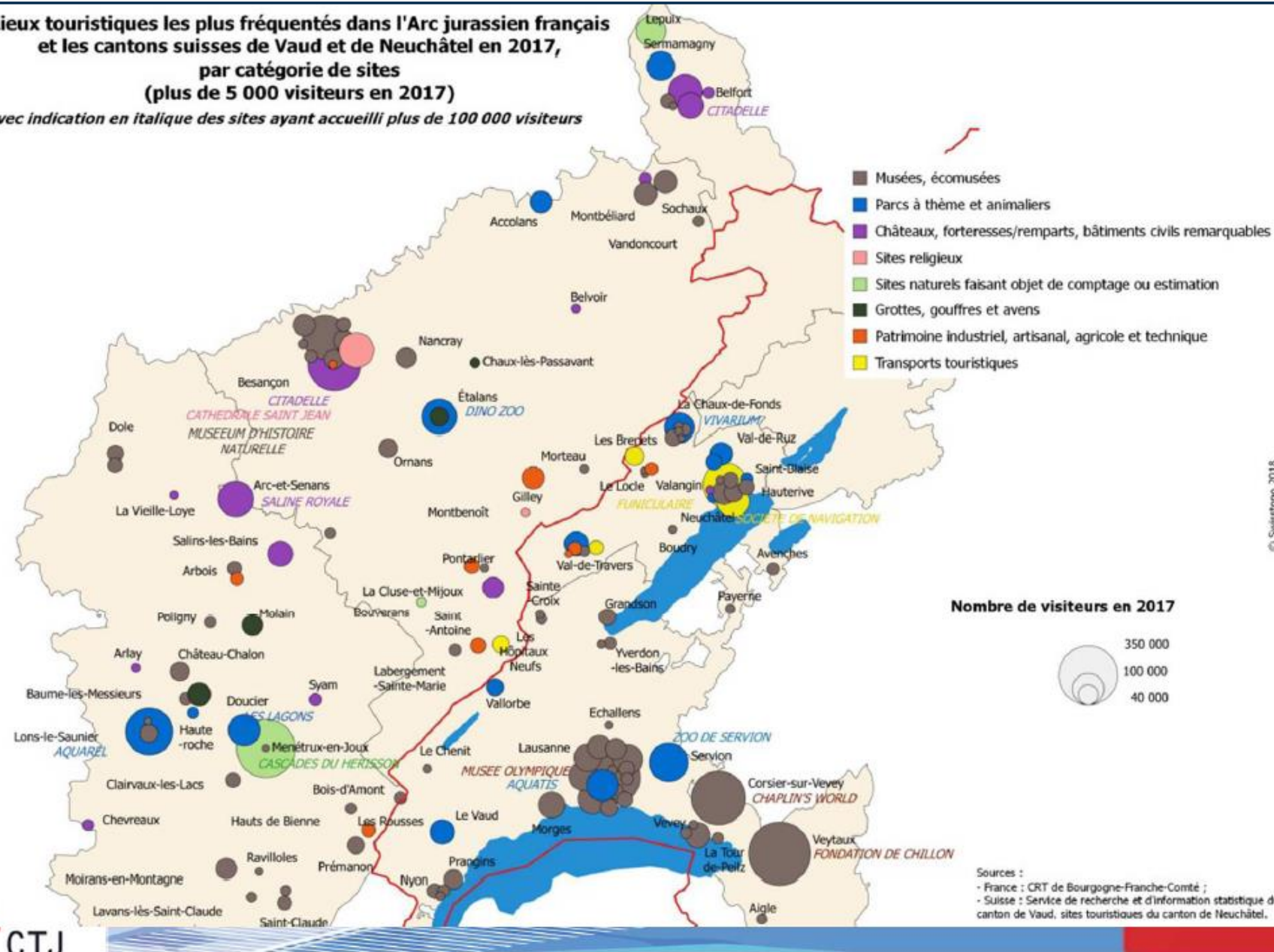
Tourisme – volet « fréquentation »

Des constats partagés :

- ▶ Une grande diversité de sites touristiques
- ▶ Un manque de connaissance réciproque de l'offre touristique française et suisse

Lieux touristiques les plus fréquentés dans l'Arc jurassien français et les cantons suisses de Vaud et de Neuchâtel en 2017, par catégorie de sites (plus de 5 000 visiteurs en 2017)

avec indication en italique des sites ayant accueilli plus de 100 000 visiteurs

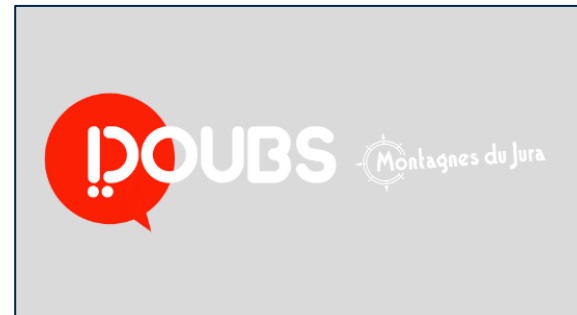
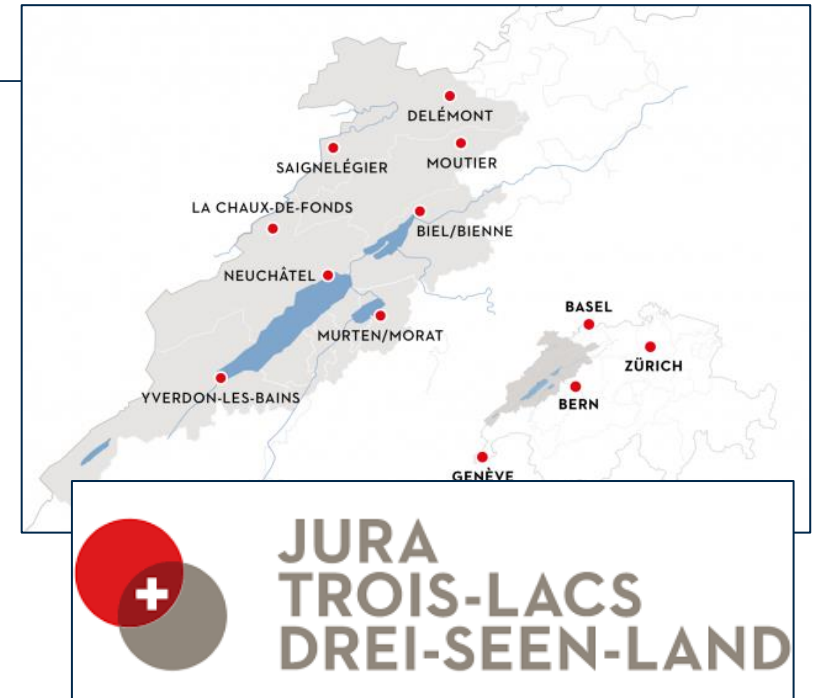


Source : ArcJurassien.org

Diagnostic transfrontalier

Tourisme – volet « promotion de l'image »

- ▶ **Malgré des mutualisations (notamment côté FR), une concurrence entre les marques touristiques qui peut mener à une certaine confusion sur l'appellation « Jura »...**
 - **Côté FR:** Montagnes du Jura (Massif du Jura); département du Jura
 - **Côté CH :** Jura & Trois Lacs
- ▶ **Genève, une destination touristique à part (plus internationale), pas forcément articulée avec la proximité du Massif du Jura**



Enjeux transversaux

- 
- ▶ Enjeu de **gestion de la pression touristique post-pandémie dans le Massif du Jura**: pression sur les ressources, les milieux naturels, pratiques sportives en augmentation, hébergement de plein air...
 - ▶ Enjeu de **structuration d'une destination touristique transfrontalière** (Massif du Jura franco-suisse; Arc Jurassien; Destination Jura...)
 - Co-existence de plusieurs marques (Montagnes du Jura, Jura Trois Lacs, etc.)
 - Métropole genevoise: destination touristique mondiale plus articulée avec le Mont-Blanc et les Alpes qu'avec le Jura
 - ▶ Enjeu de **renforcement des échanges** transfrontaliers entre Parcs et entre offices de tourisme
 - ▶ Enjeu de **garantir une offre d'hébergement touristique équilibrée**
 - ▶ Enjeu de **pérenniser les projets d'offre touristique transfrontalière** (« Les Chemins de la Contrebande »)
 - ▶ Enjeu de **l'adaptation des stations de moyenne montagne au changement climatique** (« tourisme 4 saisons »; développement des mobilités douces).
 - ▶ Enjeu de **mise en valeur des atouts naturels et culturels spécifiques, notamment le patrimoine horloger**
 - ▶ Enjeu de **prospective**: anticiper les évolutions futures et s'adapter aux nouvelles tendances touristiques



Synthèse des perspectives d'action pour renforcer l'économie du Massif du Jura franco-suisse (court-terme)

Maquette financière CPIER 2021-2027, Axe 2 : 15,5M€

Thématique	Nom du projet	Type de projet	Echelle	Durée de réalisation	Appui possible - CPIER Massif
Tourisme	Connecter les itinéraires touristiques doux et leurs offres en transfrontalier (ex : Grande Traversée du Jura FR / La Route Verte CH)	Action	Massif	Court Terme	Oui
	Création d'une plateforme commune recensant l'offre en hébergement touristique transfrontalière (ex : site Montagnes du Jura FR / site Jura Trois Lacs CH)	Action	Massif	Court Terme	Oui
	Coordination événementielle : créer un agenda culturel transfrontalier (ex : Culturoscope.ch à étendre)	Action	Massif	Court Terme	Oui
	Création de parcours touristiques industriels transfrontaliers (ex : savoir-faire locaux)	Action	Massif	Court Terme	Oui
	Réalisation d'un projet commun de valorisation à l'international des valeurs et de l'identité jurassienne (du « jurassic ») franco-suisse	Action	Massif	Court Terme	Oui
Emploi	Réaliser une étude comparative sur le coût du travail en France et en Suisse (différentiels économiques et sociaux)	Observation	Massif	Court Terme	Non



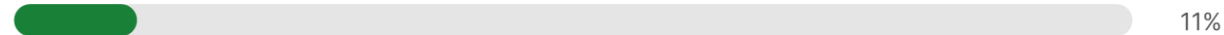
Axe 2 - projets de court terme

Multiple Choice Poll 27 votes 27 participants

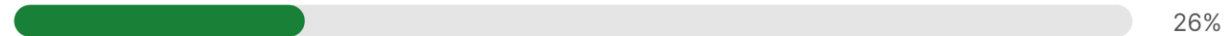
TOURISME - Connecter les itinéraires touristiques doux et leurs offres en transfrontalier - 19 votes



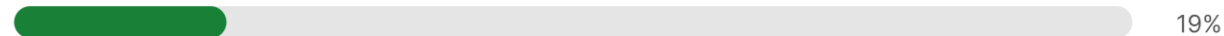
TOURISME - Création d'une plateforme commune recensant l'offre en hébergement touristique transfrontalière - 3 votes



TOURISME - Coordination événementielle : créer un agenda culturel transfrontalier - 7 votes



TOURISME - Création de parcours touristiques industriels transfrontaliers - 5 votes



TOURISME - Réalisation d'un projet commun de valorisation à l'international des valeurs et de l'identité jurassienne - 5 votes



EMPLOI - Réaliser une étude comparative sur le coût du travail en France et en Suisse - 14 votes





Synthèse des perspectives d'action pour renforcer l'économie du Massif du Jura franco-suisse (long-terme)

Maquette financière CPIER 2021-2027, Axe 2 : 15,5M€

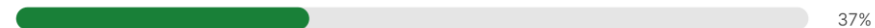
Thématique	Nom du projet	Type de projet	Echelle	Durée de réalisation	Appui possible - CPIER Massif
Tourisme	Etablir une stratégie touristique transfrontalière à l'échelle du Massif du Jura FR-CH	Gouvernance	Massif	Long Terme	Oui
	Promouvoir la création d'une offre alternative de logements en FR-CH (ex : auberges de jeunesse, logements insolites...)	Action	Massif	Long Terme	Oui
	Guide du Routard "Jura franco-suisse" à renouveler (édition 2013 - réédition 2017)	Action	Massif	Long Terme	Oui
Emploi	Réaliser des Gestions Prévisionnelles des Emplois et Compétences Transfrontalières à des échelles locales (ex : bassin d'emploi)(dont établissement d'un plan des implantations d'entreprises en françaises et suisses à court et moyen terme)	Action	Locale	Long Terme	Oui
	Métiers en tension sur le versant FR : Expérimenter des dispositifs pour réduire les différentiels d'attractivité en zone frontalière	Action	Massif	Long Terme	Oui
	Mener un travail d'influence pour faire reconnaître le statut d'apprenti transfrontalier (accord bilatéral sur l'apprentissage transfrontalier FR-DE 07/23)	Action	Massif	Long Terme	/
Formation	Mettre en place de cursus transfrontaliers au sein du Campus des Métiers et des Qualifications Microtechniques et Systèmes Intelligents de BFC (ex : Berufsschule Medien und Technik de Hambourg, DE)	Action	Massif	Long Terme	Non
Agriculture	Réalisation d'une toile économique agricole à l'échelle du Massif FR-CH (analyse des flux économiques, liens entre agriculteurs...)	Observation	Massif	Long Terme	Non
	Mettre en place des Projets Alimentaires Territoriaux Transfrontaliers	Action	Locale	Long Terme	Oui



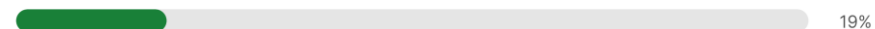
Axe 2 - projets de moyen/long terme

Multiple Choice Poll 27 votes 27 participants

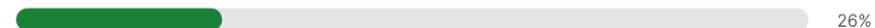
TOURISME - Etablir une stratégie touristique transfrontalière à l'échelle du Massif du Jura
FR-CH - 10 votes



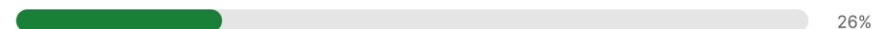
TOURISME - Promouvoir la création d'une offre alternative de logements en FR-CH - 5 votes



TOURISME - Guide du Routard "Jura franco-suisse" à renouveler - 7 votes



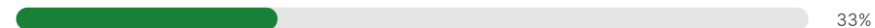
EMPLOI - Réaliser des Gestions Prévisionnelles des Emplois et Compétences Transfrontalières à des échelles locales - 7 votes



EMPLOI - Métiers en tension sur le versant FR : Expérimenter des dispositifs pour réduire les différentiels d'attractivité en zone frontalière - 15 votes



EMPLOI - Mener un travail d'influence pour faire reconnaître le statut d'apprenti transfrontalier - 9 votes



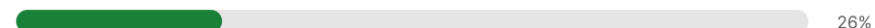
FORMATION - Mettre en place de cursus transfrontaliers au sein du Campus des Métiers et des Qualifications Microtechniques et Systèmes Intelligents de BFC - 12 votes

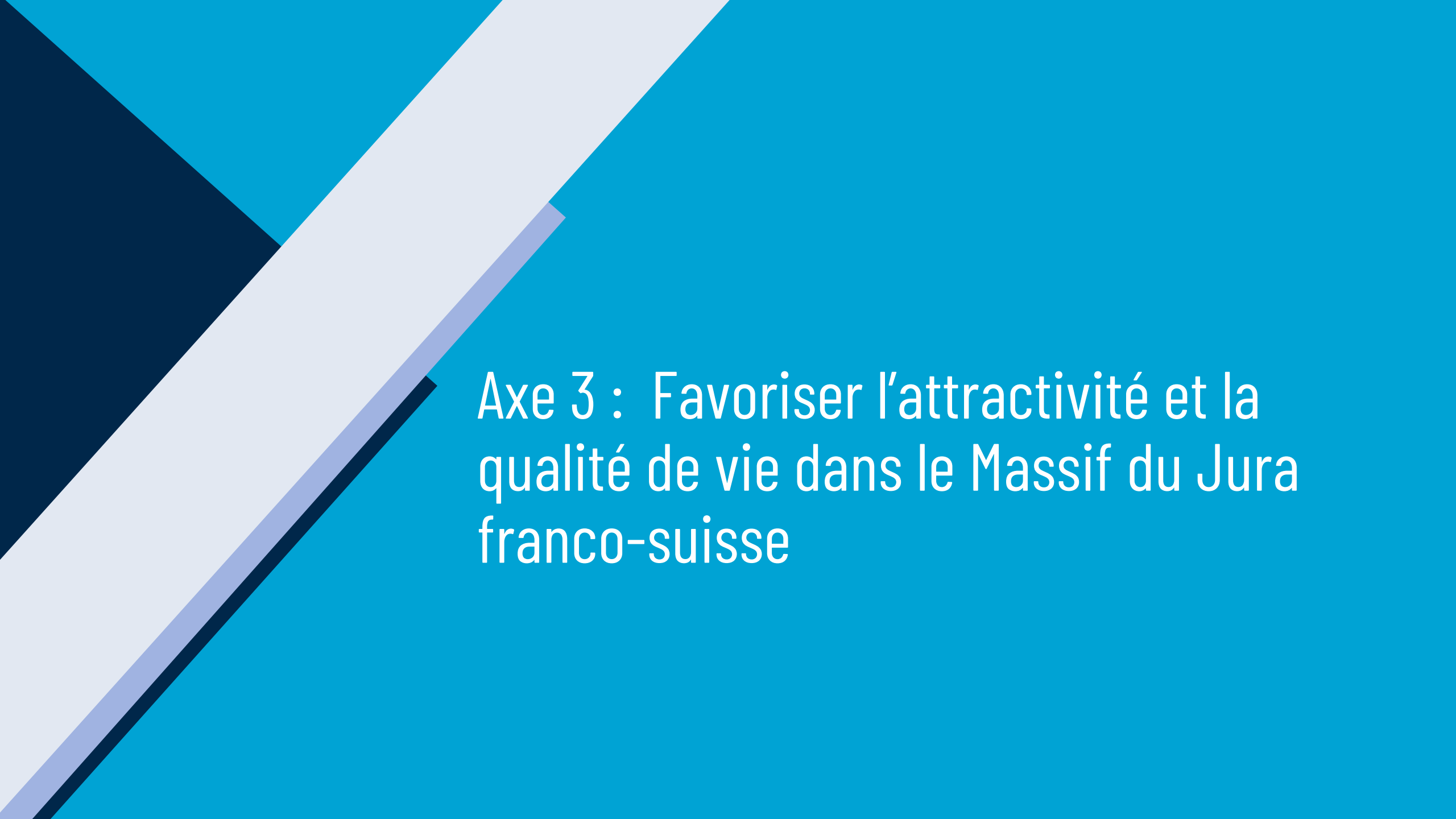


AGRICULTURE - Réalisation d'une toile économique agricole à l'échelle du Massif FR-CH - 5 votes



AGRICULTURE - Mettre en place des Projets Alimentaires Territoriaux Transfrontaliers - 7 votes





Axe 3 : Favoriser l'attractivité et la qualité de vie dans le Massif du Jura franco-suisse

Diagnostic transfrontalier

Foncier / Logement

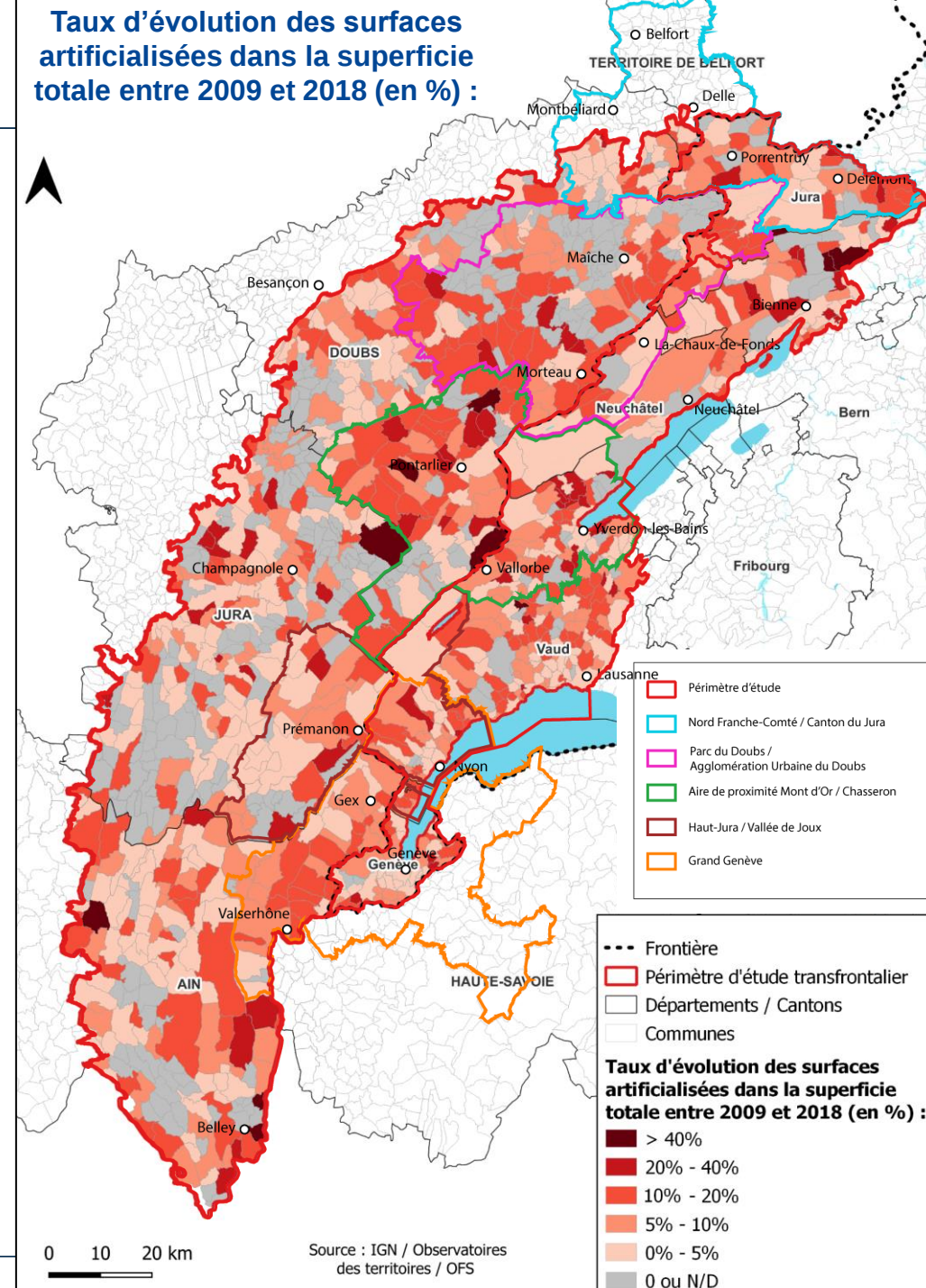
► Le foncier

- D'après l'enquête, un sujet qui nécessite davantage de connaissances transfrontalières
- **Un besoin de connaissance surtout lié aux problématiques d'artificialisation des sols**

► Une dynamique de l'artificialisation à observer en transfrontalier :

- A l'échelle du périmètre d'étude, un taux d'évolution moyen de **+ 6 % entre 2009 et 2018**
- La bande frontalière n'apparaît pas, a priori, comme l'unique concernée par ce phénomène (cf atelier « attractivité »)
- **+ de 6 000 ha artificialisés en 10 ans**
- Des différences au sein des territoires de proximité :
 - Nord Franche-Comté/Canton du Jura: +4,7% (FR:+5,3%; CH: +2,7%)
 - Parc du Doubs/AUD: + 7,2% (**FR: + 10,4%;** CH: +2,3%)
 - Mont d'Or/Chasseron: +7,3% (**FR: + 11,4%;** CH: +4,6%)
 - Haut-Jura/Vallée de Joux: +7,6% (FR: +5,5%; **CH: +8,4%**)
 - Grand Genève : +7,4% (**FR: +8,6%;** CH: +6,1%)
- Une forte artificialisation en particulier sur le **versant français de Parc du Doubs/AUD et Mont d'Or/Chasseron**, contrastant avec leur versant CH, ce alors qu'ils sont les plus dotés en terres agricoles : quels enjeux en terme de développement ?

Taux d'évolution des surfaces artificialisées dans la superficie totale entre 2009 et 2018 (en %) :



- Une efficacité foncière qui fait défaut côté FR: 1 point supplémentaire de foncier = 1 point supplémentaire de population
- Côté CH : 1 pt supplémentaire de foncier = 3 pts supplémentaire de population !
- Et qui n'est pas sans poser question sur la « ressource » sols

Comparaison des taux d'évolution	FR		CH		Total	
	Pop	Artif	Pop	Artif	Pop	Artif
Nord Franche-Comté / Canton du Jura	- 1 %	+5 %	+ 7 %	+ 3 %	+ 1 %	+ 5 %
AUD / Parc du Doubs	+ 12 %	+ 10 %	+ 3 %	+ 2 %	+ 8 %	+ 7 %
Mont d'Or / Chasseron	+ 10 %	+ 11 %	+ 17 %	+ 5 %	+ 14 %	+ 7 %
Haut Jura / Vallée de Joux	- 2 %	+ 6 %	+ 16 %	+ 8 %	+ 10 %	+ 8 %
Grand Genève	+ 23 %	+ 9 %	+ 13 %	+ 6 %	+ 17 %	+ 7 %
<i>Ensemble du territoire transfrontalier</i>	+ 8 %	+ 9 %	+ 14 %	+ 5 %	+ 12 %	+ 6 %

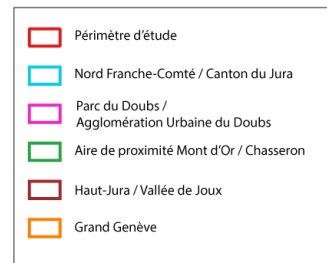
► Un « effet frontière » pour le parc de logements

- **Côté FR:**

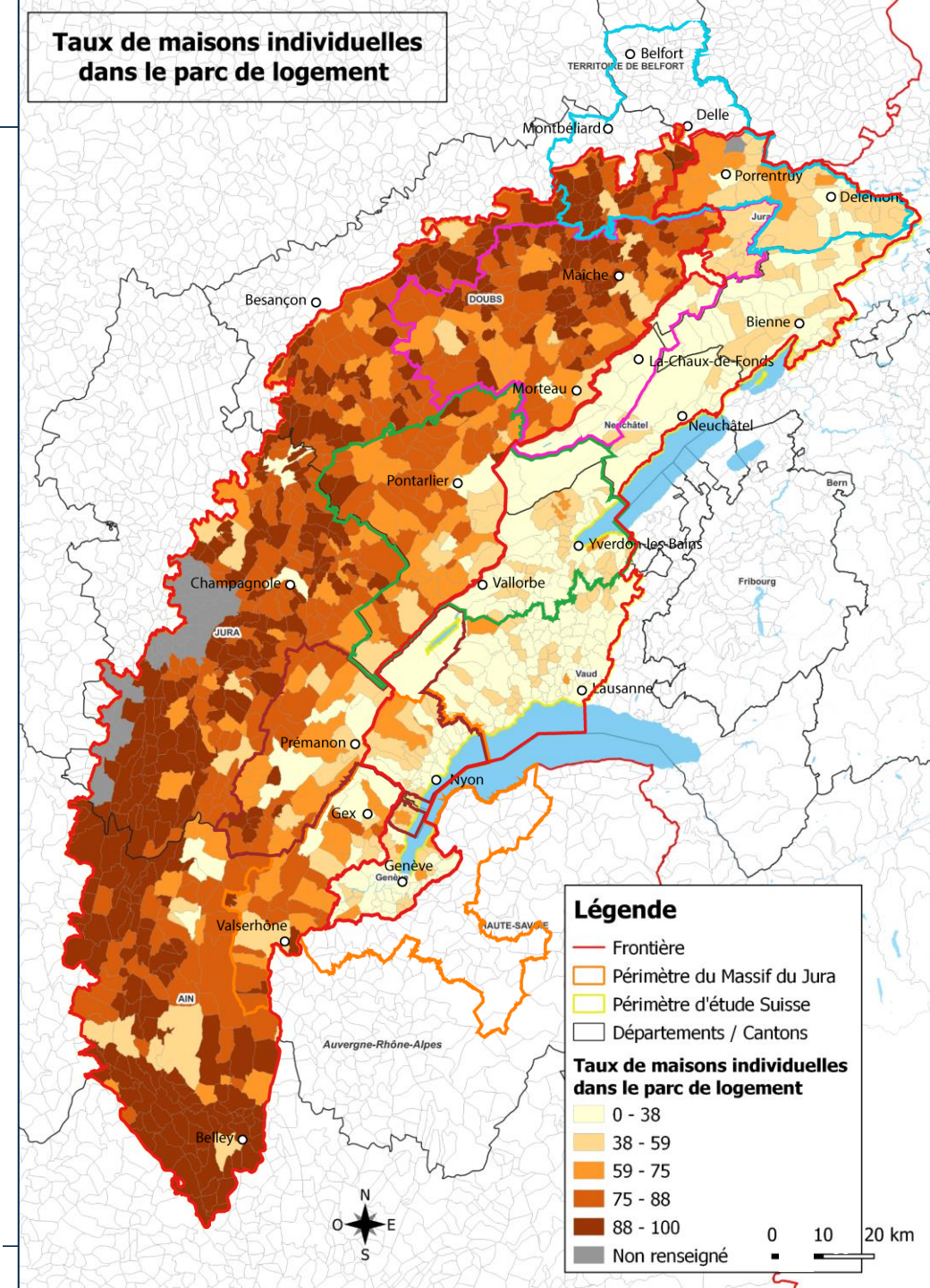
- Maison individuelle en propriété privée
- Voiture particulière
- Travail éloigné du domicile
- Une vie de navetteur pour les frontaliers

- **Côté CH:**

- Appartement en location dans un immeuble collectif;
- Transport en commun;
- Travail proche du domicile;
- Une vie de proximité ?



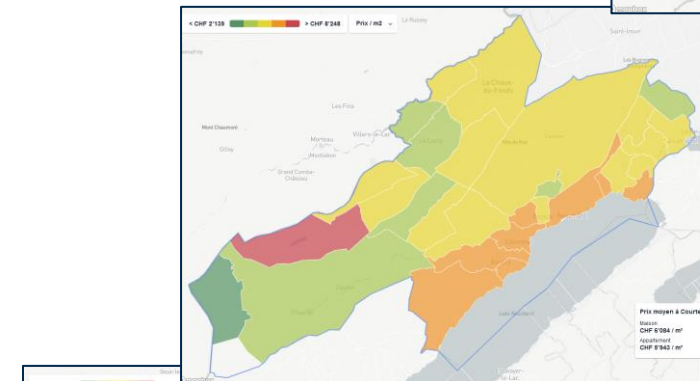
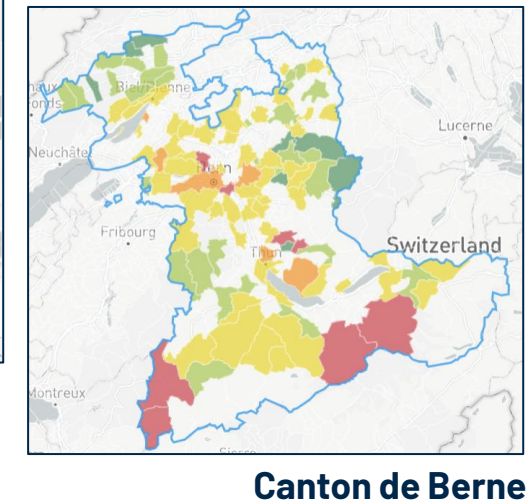
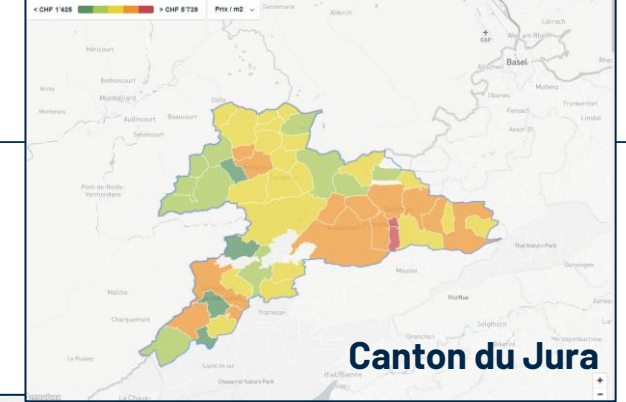
Taux de maisons individuelles dans le parc de logement



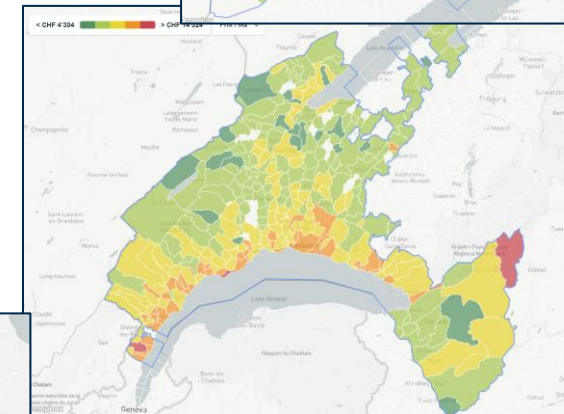
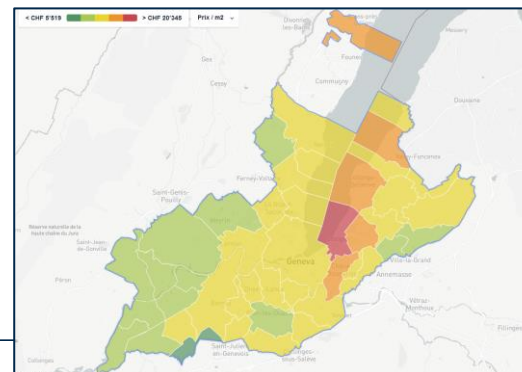
► Coût de l'immobilier : un phénomène de ségrégation spatiale et sociale « en cascade »

• Côté CH

- Plus on s'approche des lacs, plus **les prix de l'immobilier augmentent...**
- **Proximité de la frontière FR = coûts de l'immobilier inférieurs (altitude > 1000 m, populations à moindres revenus ?)**



Canton de Genève

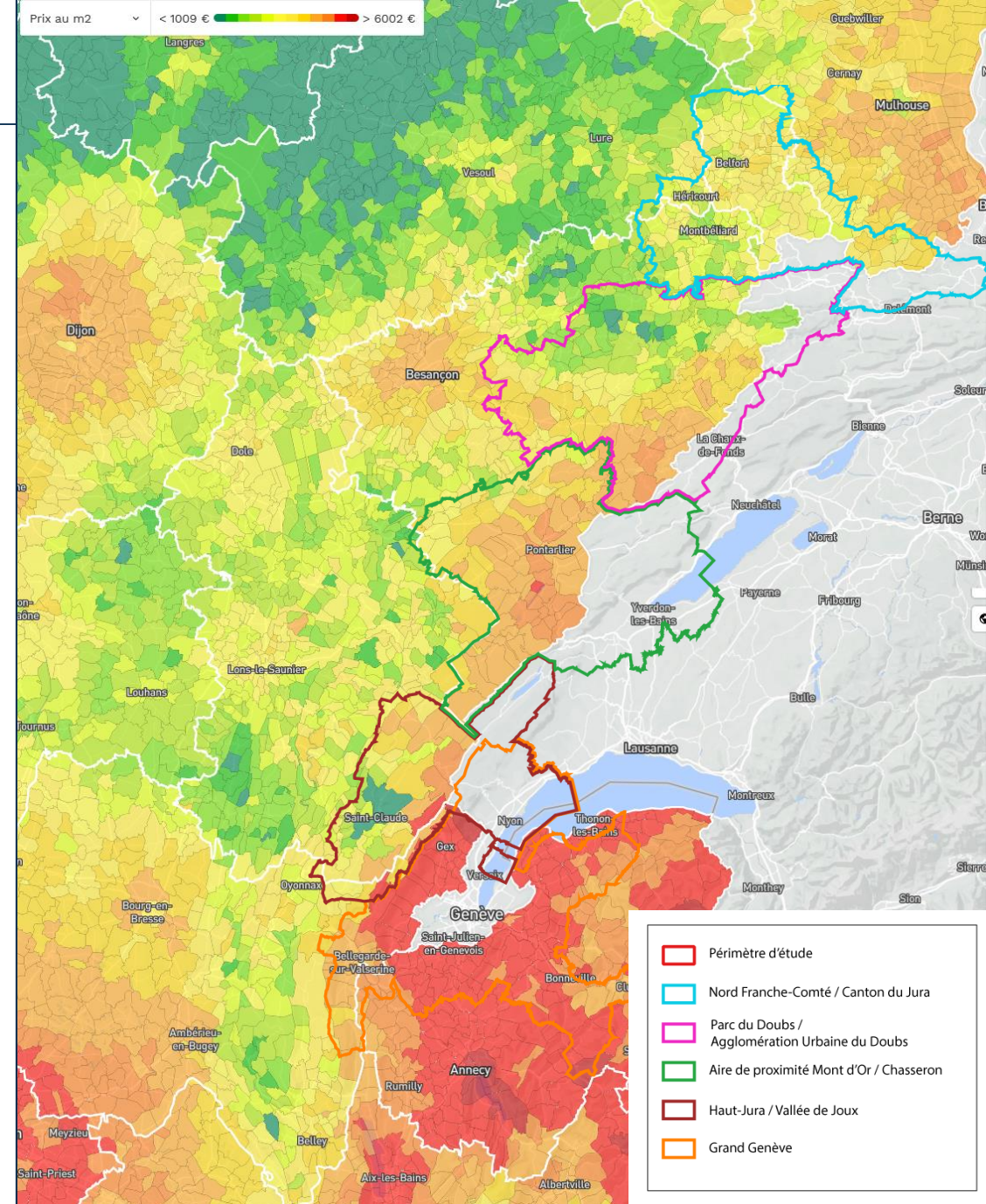


Prix au m² de l'immobilier par commune en CHF (estimation au 1^{er} juin 2023)

Source: realadvisor.ch

► **Coût de l'immobilier : un phénomène de ségrégation spatiale et sociale « en cascade »**

- **Côté FR :**
 - **Phénomène inverse au versant CH**
 - **Les prix de l'immobilier sont impactés à la hausse par la proximité de la frontière;**
 - Prix les plus élevés dans le pays de Gex et dans le Pays Bellegardien (proches de 6000 euros/m²);
 - Prix élevés également dans le secteurs des Rousses (Jura), de Pontarlier et de Morteau (Doubs).
- **Bilan : une ségrégation socio-spatiale selon les niveaux de revenu des habitants**



Prix au m² de l'immobilier par commune en euros (estimation au 1^{er} juin 2023)

Source: meilleursagents.com

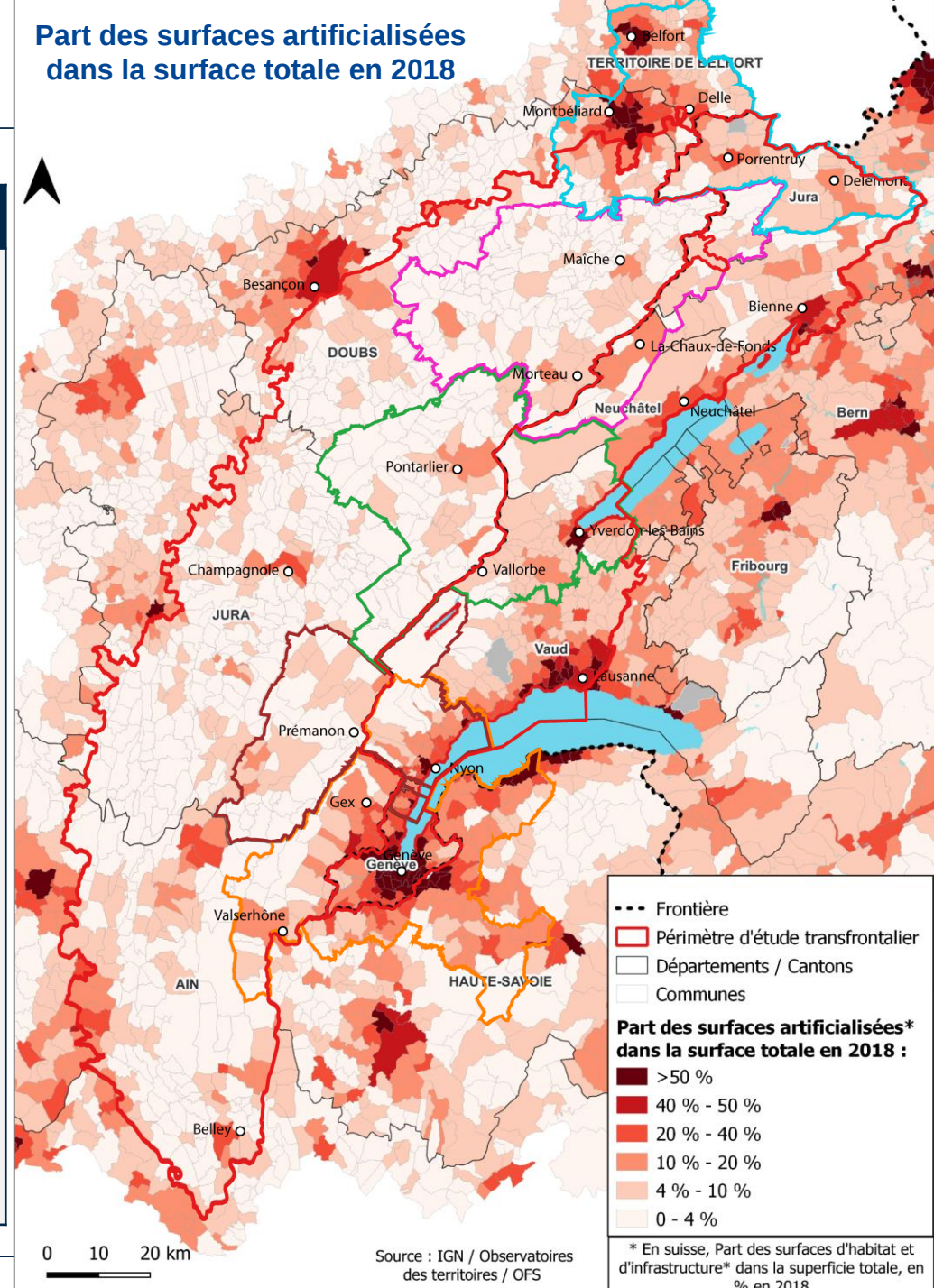
Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de foncier et de logement

Enjeux transversaux

- **Enjeu de connaissance des stratégies résidentielles et de leur impact** (qualité de vie des habitants, éloignement des travailleurs frontaliers par rapport à leur lieu de travail en Suisse + déplacements domicile-travail de plus en plus longs)
- Enjeu de **connaissance sur les perspectives démographiques et sur le foncier** en transfrontalier
- Enjeu d'apporter une **réponse coordonnée en transfrontalier** pour gérer la **problématique du logement** (demande, prix, logements abordables, tourisme...)

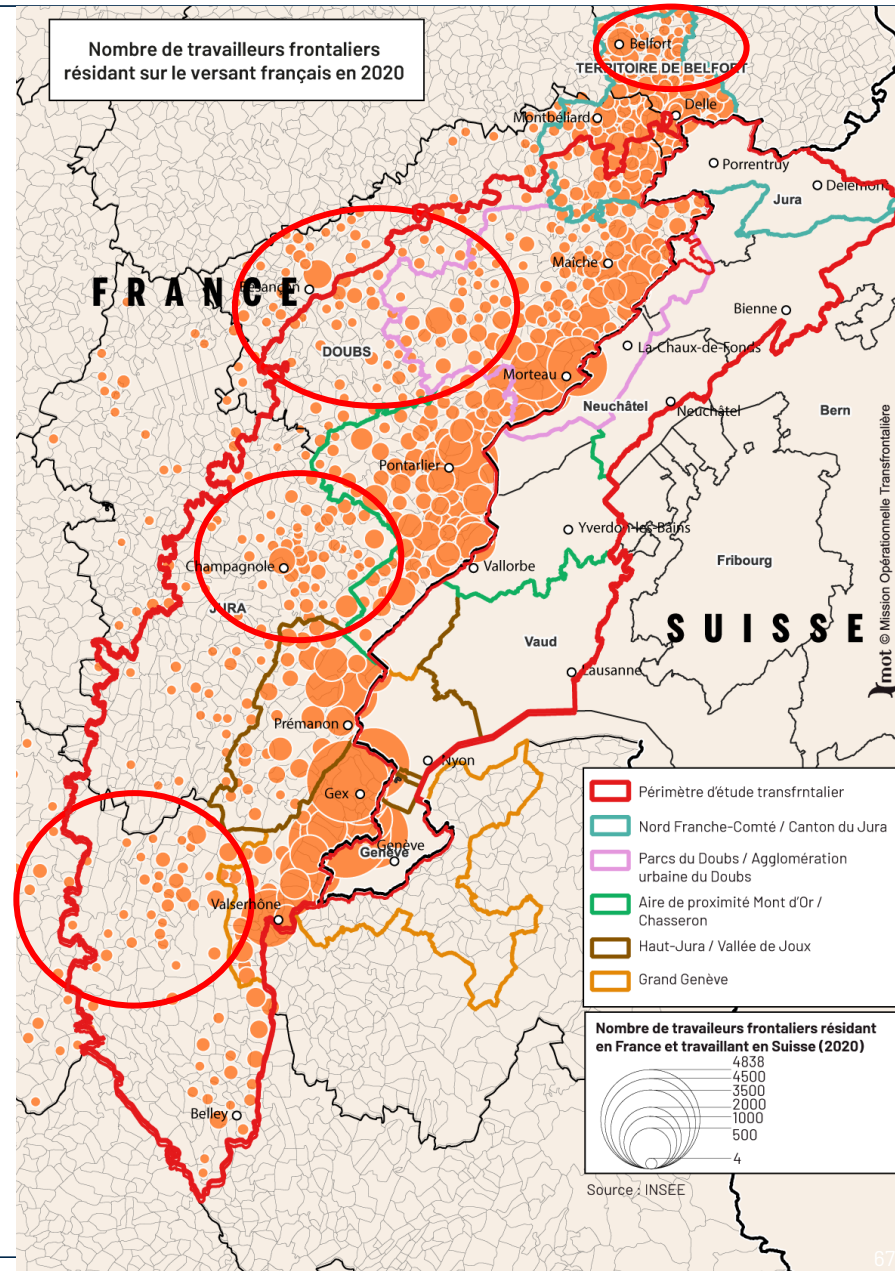
Part des surfaces artificialisées dans la surface totale en 2018



Diagnostic transfrontalier

Mobilité et accessibilité – travail frontalier

- Les travailleurs frontaliers : une implantation territoriale de plus en plus éloignée de la frontière (2010-2020)



Diagnostic transfrontalier

Mobilité et accessibilité routière

- Une bonne accessibilité routière (autoroutes) aux extrémités nord et sud du Massif
- Une accessibilité plus difficile dans la partie centrale de l'Arc Jurassien
 - Dans l'Arc Jurassien, la quasi-totalité des frontaliers (97 %) empruntent leur véhicule personnel pour se rendre sur leur lieu de travail (source: OSTAJ, Les déplacements domicile-travail des frontaliers de l'Arc jurassien - Édition 2020)
- Une congestion du trafic aux heures de pointe
 - Autosolisme
 - Impact des conditions climatiques
 - Passage de la douane

Moyennes annuelles du trafic de
24 heures (TJM), 2022
(Office fédéral des Routes)

Neu-Bois (JU) :
7 591 (6 469 en 2019)

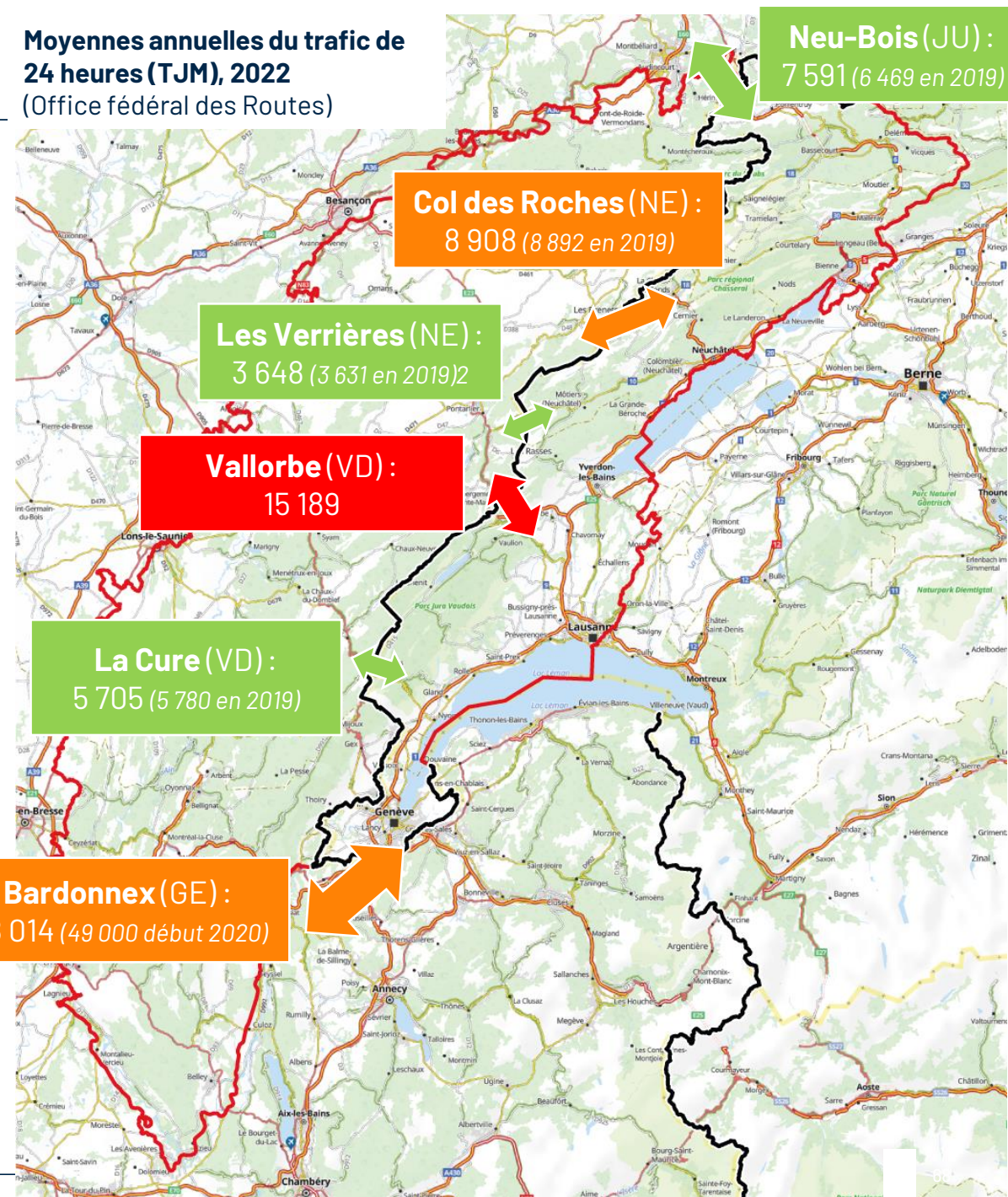
Col des Roches (NE) :
8 908 (8 892 en 2019)

Les Verrières (NE) :
3 648 (3 631 en 2019)²

Vallorbe (VD) :
15 189

La Cure (VD) :
5 705 (5 780 en 2019)

Bardonnex (GE) :
48 014 (49 000 début 2020)

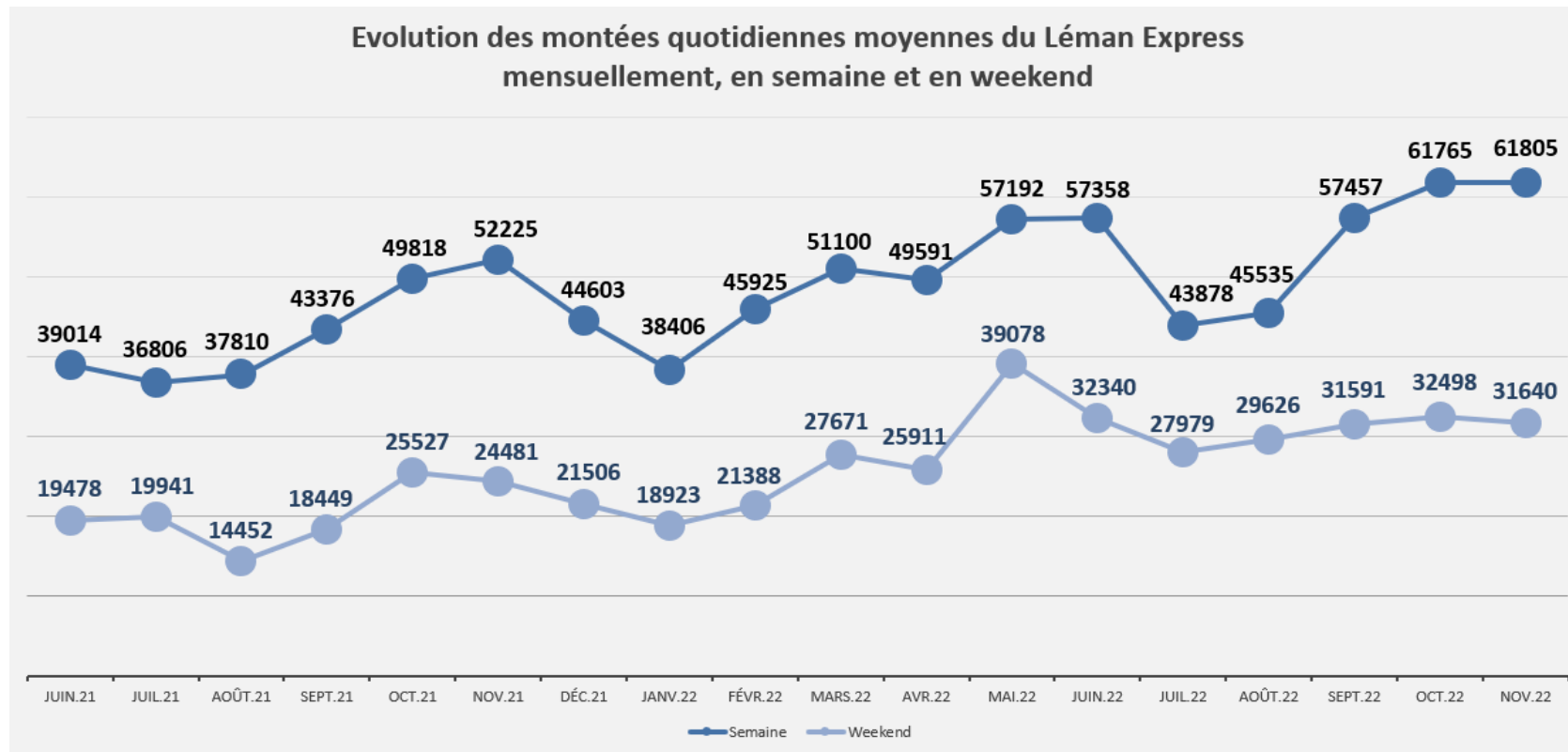


Source : ViaMichelin



► Sur le Grand Genève, une situation unique grâce au Leman Express

- Une fréquentation déjà supérieure aux objectifs initiaux



Source : Leman Express

Diagnostic transfrontalier

Mobilité et accessibilité ferroviaire

► Dans l'Arc Jurassien, une situation moins favorable

- Une faible part d'utilisation des transports en commun dans les trajets domicile-travail de la France vers la Suisse

Selon les données INSEE 2020 :

- Depuis le **Territoire de Belfort** : **2,7%** (100 / 3 713)
- Depuis le **Doubs** : **2,2%** (631 / 28 121)
- Depuis le **Jura** : **1,8%** (107 / 6 046)

Moyenne des 3 départements → **2,2% des trajets domicile-travail de la France vers la Suisse en transport en commun** (838 personnes sur 37 880)

→ En comparaison, depuis l'Ain : **12,9%** (4 433 / 34 332)

Réseau ferré

- Ligne à grande vitesse
- Réseau ferré principal
- Réseau ferré secondaire
- Ligne transfrontalière existante

Fréquence des trains (en nombre d'aller-retour par jour)

- 19 - 26
- 6 - 10
- 1 - 3

Fréquence des bus (en nombre d'aller-retour par jour)

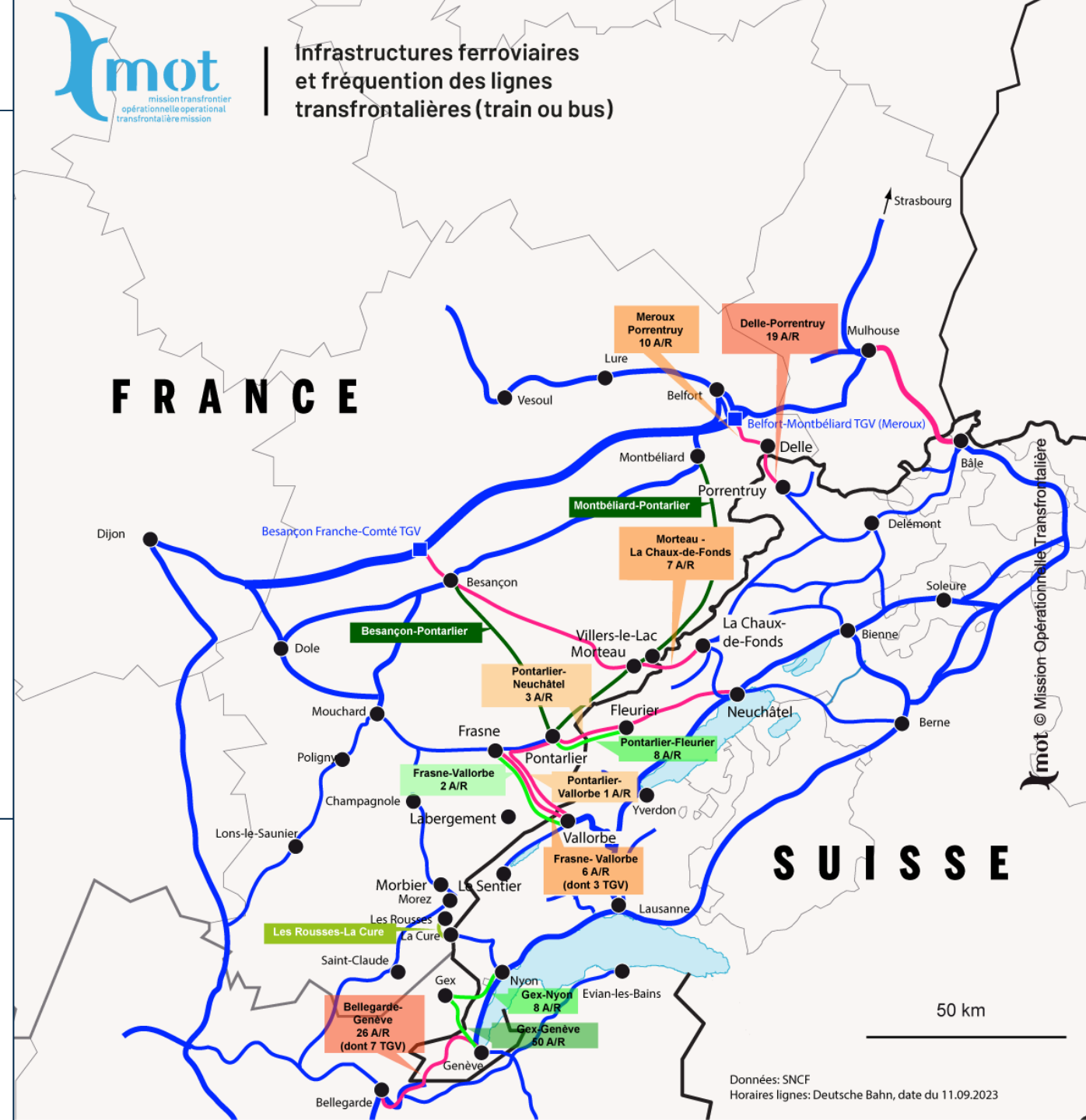
- 50
- 6 - 8
- 2

Réseau routier

- Ligne de bus transfrontalière (service public)
- Ligne de bus départementale articulée avec des lignes transfrontalières
- Ligne de bus locale articulée avec une ligne frontalière



Infrastructures ferroviaires
et fréquentation des lignes
transfrontalières (train ou bus)



Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de mobilité

Enjeux transversaux

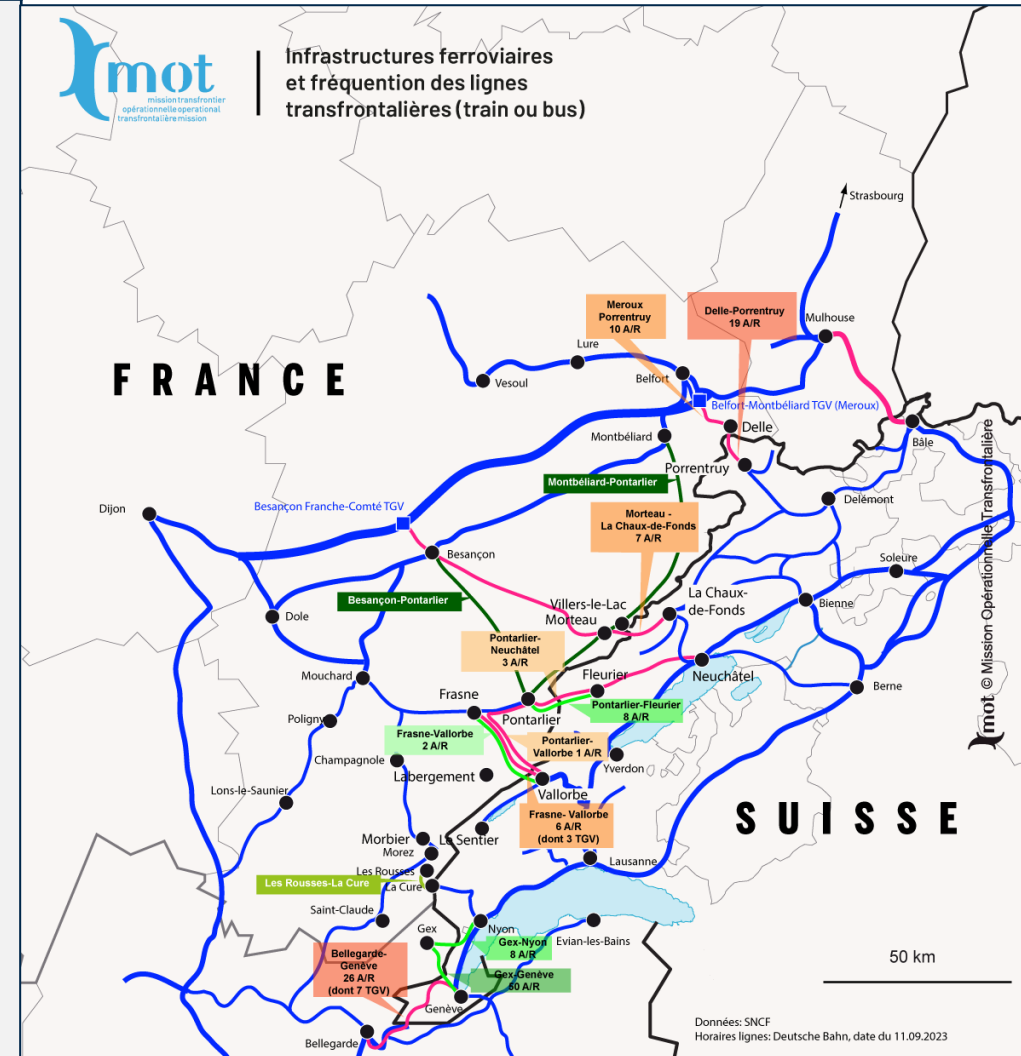
- ▶ Enjeu global d'**adaptation de l'offre de mobilité** dans un contexte de croissance de l'emploi frontalier
- ▶ Enjeu d'**anticipation des flux futurs : connaissance** via la réalisation d'enquêtes déplacements
- ▶ Enjeu d'**accompagner la « dé-mobilité »** (Télétravail transfrontalier)

Mobilité ferroviaire

- ▶ Un enjeu de **coordination des autorités organisatrices des transports** à l'échelle du Massif (manque de stratégie d'ensemble) en considérant les liaisons à la grande vitesse
 - Un enjeu de **maintien des infrastructures ferroviaires**
 - Un enjeu de **développement de l'offre voyageur**
- ▶ Enjeu d'**identifier les potentiels pour le fret ferroviaire transfrontalier**, notamment pour le transport de bois

Mobilité routière

- ▶ Un enjeu de **développer et pérenniser les initiatives de promotion du covoiturage**
 - Dispositif Covoiturage dans l'Arc Jurassien
- ▶ Un enjeu de **sensibilisation du secteur privé**
 - Dans le développement du covoiturage
 - Adaptation des horaires de travail pour limiter l'effet « heure de pointe »
 - Développement de navettes privées d'entreprises



Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de mobilité

Enjeux territoriaux

Un enjeu de développement de l'offre voyageur ferroviaire

- Avenir de la ligne Belfort-Delle-Porrentruy-Bienne

Un enjeu de maintien des infrastructures ferroviaires

- Travaux prévus en 2024 sur la ligne des Horlogers

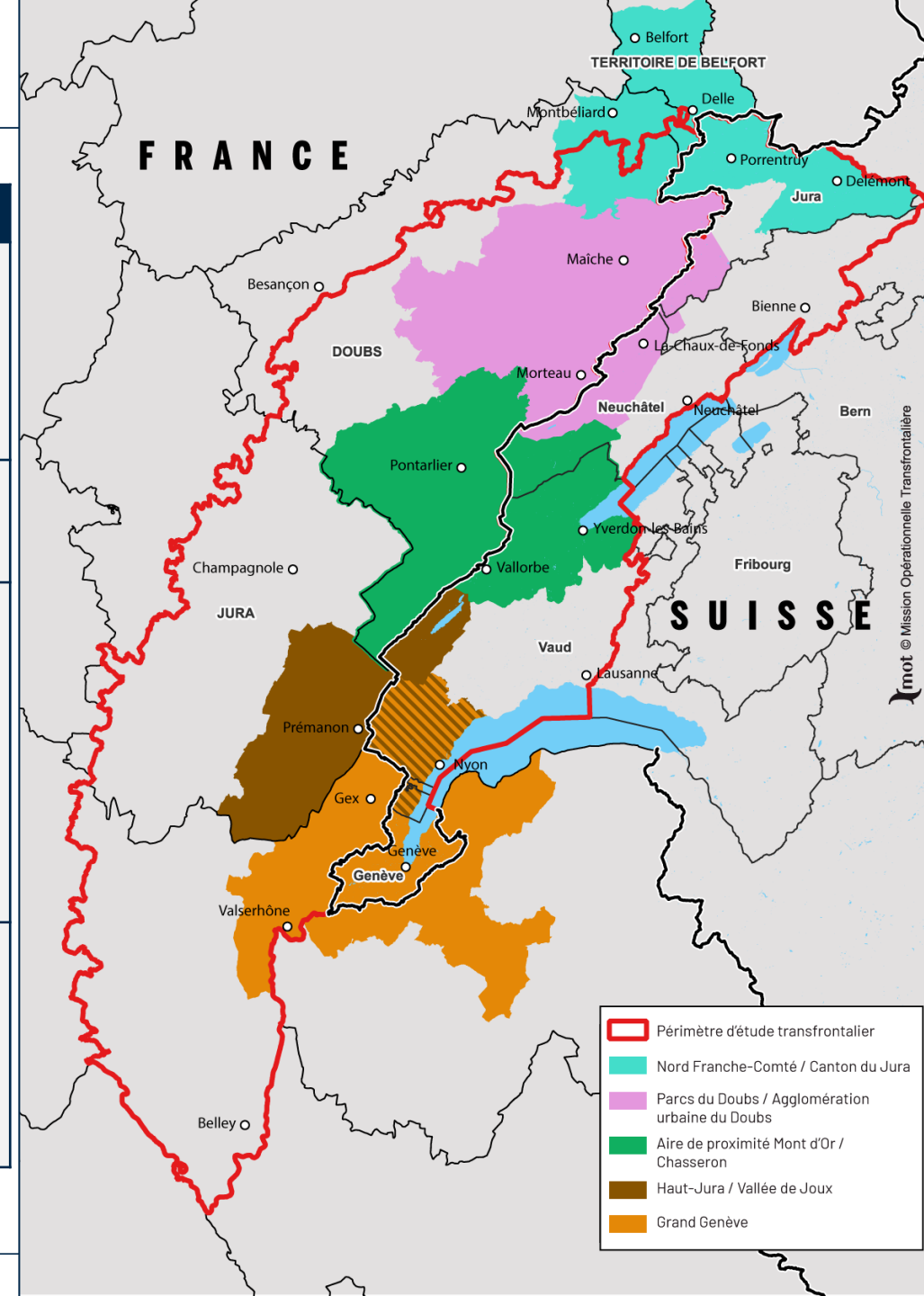
Un enjeu de développement de l'offre voyageur ferroviaire

- Pontarlier-Frasne-Vallorbe
- Frasne-Pontarlier-Neuchâtel

Un enjeu de maintien des infrastructures ferroviaires

- Travaux à prévoir sur la ligne Frasne-Pontarlier-Neuchâtel

Un enjeu de développement de l'offre en bus transfrontaliers (absence d'infrastructures ferroviaires côté FR, notamment Haut-Jura et Pays de Gex)



- D'après le schéma de Massif, la santé = principale faiblesse en matière d'équipements et services

► Accessibilité aux médecins généralistes

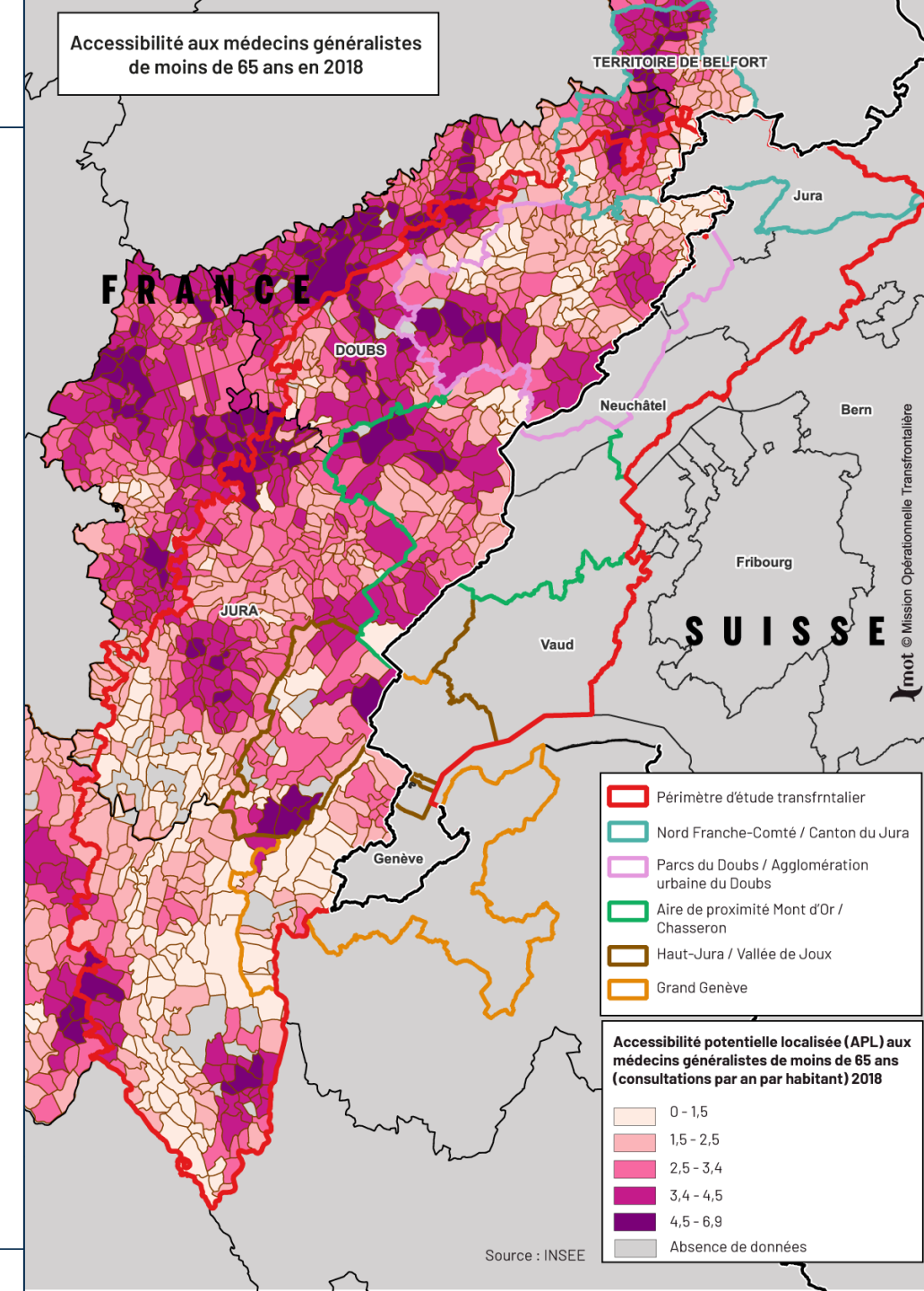
• Côté FR

- Indicateur ci-contre : permet de mettre en évidence l'adéquation/inadéquation entre offre de soins et demande de soins
- **Deux secteurs frontaliers inquiétants : Pays de Gex + Parc du Doubs Horloger**

	Nombre moyen de consultations par an et par habitant (2018)
Département du Territoire de Belfort	3,2
Département du Doubs	3
Département du Jura	3,1
Département d'Ain	2,4
MOYENNE FR	3,5

• Côté CH

- Nombre moyen de consultations par habitant: 4
- **Un autre sujet : l'accessibilité financière** : « En Suisse, le montant du ticket modérateur est élevé pour une grande partie de la population, ce qui peut amener les patients à ne pas consulter de médecin en raison du coût des soins » (source: OCDE)



► Un densité médicale inégalement répartie en matière de généralistes

• Côté CH

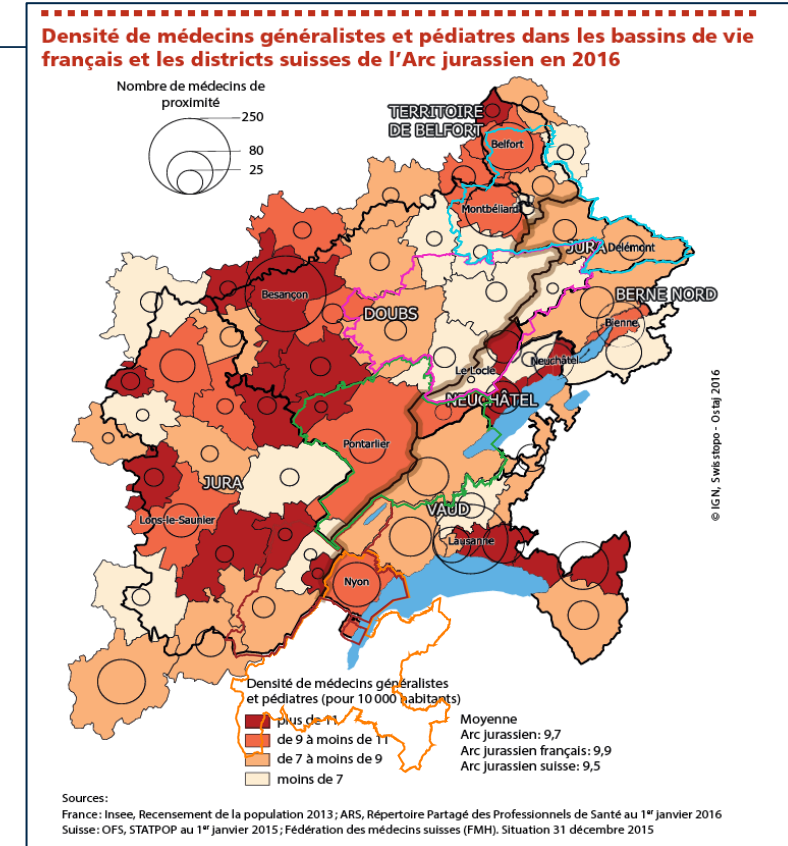
- Densité de + en + forte du nord au sud
- Genève : sur-densité médicale (un impact côté FR ?)

• Côté FR

- Densité médicale la plus forte dans le département du Doubs
- Mais fortes disparités au sein du département, la frange frontalière étant largement sous-densifiée (cf carte OSTAJ ci-contre)

	Nombre de médecins (2022 FR ; 2021 CH) pour 1000 habitants
Cantons du Jura	1,6
Canton de Berne	2,3
Canton de Neuchâtel	2,5
Canton de Vaud	2,5
Canton de Genève	4,2
MOYENNE CH	2,3

Département du Territoire de Belfort	1,8
Département du Doubs	3,7
Département du Jura	2,5
Département d'Ain	1,8
MOYENNE FR	3,2



Source: « L'offre de soins dans l'Arc Jurassien », OSTAJ, 2017

• Un enjeu prospectif en matière de RH :

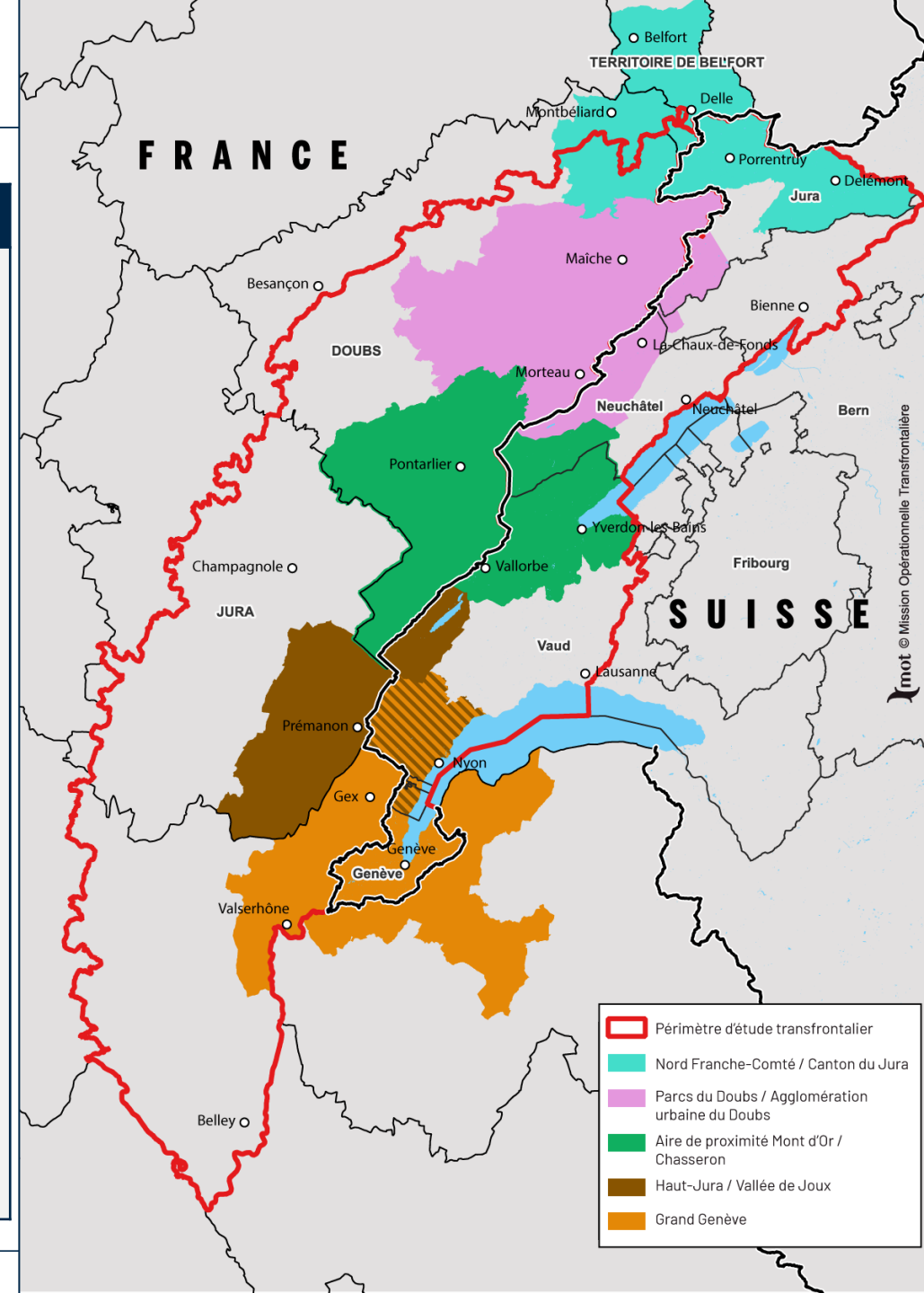
- Côté CH, un **besoin de 40 000 pro. de santé à horizon 2040** (source : HUG)

Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de santé

Enjeux transversaux

- **Mobilité des personnels de santé** qui crée d'importants déséquilibres (soignants français travaillant sur le versant suisse en raison de l'attractivité salariale)
- **Formation des personnels de santé** : quelles coopérations notamment de former suffisamment d'infirmiers et d'aides-soignants ? Quelles solutions sachant le besoin côté CH (40 000 pro. D'ici 2040) ?
- **Enjeu spécifique sur la coopération des urgences** et des services de secours à poursuivre
- **Capacité des acteurs à faire aboutir des projets transfrontaliers concrets** pour les personnes : plusieurs échecs (projet d'école de santé transfrontalière abandonné, projet d'hôpital transfrontalier jamais abouti...)
- **Enjeu des parcours de soins en transfrontalier** : ruptures, question des soins de suite, problématique de l'assurance maladie et du droit d'option...
- **Enjeu de penser la santé des populations au-delà du soin** : question de déterminants de santé, question de la santé des « biens portants » (ex du projet d'observatoire des inégalités sociales de santé)

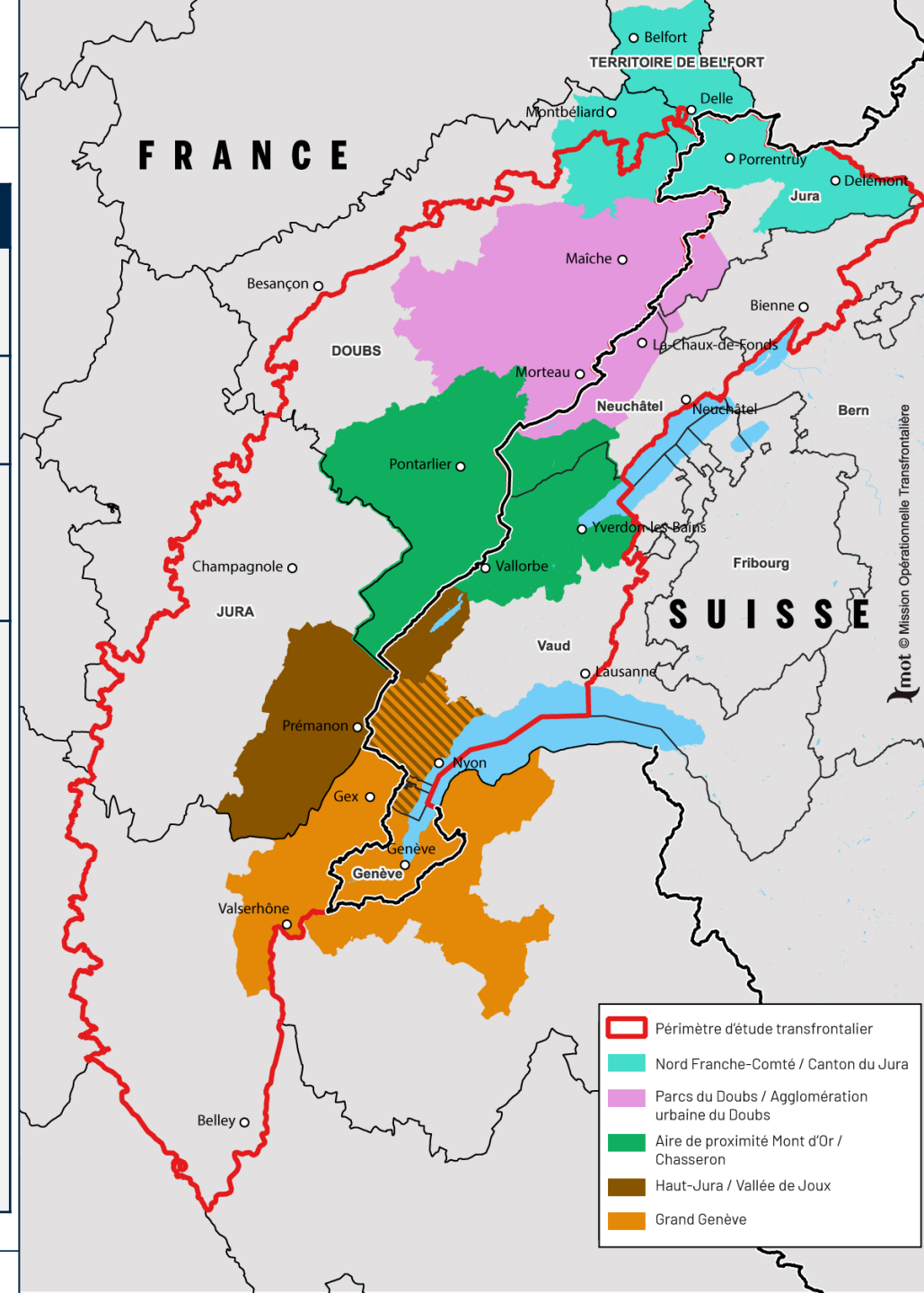


Quels enjeux transfrontaliers ?

En matière de santé

Enjeux territoriaux

- **Territoire globalement peu doté en professionnels de santé des deux côtés de la frontière**
- **Côté FR, une frange transfrontalière sous-dense comparativement au reste du département**
- **Maintenir une situation assez équilibrée pour les généralistes entre France et Suisse**
- **Mais déséquilibrée pour les spécialistes**
- **Pénurie en matière de professionnels de la santé**, en particulier d'infirmiers et d'aides soignants
- Des tensions exacerbées car difficultés en matière de **gestion des ressources humaines** :
 - fidéliser les recrutements notamment côté français (ex. l'hôpital de Gex offre une crèche en intra et des facilités de logements à ses personnels), et situation de désert médical
 - Volonté des HUG de ne pas trop recruter en France mais besoin de 40 000 pro. de santé à horizon 2040
- **Enjeux de coopération transfrontalière** : ex travaux de l'Observatoire franco-genevois des personnels de santé ou du projet d'Observatoire transfrontalier des inégalités de santé (Grand Genève)





Synthèse des perspectives d'action pour favoriser l'attractivité et la qualité de vie dans le Massif du Jura franco-suisse (court-terme)

Maquette financière CPIER 2021-2027, Axe 3 : 4,9M€

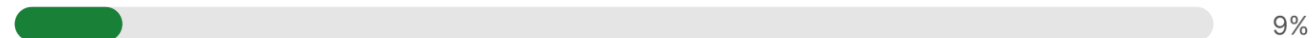
Thématique	Nom du projet	Type de projet	Echelle	Durée de réalisation	Appui possible - CPIER Massif
Foncier / Logement	Créer un observatoire transfrontalier des prix de l'immobilier (à discuter avec OSTAJ-OST)	Observation	Massif	Court Terme	Oui
Mobilités	Etudier les possibilités de fret ferroviaire transfrontalier (notamment sur le transport de bois du Jura)	Observation	Massif	Court Terme	Non
	Identifier de potentielles liaisons bus transfrontalières (<i>missing links</i>)	Observation	Massif	Court Terme	Oui
	Pérenniser et amplifier le dispositif Covoiturage dans l'Arc jurassien	Action	Massif	Court Terme	Oui
	Créer un cadre de dialogue sur la mobilité transfrontalière locale entre autorités organisatrices de transport (préalable au développement de lignes...)	Gouvernance	Massif	Court Terme	/
Santé	Expérimenter des projets transfrontaliers pour pallier les problématiques des déserts médicaux (ex : bus itinérant d'IMR)	Action	Locale	Court Terme	Oui



Axe 3 - projets de court terme

Multiple Choice Poll 23 votes 23 participants

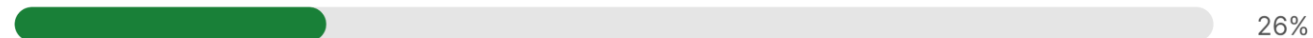
FONCIER/LOGEMENT - Créer un observatoire transfrontalier des prix de l'immobilier - 2 votes



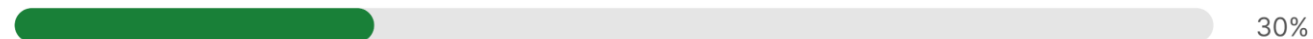
MOBILITES - Etudier les possibilités de fret ferroviaire transfrontalier - 3 votes



MOBILITES - Identifier des potentielles liaisons bus transfrontalières - 6 votes



MOBILITES - Pérenniser et amplifier le dispositif Covoiturage dans l'Arc jurassien - 7 votes

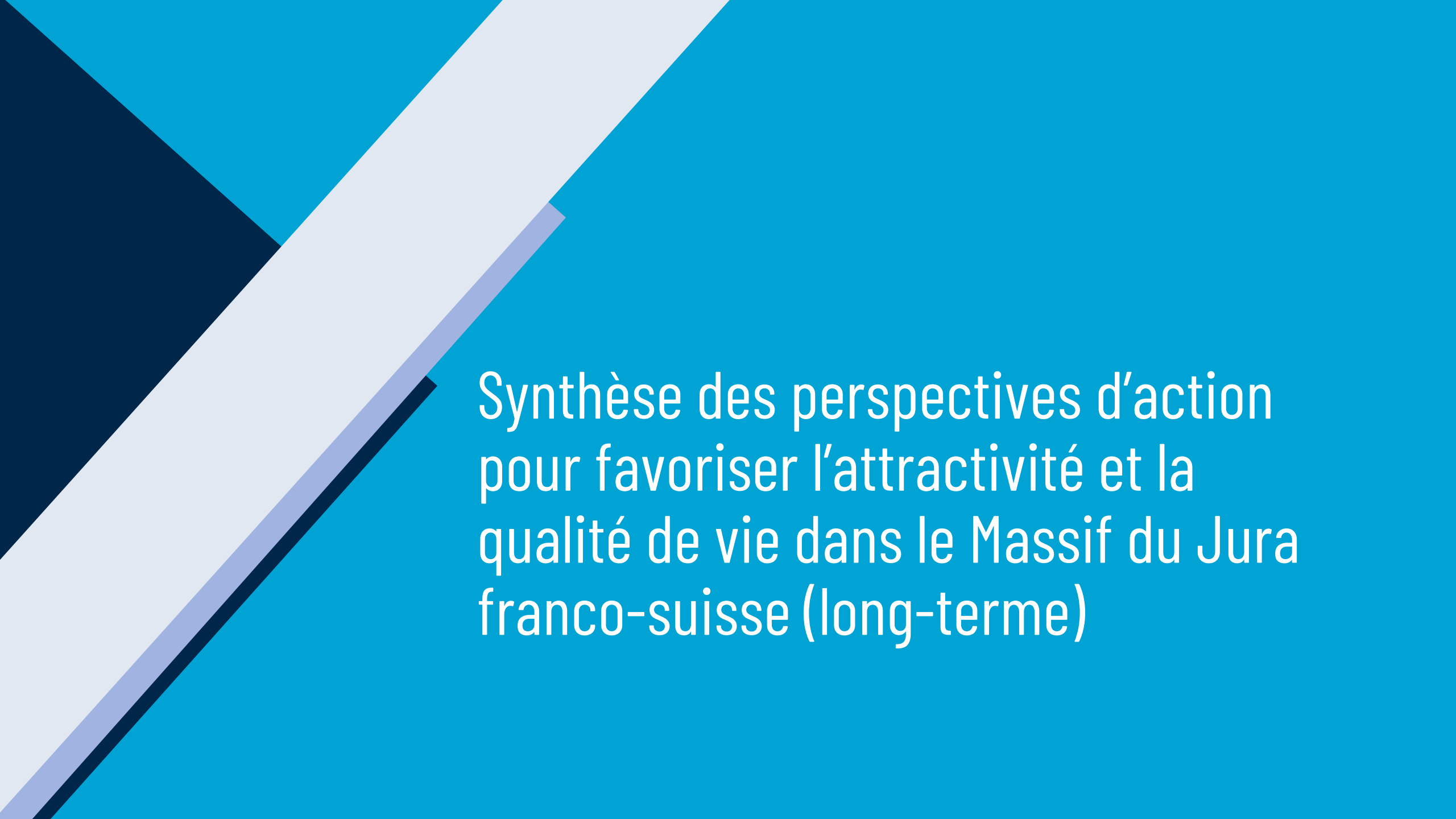


MOBILITES - Créer un cadre de dialogue sur la mobilité transfrontalière locale entre autorités organisatrices de transport - 10 votes



SANTE - Expérimenter des projets transfrontaliers pour pallier les problématiques des déserts médicaux - 17 votes





Synthèse des perspectives d'action pour favoriser l'attractivité et la qualité de vie dans le Massif du Jura franco-suisse (long-terme)

Maquette financière CPIER 2021-2027, Axe 3 : 4,9M€

Thématique	Nom du projet	Type de projet	Echelle	Durée de réalisation	Appui possible - CPIER Massif
Foncier / Logement	Expérimenter la participation d'entreprises CH de la bande frontalière à l'effort de construction en FR (PEEC - Action logement)	Gouvernance	Locale	Long Terme	/
	Expérimenter des aides au logement adaptées réduisant les risques d'éviction spatiale et sociale en zone frontalière côté FR	Action	Locale	Long Terme	Non
	Etablir des stratégies transfrontalières locales de l'habitat	Action	Locale	Long Terme	Non
Mobilités	Réalisation d'une liaison de bus transfrontalière entre La Cure (CH) et Le Brassus (CH) en passant par les Rousses (FR) (ex hors territoire : Erstein FR - Lahr DE)	Action	Locale	Long Terme	Non
	Aider à la mise en place de plans de mobilité employeur en transfrontalier (ex : Plan de Mobilité d'Entreprise - Métropole Lémanique), via par ex un guide.	Action	Locale	Long Terme	Non
	Créer de nouvelles infrastructures cyclables transfrontalières (touristiques et utilitaires) (ex : Via Salina)	Action	Locale	Long Terme	Non
Santé	Réaliser une étude transfrontalière sur les déterminants de santé (ex : PACt'Air)	Observation	Locale	Long Terme	Non
	Inclure un volet transfrontalier dans les documents de planification traitant de santé	Gouvernance	Locale	Long Terme	/
	Porter des projets communs permettant d'améliorer le parcours santé sur la zone transfrontalière : ex transfert de patient en cas de crise	Gouvernance	Massif	Long Terme	Non



Axe 3 - projets de moyen/long terme

Multiple Choice Poll 25 votes 25 participants

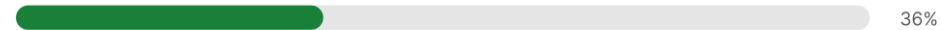
FONCIER/LOGEMENT - Expérimenter la participation d'entreprises CH de la bande frontalière à l'effort de construction en FR - 7 votes



FONCIER/LOGEMENT - Expérimenter des aides au logement adaptées - 4 votes



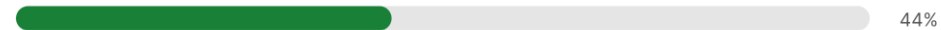
FONCIER/LOGEMENT - Etablir des stratégies transfrontalières locales de l'habitat - 9 votes



MOBILITES - Réalisation d'une liaison de bus transfrontalière entre La Cure (CH) et Le Brassus (CH) en passant par les Rousses (FR) - 7 votes



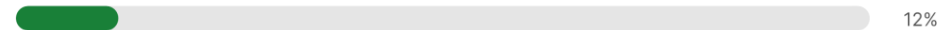
MOBILITES - Aider à la mise en place de plans de mobilité employeur en transfrontalier (guide) - 11 votes



MOBILITES - Créer de nouvelles infrastructures cyclables transfrontalières - 7 votes



SANTE - Réaliser une étude transfrontalière sur les déterminants de santé - 3 votes

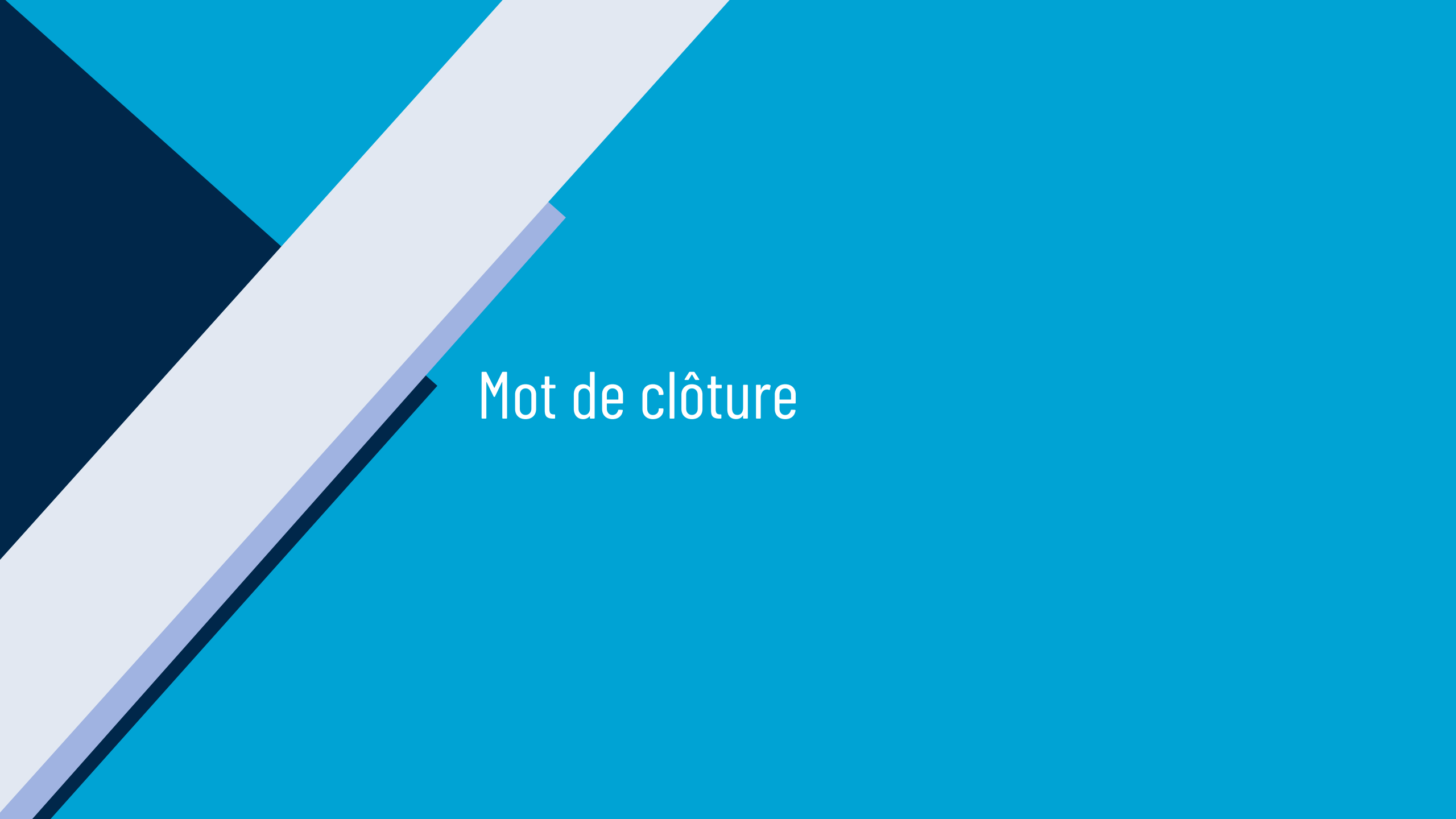


SANTE - Inclure un volet transfrontalier dans les documents de planification traitant de santé - 10 votes



SANTE - Porter des projets communs permettant d'améliorer le parcours santé sur la zone transfrontalière - 14 votes





Mot de clôture



Plus d'information : www.espaces-transfrontaliers.eu

Contact : Mission Opérationnelle Transfrontalière

38 rue des Bourdonnais - 75001 Paris - France

mot@mot.asso.fr

tél. : + 33 (1) 55 80 56 80