

Bernard Cazeneuve

Ministre délégué auprès du
Ministre des affaires
étrangères, chargé des
affaires européennes



"Balzac disait qu'il n'y avait de vie que dans les marges. Que c'était dans ces zones lisières, interfaces, seuils, que se formaient les contacts et les échanges les plus féconds. Aujourd'hui en Europe, c'est ce visage que revêtent les frontières qui, hier encore, séparaient les Etats. Les lignes politiques qui découpaient la carte européenne, en sont aujourd'hui l'architecture nerveuse, comme le point d'adossement de dynamiques riches et multiples. Les territoires transfrontaliers sont le lieu par excellence de la construction européenne. Chaque jour, des centaines de milliers de personnes franchissent les frontières, pour travailler, consommer, accéder à des services, ou simplement échanger avec leurs voisins ; chaque jour les flux transfrontaliers dessinent la réalité de la cohésion de notre continent.

Par-delà les indéniables différences qui distinguent les 27 Etats membres, par-delà les difficultés spécifiques aux espaces frontaliers, ces zones recèlent des ressources et des potentialités immenses, pour le développement des solidarités de fait, qui sont la matière même de notre Union. Ces espaces de partage sont désormais en Europe une réalité tangible pour chaque citoyen.

C'est la raison pour laquelle je suis particulièrement attentif aux travaux de la Mission Opérationnelle Transfrontalière, qui crée un lien direct entre les acteurs des territoires et les institutions nationales et européennes. [...]" [La suite en page 2.](#)

200 acteurs de la coopération transfrontalière se réunissent à Paris

Organisée par la MOT, la conférence "Territoires transfrontaliers, politiques régionales et nationales : quelle coordination à l'horizon 2014-2020 ?" a réuni plus de 200 personnes au Ministère des Affaires étrangères à Paris, le 24 octobre 2012.

Des élus et représentants de la presque totalité des espaces transfrontaliers aux frontières françaises se sont retrouvés, autour de Michel Delebarre, président de la MOT, et des représentants de l'Etat, de la Commission européenne et du Parlement européen. Tous ont affirmé le besoin d'une meilleure reconnaissance des territoires transfrontaliers, qui devra passer par une coordination renforcée entre les acteurs locaux, nationaux et européens ainsi que par une meilleure prise en compte des réalités du terrain dans les stratégies nationales et européennes.

Le développement local et régional transfrontalier doit être piloté par les collectivités ; de son côté l'Etat doit remobiliser ses services centraux et déconcentrés autour d'une vision plus stratégique de la coopération. Le besoin d'un comité de pilotage interministériel du transfrontalier a d'ailleurs été rappelé. Normunds Popens, directeur général adjoint de la DG REGIO, a mis l'accent sur l'opportunité que représentent les nouveaux outils proposés par l'UE, comme l'ITI (Investissement Territorial Intégré) qui

permettra de financer des coopérations transfrontalières locales avec une approche stratégique d'ensemble pour un territoire, en permettant d'associer des projets relevant de plusieurs priorités d'un programme, voire de plusieurs programmes ou fonds. Les témoignages des acteurs locaux ont mis en avant des pratiques de gouvernance transfrontalières exemplaires, comme celui du PIT de l'Espace Mont-Blanc, de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai ou encore de la Région Métropolitaine Trinationale du Rhin Supérieur.

La conférence a constitué l'événement de clôture d'un projet mené par la MOT entre juin 2011 et octobre 2012, ayant pour objectif d'améliorer l'articulation entre la politique de cohésion, les dispositifs de gouvernance et les logiques territoriales transfrontalières. Ce travail, ayant abouti à de nombreuses recommandations*, a été financé dans le cadre du programme Europ'Act. Il donnera lieu à la publication d'un guide méthodologique d'ici à la fin de l'année.

Tous les documents de la conférence : [cliquez ici.](#)

* Plus d'infos : voir l'article en page 3.



ÉVÈNEMENTS

DÉCEMBRE

Séminaire européen sur l'observation des territoires transfrontaliers (voir page 3)

DATAR, FNAU, MOT, en lien avec la ville de Nancy et les trois agences d'urbanisme du Sillon lorrain
Le 10 décembre 2012 à Nancy

EN 2013

Conférence régionale de restitution de l'étude de la MOT:

"Les apports de la coopération avec l'Italie pour les territoires frontaliers de PACA" (voir page 3)
Le 24 janvier 2013 à Marseille

Deuxième séminaire sur les énergies renouvelables

Groupe de travail de la MOT Premier trimestre 2013

Séminaire "Entreprises et développement économique transfrontalier" (MOT)

Premier semestre 2013

Séminaires sur les montages opérationnels transfrontaliers (MOT) - Entre mai et octobre 2013

sur les frontières françaises

Voir page 3 pour plus d'informations sur ces événements de la MOT en 2013.

Lancement d'un nouveau forum transfrontalier de capital-risque



Le forum transfrontalier de capital-risque "Seed4Start" a été lancé le 9 octobre 2012, à Luxembourg. Cette nouvelle initiative financée par l'Union européenne dans le cadre du programme Interreg IVA "Grande Région" vise à mettre en relation des start-ups innovantes avec des investisseurs privés sur tout le territoire de la Grande Région. L'objectif est de faciliter la rencontre entre l'offre et la demande de capitaux sur des projets de création, de reprise ou de développement d'entreprises innovantes (start-up de moins de 5 ans). Il s'adresse donc à tout dirigeant ou créateur d'entreprise, en Wallonie, Lorraine ou au Luxembourg, qui souhaite consolider les fonds propres de

son entreprise et convaincre de nouveaux investisseurs. Il s'adresse également aux particuliers et business angels qui souhaitent investir dans des start-ups innovantes.

Le projet propose également un volet d'accompagnement, de formation et de mise en relation, grâce à l'organisation, à l'échelle transfrontalière, d'événements et de rencontres individuelles. Il lance son premier "Pitching Day" le 18 janvier 2013 à la Chambre de Commerce de Luxembourg pour permettre à des entrepreneurs innovants, sélectionnés et accompagnés par le Forum tout au long du projet, de se présenter à un panel d'investisseurs privés de la Grande Région.

www.seed4start.org

Autres exemples

"Eurefi", projet pionnier, est historiquement le premier fonds de capital risque constitué à l'initiative conjointe de l'Union européenne et d'un ensemble de partenaires privés belges, français et luxembourgeois. Il vise à contribuer à la création de mini groupes transfrontaliers sur le territoire de la Grande Région, en accompagnant des entreprises qui souhaitent développer leur activité de l'autre côté de la frontière, par le biais d'une implantation, d'un partenariat ou d'un rachat.

Citons également à la frontière entre l'Espagne et le Portugal, le fonds de capital-risque transfrontalier "Galicia/Norte Portugal" créé pour promouvoir le développement entrepreneurial ainsi que les relations économiques entre le Nord du Portugal et la Galice.

Suite de l'éditorial en page 1

"Au niveau européen, la préparation de la nouvelle politique de cohésion pour 2014-2020 doit également être l'occasion de promouvoir la coopération transfrontalière, au cœur de la stratégie de "l'Europe 2020". Les marges nationales constituent désormais le cœur battant de l'Europe que nous bâtissons pour demain. Loin de gommer les singularités de chacun, elles permettent au contraire d'en tirer le meilleur. C'est en confirmant ce rôle d'interface, en valorisant le modèle d'une frontière qui intègre plutôt qu'elle ne divise, que nous ferons la preuve que dans la crise que nous traversons aujourd'hui, l'Europe n'est pas un obstacle, mais bien la plus belle des solutions."

Eurorégion Pyrénées-Méditerranée

Le 29 octobre, Martin Malvy, président de la Région Midi-Pyrénées, a pris la présidence de l'Eurorégion Pyrénées-Méditerranée pour une durée de 18 mois.

Il a signé, avec les autres présidents partenaires de l'Eurorégion, deux déclarations communes pour promouvoir la recherche et l'innovation ainsi que pour rappeler leur engagement à développer les transports et les infrastructures transfrontalières.

www.euroregio.eu

Des députés européens en visite à la frontière franco-espagnole

A l'initiative de Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, et sous la présidence de Iosif Matula, une délégation de sept députés européens s'est rendue pendant trois jours en visite de travail entre la France et l'Espagne. Jean Peyrony, directeur général de la MOT, y a participé. Réunions de travail et visites de terrain étaient à l'ordre du jour : l'hôpital transfrontalier de Puigcerdà a été mis en avant. Financé à 60% par des fonds européens, il devrait être inauguré l'année prochaine. Le théâtre transfrontalier de Perpignan et sa "Scène Catalane Transfrontalière" a également été l'objet d'une

visite. Lors de ces échanges, Joachim Zeller, député européen allemand, a souligné que "la coopération transfrontalière doit être prise avec plus de considération". Dans ce contexte, les eurodéputés ont rappelé que "la Commission a proposé d'allouer 11,7 milliards d'euros pour 2014-2020, représentant seulement 3,48% de l'enveloppe globale de la politique de cohésion", demandant "une augmentation du budget de la coopération à hauteur de 7% de l'enveloppe globale de la politique de cohésion au lieu de 2,5% actuellement".

ACTUALITÉS DU RESEAU

Séminaire européen sur l'observation des territoires transfrontaliers



La DATAR, la MOT et la FNAU organisent, en partenariat avec la Ville de Nancy et l'Agence d'urbanisme de l'agglomération nancéenne (ADUAN), le premier séminaire européen consacré à l'observation des territoires transfrontaliers, le 10 décembre 2012 à Nancy.

Les objectifs sont de présenter le travail mené par les partenaires depuis de nombreuses années sur ce sujet complexe et de montrer pourquoi cette question de l'observation est essentielle pour mener une politique efficace d'aménagement des territoires transfrontaliers.

Plus d'infos : [cliquez ici](#).

ACTUALITÉS DE LA MOT

Les résultats du projet mené par la MOT dans le cadre d'Europ'Act*

Dans un contexte national et européen en pleine évolution, la dimension multi-niveaux de la gouvernance des territoires transfrontaliers est plus que jamais omniprésente et en recomposition. Elle a été étudiée de près dans le projet mené par la MOT dans le cadre du programme Europ'Act.

Rationaliser la gouvernance multi-niveaux de la coopération

L'analyse des rôles des acteurs institutionnels impliqués dans la coopération a révélé une forte évolution des positionnements, avec d'un côté des collectivités assumant de plus en plus un rôle moteur dans la coopération, et de l'autre côté un Etat, pour ce qui est du cas français, en cours de repositionnement vers un rôle d'accompagnateur des démarches locales, tout en conservant un rôle clé dans ses domaines de compétence. L'étude a révélé la grande diversité de cas de figure en matière de gouvernance transfrontalière mais également l'existence d'une myriade d'acteurs et d'institutions sans que ceux-ci s'articulent de façon

optimale entre eux, tant du côté français que de l'autre côté de la frontière, venant démultiplier la complexité de la coopération.

Renforcer la place du développement territorial transfrontalier

L'étude a mis en avant la nécessité de mieux prendre en compte la dimension territoriale transfrontalière dans les politiques nationales, notamment dans la perspective d'une articulation avec la stratégie Europe 2020, ainsi que celle de renforcer la place du développement territorial transfrontalier dans les programmes européens.

Quelques recommandations phares de l'étude

- Renforcer l'articulation stratégie-gouvernance-financement
- Intégrer le transfrontalier au droit commun dans les politiques publiques
- Renforcer la gouvernance multi-niveaux du transfrontalier
- A l'échelle locale, renforcer le rôle des collectivités territoriales (communes, départements) et des groupements dans la construction

des territoires transfrontaliers

- A l'échelle régionale, renforcer le rôle stratégique des régions, en concertation avec les autres collectivités
- Au niveau national, assurer une veille et un pilotage thématique par frontière
- Identifier des référents transfrontaliers par ministère
- Créer un comité de pilotage interministériel sur le transfrontalier
- Désigner des préfets référents frontalières
- Renforcer l'observation sur les questions transfrontalières
- Mettre en cohérence les Accords de partenariats de la France et des Etats voisins sur les aspects liés à la coopération transfrontalière

Plus d'infos, les documents en ligne : [cliquez ici](#).

* Projet, intitulé "Articuler la politique de cohésion, les dispositifs de gouvernance et les logiques territoriales transfrontalières", mené entre juin 2011 et octobre 2012.



Projet cofinancé par l'Union européenne dans le cadre du programme Europ'Act. L'Europe s'engage en France avec le Fonds européen de développement régional.

Capitalisation du programme franco-italien Alcotra

Le Conseil régional Provence-Alpes-Côte d'Azur et les Conseils généraux des Hautes-Alpes, des Alpes de Haute-Provence et des Alpes-Maritimes ont lancé en août une démarche de capitalisation sur le programme de coopération transfrontalière franco-italien Alcotra, animée par la MOT. Au mois de novembre, trois séminaires de capitalisation à Digne-les-Bains, Gap et Nice ont été organisés, visant un "retour sur

expériences" des partenaires français de la coopération.

La démarche vise à mettre en évidence la valeur ajoutée de la coopération et à prendre en compte ces éléments, provenant directement des acteurs du terrain, dans la programmation 2014-2020.

Le projet se conclura par une conférence régionale le 24 janvier 2013 à Marseille.



Séminaires en 2013 sur les montages opérationnels transfrontaliers

En 2013, la MOT va organiser, sur différentes frontières, cinq sessions d'information relatives aux outils juridiques du transfrontalier. Elles s'inscrivent dans le cadre d'un projet* mené par la MOT, intitulé "Informer les acteurs locaux sur les montages opérationnels transfrontaliers pour 2014-2020".

* Cofinancé par le FEDER, dans le cadre du programme Europ'Act 2007-2013 géré par la DATAR.

REVUE DE PRESSE

▲ L'idée d'un Conseil 'Politique de cohésion' formel en discussion

Europe Information Service, 6 novembre - "CONSEIL INFORMEL POLITIQUE DE COHÉSION - Les ministres en charge de la Politique régionale se réunissent à Chypre (Nicosie) [le] 6 novembre, pour une session informelle consacrée à la future politique de cohésion de l'UE. Ils y discuteront notamment de l'idée d'instaurer un Conseil 'Politique de cohésion' formel - ce qui n'existe pas pour l'instant - par exemple dans le cadre du Conseil Affaires générales. Ce Conseil se réunirait deux fois par an, plus si nécessaire, afin d'assurer un suivi politique de l'utilisation des Fonds structurels."

▲ L'Eurométropole lance un sondage à destination des 18-30 ans

L'Europe s'engage en France, 30 octobre - "Vous avez entre 18 et 30 ans et habitez en Flandre, Wallonie picarde ou dans la métropole lilloise ? Un questionnaire est à votre disposition pour décrire vos attentes en matière de territoire transfrontalier franco-belge."

▲ Mon voisin, ce splendide méconnu

L'Express, 24 octobre
"Pour faire la fête, effectuer ses achats ou aller travailler, la frontière a bien disparu. Mais les peuples français et allemand continuent de mal se connaître. Et butent toujours sur des obstacles réels... ou imaginaires."

▲ Agglomération de Bâle : les prémisses d'une ville tri-nationale

Le Moniteur, 15 octobre
"Autour du point de rencontre entre la France, l'Allemagne et la Suisse, le Rhin structurera le quartier trinational 3Land, sur 425 ha. Les travaux préparatoires démarrent."

▲ Un projet transfrontalier économique à Ferney et de logements à Genève

Le Dauphiné libéré, 11 octobre
"Le maire Gérard Paoli a présenté durant le conseil, le projet stratégique de développement, un projet économique et urbanistique transfrontalier [...]. Le PSD a pour objectif principal de 'rééquilibrer l'emploi et le logement entre le Pays de Gex et le Grand-Saconnex', en favorisant la construction de logements côté suisse et la création d'activités économiques et d'emplois qualifiés du côté français."

▲ Frontaliers passeurs !

Le Dauphiné libéré, 21 octobre
"L'effondrement de l'Euro face au Franc suisse a, bien évidemment augmenté sensiblement le pouvoir d'achat des travailleurs frontaliers. Mais il a eu d'autres conséquences, parfois surprenantes. Comme le rapprochement entre Suisses et Français."

▲ Ligne Nice-Breil-Cuneo-Turin : le signal d'alarme

Nice Matin, 30 octobre
"La ligne ferroviaire Nice-Breil-Tende-Cuneo-Turin est fondamentale pour le développement économique et touristique des territoires qu'elle traverse. Eric Ciotti en est convaincu et, avec lui, les élus et responsables économiques français et italiens. Pour le dire et pour demander une action des États, de la Région et de l'Europe en faveur de cette liaison transfrontalière, de nombreux partenaires se sont réunis hier matin..."

▲ L'Aragon et la Bigorre au diapason touristique

La Nouvelle République des Pyrénées, 11 octobre
"L'Espagne et la France vont faire tomber une partie de leur frontière, touristique au moins. En effet, la députation de Huesca en Aragon et le conseil général des Hautes-Pyrénées viennent de mettre sur pied et d'enclencher concrètement un vaste projet touristique, incluant les deux versants pyrénéens."

▲ Le Commissaire Hahn traverse le Danube sur le pont Vidin-Calafat

Inforegio News, 24 octobre
"Le Commissaire en charge de la politique régionale, Johannes Hahn, a accompli aujourd'hui un geste historique lorsqu'il a traversé le nouveau pont reliant la région bulgare de Vidin à la région voisine roumaine de Calafat."

Parc naturel transfrontalier du Hainaut, mode d'emploi

Depuis une vingtaine d'années, le Parc naturel régional Scarpe-Escaut (France) et le Parc naturel des Plaines de l'Escaut (Belgique) travaillent dans une démarche de coopération transfrontalière, rassemblés au sein du Parc naturel transfrontalier du Hainaut. En continuité de cette coopération de longue haleine, les deux parcs réfléchissent sur la possibilité de se doter d'une structure juridique commune, avec le soutien du programme Interreg.

Le Parc naturel transfrontalier du Hainaut vient de lancer une publication qui explicite les principaux enjeux de cet espace naturel habité, situé en périphérie de l'Eurométropole de Lille-Kortrijk-Tournai. La brochure se présente sous la forme de sept fiches descriptives et d'un cahier recueillant des exemples d'actions transfrontalières mises en place.

A télécharger sur : <http://www.pnr-scarpe-escaut.fr/publications/parc-naturel-transfrontalier-du-hainaut-mode-demploi>



L'ACTUALITÉ TRANSFRONTALIÈRE

Mission Opérationnelle Transfrontalière
38, rue des Bourdonnais
75001 Paris France
Tel : +33 (0)1 55 80 56 80
www.espaces-transfrontaliers.eu
Directeur de publication : Jean Peyrony
Réalisation : Domitille Ayrat
Photos : MOT, Business Initiative asbl, DR

Pour s'abonner, modifier ou supprimer son abonnement :
www.espaces-transfrontaliers.eu
(onglet "Newsletter")

