

SOUS LE HAUT PATRONAGE DE  
MONSIEUR EMMANUEL MACRON  
PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE



# borders forum

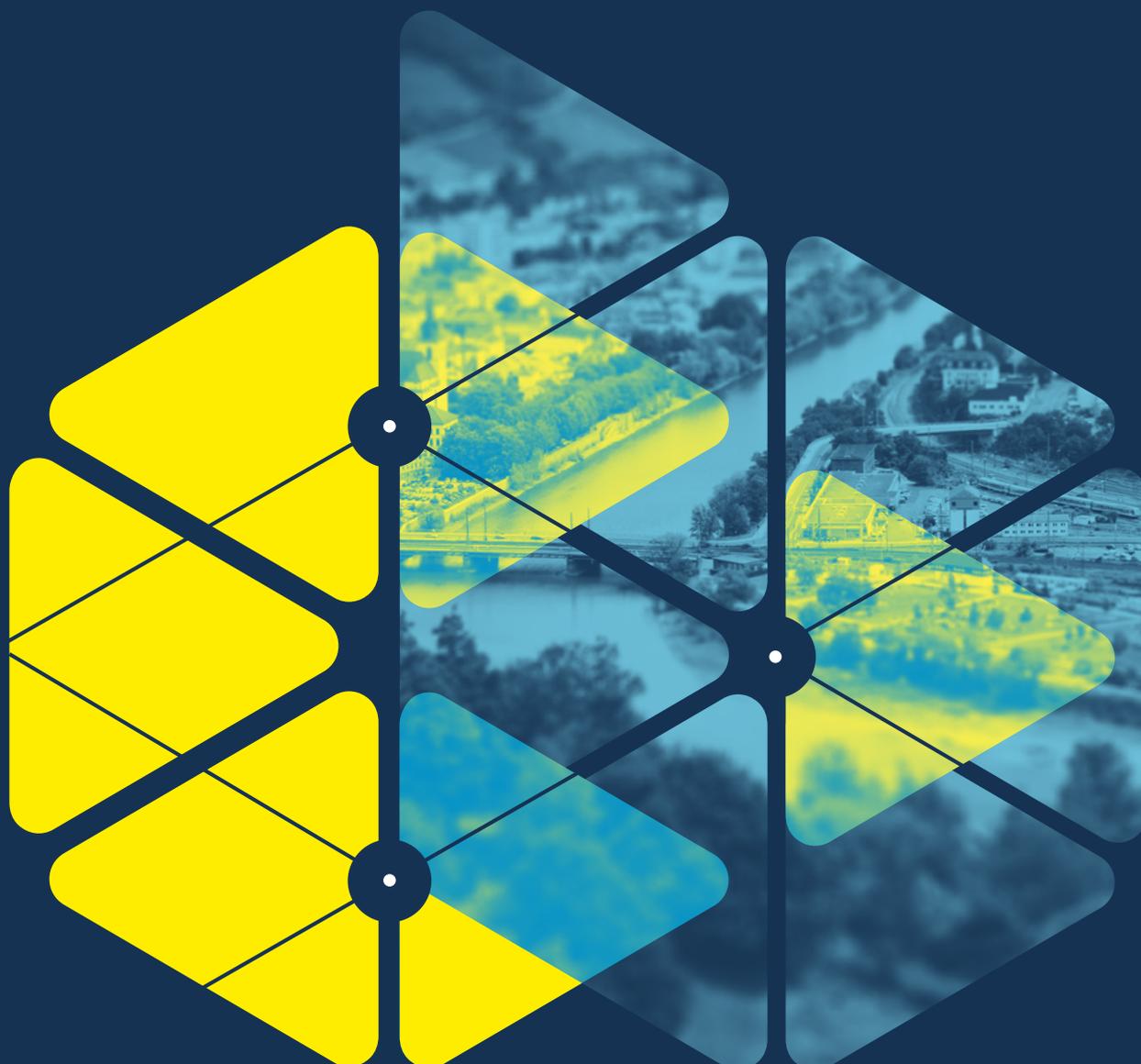
Les territoires transfrontaliers  
en première ligne ?

09/10

NOV. 2020

—

EN LIGNE



PROGRAMME



## Contexte

Si les territoires transfrontaliers sont décrits comme des « laboratoires de l'intégration européenne », la crise mondiale les a mis à rude épreuve en 2020. Pourtant, des signes encourageants contribuent à renforcer leur rôle de premier plan.

### **2020, une année décisive**

L'année du Covid-19 est celle d'une accélération brutale des transitions économiques, sanitaires, climatiques auxquelles les territoires se préparaient, et d'un retour des enjeux de frontières dans l'actualité, 35 ans après la signature de Schengen.

C'est aussi l'année des 30 ans des programmes Interreg, des 10 ans de la plateforme européenne des GECT<sup>(1)</sup>, et celle de la présidence allemande de l'UE au cours de laquelle un Agenda territorial européen 2030 et une nouvelle Charte de Leipzig seront approuvés.

<sup>(1)</sup> Groupement européen de coopération territoriale.



## Objectifs du 1<sup>er</sup> Borders Forum

- 1. Démontrer le rôle central que jouent les territoires transfrontaliers** pour rapprocher les peuples européens, montrer le chemin d'une croissance durable et inclusive, et soutenir l'intégration européenne.
- 2. Convaincre les autorités européennes et nationales** de mettre les territoires transfrontaliers au cœur de leur action publique, et sceller une « Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers ».
- 3. Porter le témoignage d'une France ambitieuse sur la scène européenne**, tant par son action nationale que locale et territoriale.

Les espaces transfrontaliers concernent **30 % de la population européenne**. Deux millions de travailleurs européens sont transfrontaliers.

## Organisateur principal

La Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT) est le fruit d'un partenariat pérenne aux frontières françaises entre les territoires transfrontaliers, les niveaux national et européen. Elle participe activement, aux côtés de ses membres, partenaires et réseaux européens, aux politiques transfrontalières sur ces trois niveaux.

## Partenaires en 2020

La Commission européenne a lancé un plan d'actions en 10 points en faveur des territoires frontaliers, et propose pour 2021/2027 une politique de coopération territoriale plus attentive à ces territoires et à la résolution des obstacles à l'intégration transfrontalière.

Le Comité européen des Régions est l'un des principaux promoteurs de la coopération territoriale et des 80 Groupements européens de coopération territoriale (GECT), qui portent au quotidien l'action de territoires et de réseaux transfrontaliers en Europe.



# Les territoires transfrontaliers en Europe et la 10<sup>e</sup> Plateforme des GECT<sup>(1)</sup> 2020

Un an et demi après les élections européennes, cette première journée, co-organisée avec la Commission européenne et le Comité européen des Régions, a pour objectifs :



de réaffirmer, avec les représentants des institutions européennes et des États, qu'au moment où le monde traverse une crise sanitaire et économique sans précédent, la coopération européenne et transfrontalière est la bonne réponse ;



de mettre en valeur les GECT sous plusieurs angles (gouvernance, services publics,...) et mettre en débat leur rôle après 2020, ainsi que le projet de règlement européen ECBM<sup>(2)</sup> (résolution des obstacles) ;



de mettre en avant le traité franco-allemand d'Aix-la-Chapelle et échanger sur la possibilité d'approches similaires ailleurs en Europe, pour renforcer la coopération transfrontalière bilatérale et l'intégration européenne.

## Modération de la Journée :

Caroline de Camaret, Rédactrice-en chef Europe, France 24

<sup>(1)</sup> Groupement européen de coopération territoriale.

<sup>(2)</sup> European Cross-Border Mechanism.

9H30

## Ouverture du 1<sup>er</sup> Borders Forum

**Elisa Ferreira**, Commissaire européenne à la cohésion et aux réformes

**Apostolos Tzitzikostas**, Président du Comité européen des régions

**Christian Dupessey**, Président de la MOT, Maire d'Annemasse, Président du Pôle métropolitain du Genevois français

10H00

TABLE-RONDE #1

## Dépasser les frontières, un enjeu majeur pour l'avenir de l'Europe

Avec la mise en œuvre effective du Brexit en 2021, les frontières extérieures de l'Union européenne vont être modifiées. Quant aux frontières intérieures, elles sont brutalement revenues dans l'actualité avec la pandémie de Covid-19. A l'heure où s'ouvre un nouveau débat pour l'avenir de l'Europe, comment y intégrer la question des frontières tant intérieures qu'extérieures, et surtout de la nécessité de les dépasser ? Comment envisager le « post 2020 » et apporter des réponses globales et concertées pour répondre aux enjeux de l'Europe de demain et renforcer la cohésion territoriale et transfrontalière ?

► **Elisa Ferreira**, Commissaire européenne à la cohésion et aux réformes

► **Apostolos Tzitzikostas**, Président du Comité européen des Régions

► **Christian Dupessey**, Maire d'Annemasse, Président du Pôle métropolitain du Genevois français

► **Karl-Heinz Lambertz**, Président du Parlement de la Communauté germanophone de Belgique, Association des Régions Frontalières d'Europe

► **Judit Varga**, Ministre hongroise de la justice



Présentation de l' « Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers »

« LES FRONTIÈRES AU CŒUR DE L'EUROPE DE DEMAIN »

11H30

TABLE-RONDE #2

## Quels outils européens pour mettre en œuvre une politique transfrontalière efficace ?

ECBM – European cross-border mechanism ; outils de gouvernance transfrontalière ; Programmes Opérationnels 21-27 et attention portée aux territoires transfrontaliers ; nouveaux outils financiers – InvestEU... Les territoires transfrontaliers, leurs spécificités et leurs besoins d'intégration et de cohésion sont plus que jamais intégrés dans les outils proposés par les principaux acteurs européens (Commission, BEI...). Que recouvrent ces différents outils ? Que révèle une telle prise de conscience récente de la problématique transfrontalière ? Comment les acteurs locaux peuvent-ils s'emparer de ces nouveaux outils ?

► **Anne Sander**, Députée européenne et Vice-Présidente de la MOT

► **Claude Turmes**, Ministre luxembourgeois de l'Energie et de l'Aménagement du Territoire

► **Rudy Demotte**, Président de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai, Président du parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles

► **Normunds Popens**, Directeur Général Adjoint, DG REGIO, Commission européenne

► **Michael Frehse**, Chef de la direction générale du Territoire, Ministère fédéral de l'Intérieur, de la Construction et du Territoire, Allemagne

13H00

## Présentation de la publication « 15 years of EGTC – Lessons learnt and future perspectives »

Par **Martin Guillermo Ramírez**, Secrétaire général, Association des Régions Frontalières Européennes (ARFE)

PAUSE DÉJEUNER

14H30

TABLE-RONDE #3

## Les 10 ans de la Plateforme des GECT – 30 ans d'INTERREG « bilan et visions d'avenir »

Après 30 ans de coopération Interreg et notamment transfrontalière, la crise vécue en 2020 a montré qu'il était nécessaire de poursuivre et redoubler d'efforts pour soutenir les territoires de frontière. Victimes de la crise, ils ont également constitué une réponse à celle-ci, notamment ceux structurés en GECT – Groupements européens de coopération territoriale. Quel rôle ont-ils joué pendant cette période? Comment peuvent-ils contribuer à inventer l'Europe de demain? Qu'attendent-ils des autorités européennes, et des États membres, pour leur permettre de mieux agir localement et quotidiennement, au service de leurs citoyens?

► **Isabelle Boudineau**, Présidente de la Commission COTER (Comité européen des Régions), Coordinatrice de la Plateforme GECT

► **François Calvet**, Sénateur des Pyrénées-Orientales, Président du Comité d'accompagnement du GECT Hôpital de Cerdagne

► **Zoltán Bara**, Directeur du GECT Pons Danubii

► **Sandra Sodini**, Directrice des Relations internationales, Région Friuli Venezia Giulia, membre du GECT Euregio Senza Confini (IT/AT)

► **Jorg Saalbach**, Directeur de GECT Interregional Alliance for Rhine-Alps Corridor



## Remise du prix des GECT 2020

16H00

TABLE-RONDE #4

## Le Traité d'Aix-la-Chapelle, un effet d'entraînement en Europe?

La France et l'Allemagne ont signé en 2019 le Traité d'Aix la Chapelle qui définit des priorités et une méthode pour la coopération sur leur frontière commune. Sa mise en œuvre en 2020 a coïncidé avec la crise du Covid-19, elle a certes révélé des failles - un manque de coordination ou de mandat européen - mais aussi de nouvelles coopérations et perspectives. Ce Traité, et la méthode qu'il propose, peut-il montrer la voie à d'autres frontières en Europe? Comment les acteurs territoriaux perçoivent-ils son impact sur les relations transfrontalières qu'ils nouent, et les actions transfrontalières qu'ils déploient?

► **Bernard Guetta**, Député européen

► **Enrico Letta**, Président de l'Institut Jacques-Delors, Doyen de PSIA Sciences-Po Paris, ancien Président du Conseil italien

► **Jean Rottner**, Président de la Région Grand Est

► **Heike Raab**, Secrétaire d'Etat pour l'Europe, les Médias et le Numérique, Land de Rhénanie-Palatinat, Allemagne

17H00

CLÔTURE DE LA 1<sup>RE</sup> JOURNÉE► **Clément Beaune**, Secrétaire d'État aux Affaires européennes, France

## Les temps forts



### Présentation de l'Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers

« LES FRONTIÈRES AU CŒUR DE L'EUROPE DE DEMAIN »

Lors de la table-ronde #1.

Si la crise a d'abord provoqué des mesures frontalières non coordonnées, elle a aussi révélé les interdépendances et suscité de multiples formes de coopération, de solidarités transfrontalières, qu'il faut maintenant organiser et renforcer, par des politiques publiques européennes et nationales tenant pleinement compte de la spécificité des territoires transfrontaliers.

C'est pourquoi, à un moment où l'Europe s'apprête à décider de son budget et de ses orientations



### Remise du prix des GECT 2020

Lors de la table-ronde #3.

Le Comité européen des Régions décernera le prix biennal européen « Construire l'Europe au-delà des frontières » - Prix à destination

pour la période 2021/27, le Comité européen des Régions, la MOT, l'ARFE et le CESCO, scellent une « Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers », et appellent les élus, les collectivités locales, les structures et les citoyens (trans)frontaliers à les rejoindre.

**Cette Alliance plaide, au nom des territoires transfrontaliers de toute l'Europe, pour que les décisions européennes et nationales offrent à l'avenir davantage de ressources et de pouvoirs aux autorités frontalières pour approfondir la coopération au-delà des frontières.**

Elle s'adresse aux autorités européennes et nationales.

#### PLUS D'INFOS SUR L'ALLIANCE

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/alliance-europeenne-pour-les-citoyens-transfrontaliers/>

Rejoindre l'Alliance : <https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/European-Cross-Border-Citizens-Alliance>

des groupements européens de coopération territoriale (GECT) qui vise à reconnaître et à donner de la visibilité aux meilleures pratiques des GECT en Europe. Ce prix émane des autorités nationales, régionales et locales de l'UE, des institutions de l'UE et du public.



# Les territoires transfrontaliers aux frontières françaises

Si la crise du Covid-19 a d'abord été une crise sanitaire mondiale, elle entraîne également une crise économique, sociale, voire de la démocratie. En France, les élections municipales auront été perturbées comme jamais, mettant au défi nos politiques publiques et plaçant le nouveau personnel politique local devant une situation inédite. Cette seconde journée se veut une caisse de résonance pour ces nouveaux élus, leurs homologues européens et les grands décideurs privés, a pour objectifs :



de discuter de la place du « local » et du rôle des espaces transfrontaliers face aux défis internationaux, en particulier sanitaires, économiques, numériques, climatiques ;



de débattre de la capacité des territoires transfrontaliers à répondre à ces transitions, de l'ingénierie transfrontalière à leur disposition, et de l'opportunité à constituer des territoires pionniers en matière de « différenciation territoriale » ;



de mettre en avant le besoin d'inter-territorialité, de solidarité et de cohésion à l'échelle transfrontalière en croisant les regards entre les différents types de territoires (métropolitains, périurbains, peu denses, ruraux, de montagne, littoraux,...), l'ANCT- Agence Nationale de Cohésion des Territoires – ayant été créée début 2020.

## Modération :

**Matinée :** Marianne Malez, Directrice de mission, FNAU (Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme)

**Après-midi :** Giuseppe Bettoni, Professeur à l'Université de Rome, Expert en géopolitique

9h30

## Ouverture de la 2<sup>e</sup> journée

Jean Jouzel, Climatologue et glaciologue, Membre de l'Académie des sciences

10h00

TABLE-RONDE #5

## Santé, numérique, climat... l'heure des transitions transfrontalières ?

La crise du Covid-19 met au défi nos politiques publiques, elle nous oblige à mieux anticiper les transitions auxquelles nous allons faire face, et à accélérer les réponses aux multiples transitions et transformations, notamment dans les espaces transfrontaliers. Comment la transition démographique (vieillesse de la population) est-elle préparée dans des espaces frontaliers aux profils différents ? La transformation numérique et digitale est-elle pensée et organisée à l'échelle des territoires transfrontaliers ? Ces derniers peuvent-ils devenir des laboratoires de la transition écologique et climatique ?

► **Pia Imbs**, Présidente de l'Eurométropole de Strasbourg

► **Roland Theis**, Secrétaire d'État auprès du Ministre de la Justice du Land de Sarre (Allemagne), Commissaire chargé des affaires européennes

► **Carlos Moreno**, Directeur scientifique, Chaire Entrepreneuriat Territoire Innovation, Paris1 - Pantheon Sorbonne University | IAE

► **Nathan Sourisseau**, Conseiller communautaire délégué à la coopération transfrontalière, Grand Besançon Métropole

11h30

TABLE-RONDE #6

## Mobilité et attractivité transfrontalières, le retour des frontières ?

En 2020, la libre circulation des personnes et des biens en France et en Europe a été mise à rude épreuve (confinement de la population ; fermeture des frontières) pénalisant des millions de citoyens transfrontaliers, mais également l'attractivité des territoires de frontière. Comment les principaux acteurs concernés ont-ils fait face et tentent-ils aujourd'hui de rebondir ? Certains modèles (de développement, de mobilité, de gouvernance transfrontalière) sont-ils désormais remis en question ? Quelle coordination de part et d'autre de la frontière pour trouver des solutions communes ?

► **Pierre Cuny**, Vice-Président du Pôle Métropolitain du Sillon Lorrain, Maire de Thionville

► **Frédérique Bonnard-Le Floc'h**, Vice-Présidente du Département du Finistère, Vice-Présidente de Brest Métropole

► **Serge Dal Busco**, Conseiller d'Etat de la République et Canton de Genève

► **Thierry Mallet**, PDG de Transdev

► **Luciano Caveri**, Ministre régional, Assesseur, Région autonome de la Vallée d'Aoste, Italie

13h00



## Présentation de la publication « Critical Dictionary on Borders, Cross-Border Cooperation and European Integration »

Par **Birte Wassenberg**, Professeur en Histoire contemporaine, Université de Strasbourg, et **Bernard Reitel**, Professeur de géographie politique et urbaine, Université d'Artois.

Ce dictionnaire répond aux questions suivantes : quel est le rôle des frontières dans l'intégration européenne ? Comment la coopération transfrontalière fonctionne-t-elle concrètement ? Quels sont les principaux acteurs, leurs motifs, objectifs et outils ? Cette publication majeure contient 209 articles, rédigés par 124 auteurs de différents pays et disciplines scientifiques, accompagnés de 66 cartes originales réalisées par la MOT.

14h00

TABLE-RONDE #7

## Territoires transfrontaliers, territoires différenciés ?

Le projet de loi 3D porte en lui trois grands objectifs : mieux déconcentrer les services de l'État ; renforcer la décentralisation ; et différencier les territoires pour mieux prendre en compte leur spécificité. À bien des égards et notamment en raison des relations qu'ils nouent avec leurs voisins, les territoires (trans)frontaliers sont les premiers concernés par cette différenciation. Qu'attendent les collectivités frontalières de cette future loi 3D ? Comment l'expérience pionnière de la future Collectivité Européenne d'Alsace, et de sa compétence transfrontalière, peut-elle se révéler inspirante ?

- ▶ **Frédéric Bierry**, Président du Département du Bas-Rhin
- ▶ **Daniel Gibbs**, Président de la Collectivité de Saint-Martin
- ▶ **Fabienne Leloup**, Professeur à l'Université catholique de Louvain
- ▶ **Christophe Arend**, Député de Moselle

15h30

TABLE-RONDE #8

## Métropoles, montagne, ruralité : quelle cohésion transfrontalière ?

Les territoires transfrontaliers sont des territoires aux multiples facettes : tantôt métropolitains, tantôt ruraux, tantôt de montagne, tantôt littoraux, ils revêtent même des profils distincts selon le versant de la frontière sur lequel on se situe. Dès lors, comment répondre au besoin de solidarité et de cohésion transfrontalière de ces territoires ? Comment l'ANCT – mise en place en janvier 2020 – et notamment ses programmes nationaux permettent-ils d'y répondre ? Comment les outils d'ingénierie locale appréhendent-ils ces besoins transfrontaliers, et tentent-ils d'y répondre en renforçant leurs connaissances et compétences ?

- ▶ **Yves Le Breton**, Directeur général de l'Agence Nationale de la Cohésion des Territoires (ANCT, France)
- ▶ **Louis Nègre**, Président délégué de la Métropole Nice Côte d'Azur
- ▶ **Annie Genevard**, Vice-Présidente de l'Assemblée Nationale, députée du Doubs
- ▶ **Patrice Vergriete**, Président délégué de la FNAU, Maire de Dunkerque
- ▶ **Patrick François**, Directeur Interrégional Grand Est, Caisse des Dépôts
- ▶ **Alexandre Cassaro**, Maire de Forbach, représentant de Villes de France

17h00

## Conclusion des deux journées

- ▶ **Christian Dupessey**, Président de la MOT, Maire d'Annemasse, Président du Pôle métropolitain du Genevois français
- ▶ **Jacqueline Gourault**, Ministre de la Cohésion des Territoires et des Relations avec les collectivités territoriales, France

INFORMATIONS  
PRATIQUES

# L'événement se tiendra en 100% streaming

INSCRIPTION EN LIGNE

sur [www.bordersforum.eu](http://www.bordersforum.eu)

→ Les inscrits recevront par mail les  
informations de connexion relatives à la  
diffusion en ligne de l'événement.



ORGANISÉ PAR



EN PARTENARIAT AVEC



EN PARTENARIAT MÉDIA AVEC



AVEC LE SOUTIEN DE

