

# "QUELLES PERSPECTIVES POUR LES COOPÉRATIONS TRANSFRONTALIÈRES FRANCO-ITALIENNES EN RÉGION PROVENCE-ALPES-CÔTE D'AZUR?"

---

Webinaire de clôture – Projet de capitalisation Europ'Act  
17 septembre 2020



**RÉGION  
SUD**  
PROVENCE  
ALPES  
CÔTE D'AZUR



# MOT DE BIENVENUE

---

**Eliane Barreille**, Vice-Présidente de la Région Provence-Alpes-Côte d'Azur, déléguée au programme Alcotra



# MOT DE BIENVENUE

---

Alessandro Giovine, Consul Général d'Italie à Marseille



  
Consolato Generale d'Italia  
Marsiglia

# PERSPECTIVES – PARTIE I

---

« Quelle place pour les acteurs locaux dans le développement et la résilience des territoires transfrontaliers ? »

**RÉGION  
SUD**  
PROVENCE  
ALPES  
CÔTE D'AZUR



  
2014-2020  
avec Europ'Act

# RESTITUTION DE L'ÉTUDE DE CAPITALISATION 'EUROP'ACT'

« Bilan et perspectives de la coopération transfrontalière en Région Provence-Alpes-Côte d'Azur »

*Par la Mission Opérationnelle Transfrontalière*



# UN BILAN QUI S'APPUIE SUR TROIS TEMPS DE CONCERTATION AVEC LES ACTEURS DU TRANSFRONTALIER RÉGIONAUX :

---



Enquête en  
ligne

94

contributeurs



Entretiens

15

consultations  
approfondies



Séminaires

105

participants

# SÉMINAIRES AVEC LES ACTEURS :

**NICE** 40  
18/10/19 participants



**GAP** 26  
7/11/19 participants



**DIGNE** 39  
12/11/19 participants



**Hautes-Alpes**  
le département

**ALPES DE HAUTE  
PROVENCE**  
LE DÉPARTEMENT



**LE DÉPARTEMENT**





# I. LA PLACE DES **ACTEURS LOCAUX** ET DES **TERRITOIRES** DANS LES PROGRAMMES TRANSFRONTALIERS



# I. LA PLACE DES ACTEURS LOCAUX ET DES TERRITOIRES DANS LES PROGRAMMES TRANSFRONTALIERS

---

**1. Valeur  
ajoutée des  
programmes  
Interreg**

**2. Spécificités  
géographiques  
et territoriales**

**3. Partenariats  
transfrontaliers**

**4. Approches  
stratégiques et  
intégrées**

# VALEUR AJOUTÉE DES PROGRAMMES INTERREG

- ✓ Interreg rend possibles des projets qui n'auraient pas pu exister autrement
- ✓ Des projets qui permettent d'innover, d'**expérimenter** de nouveaux fonctionnements, en faisant avancer les territoires
- ✓ Des programmes particulièrement appréciés car ils permettent aux EPCI d'intervenir et de concentrer des moyens conséquents sur leurs **territoires ruraux et de montagne**, notamment via les PITER dans ALCOTRA .
- ✓ Une valeur ajoutée liée au enjeux **bioclimatiques** et **sociodémographiques** communs au sein du même massif transfrontalier et du même bassin maritime : des espaces confrontés à des phénomènes naturels similaires
- ✓ Des financements globalement jugés à **la hauteur des objectifs** (sauf pour les infrastructures et les travaux)



# IMPACT TERRITORIAL DES PROGRAMMES INTERREG SUR LE DÉVELOPPEMENT DES ESPACES TRANSFRONTALIERS :

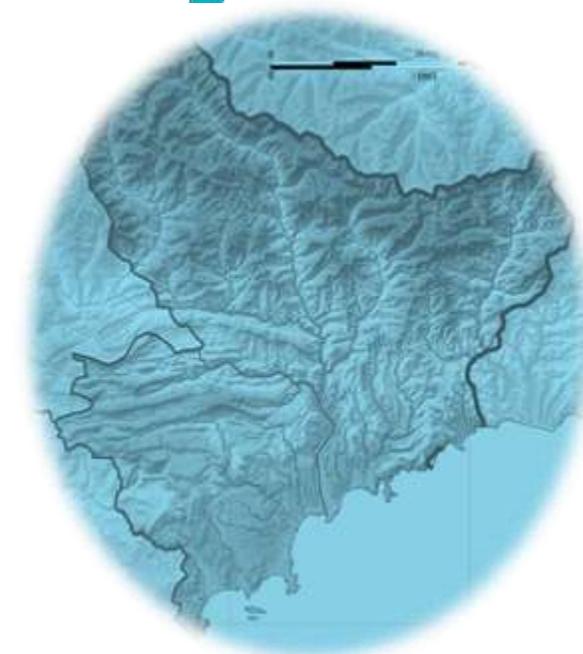
 <b>ALCOTRA</b>		 <b>MARITTIMO</b>	
<p><b>Domaines dans lesquels la valeur ajoutée d'ALCOTRA ressort comme une évidence :</b></p>	<p><b>Principales limites du programme d'Interreg :</b></p>	<p><b>Domaines dans lesquels la valeur ajoutée de MARITTIMO ressort comme une évidence :</b></p>	<p><b>Principales limites du programme d'Interreg :</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Un aménagement du territoire transfrontalier plus concerté</li> <li>• Un sentiment d'appartenance à un espace transfrontalier qui progresse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Amélioration de la mobilité transfrontalière</li> <li>• Entreprendre et travailler en Italie (≠ MARITTIMO)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sentiment d'appartenance à un espace transfrontalier</li> <li>• Attractivité et visibilité du territoire</li> <li>• Entreprendre et travailler en Italie (≠ ALCOTRA)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Amélioration de la mobilité transfrontalière (<i>encore plus marqué que pour ALCOTRA</i>)</li> <li>• Aménagement du territoire plus concerté (≠ ALCOTRA)</li> </ul>

# SPÉCIFICITÉS GÉOGRAPHIQUES ET TERRITORIALES : LES ALPES-MARITIMES

Eligible aux deux programmes (depuis 2014 pour Marittimo), les porteurs de projets des Alpes-Maritimes sont régulièrement confrontés à des **règles administratives différentes entre les deux programmes.**

Plusieurs thématiques communes aux deux Interreg (ex. risques, tourisme durable) : des difficultés des acteurs à se positionner entre les deux AAP.

Un nombre total de projets en **forte augmentation** entre les deux programmations ALCOTRA successives (notamment **Métropole Nice Côte d'Azur**)



# SPÉCIFICITÉS GÉOGRAPHIQUES ET TERRITORIALES : LE VAR

---

Zone éligible Marittimo élargie au Var **depuis 2014** : un **effet de nouveauté** et de découverte de la coopération transfrontalière pour une grande partie d'acteurs locaux.

**Forte mobilisation** des acteurs notamment dans le domaine de l'adaptation face aux **changements climatiques** et les **risques**

Une prise de conscience des opportunités offertes par ce programme **en progression** sur le territoire, notamment en milieu rural, où l'on constate un besoin d'un renforcement de l'**accompagnement**



LE DÉPARTEMENT



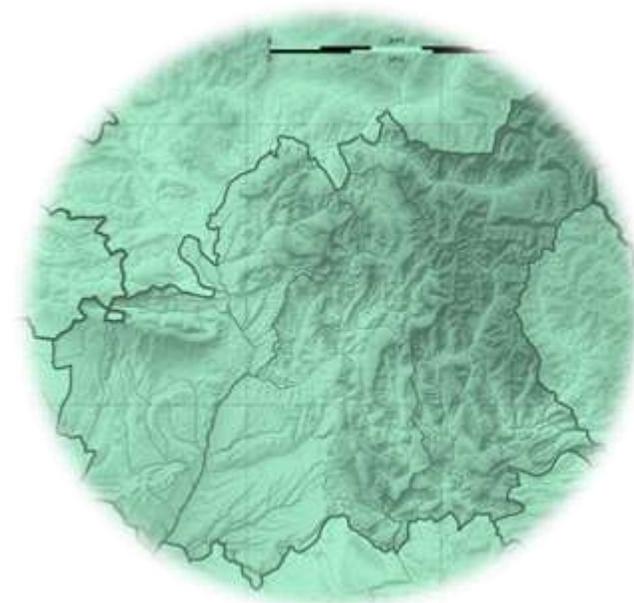
# SPÉCIFICITÉS GÉOGRAPHIQUES ET TERRITORIALES : LES ALPES DE HAUTE-PROVENCE

Une mobilité transfrontalière très faible du fait des **distances** très longues pour franchir la frontière : une barrière géographique marquée entre les Alpes de Haute-Provence et l'Italie.

Un poids des **collectivités** prépondérant dans les projets.  
Le recours à des délégués locaux a parfois permis l'implication de plus '**petits**' **porteurs** de projets moins expérimentés.

Une mobilisation très accentuée des acteurs locaux autour de la thématique « **tourisme durable** », notamment dans les **PITEM**.

**ALPES** DE HAUTE  
**PROVENCE**  
LE DÉPARTEMENT



# SPÉCIFICITÉS GÉOGRAPHIQUES ET TERRITORIALES : LES HAUTES-ALPES

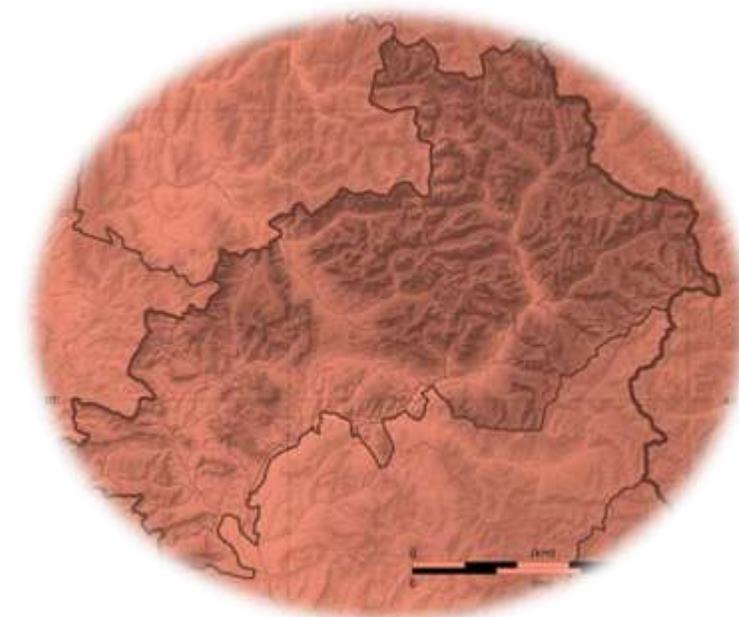
Présence d'une instance de gouvernance transfrontalière de longue date, la **Conférence des Hautes Vallées** : des liens solides et une confiance réciproque.

Des **enjeux territoriaux parfois différents** entre les deux versants, avec un territoire plus fortement peuplé du côté italien, autour de la Métropole de Turin.

Un tissu partenarial particulièrement **diversifié** : des acteurs associatifs/ONG proportionnellement plus présents que dans le reste de la Région



**Hautes-Alpes**  
le département



# LES PARTENARIATS TRANSFRONTALIERS



# LES PARTENARIATS TRANSFRONTALIERS

De 'grandes' collectivités facilitant la participation des plus petites structures

- Les **Départements** peuvent jouer un rôle plus ou moins important selon les territoires, pouvant parfois agir en « **porte-avions** » dans l'implication de plus 'petits' porteurs de projets **moins expérimentés**
- Le recours aux **délégués** (ou *tiers conventionnés* dans MARITTIMO) s'est révélée une pratique gagnant-gagnant :
  - modalité très appréciée, permettant d'assouplir la mise en œuvre des projets en déléguant certaines activités à des organismes tiers sur le territoire
  - les délégués apprécient particulièrement l'**ingénierie de projet** apportée par les **Départements** ou les **Métropoles**.



# LES PARTENARIATS TRANSFRONTALIERS

Comment mieux impliquer les **ENTREPRISES** dans les partenariats ?

---

## Difficultés rencontrées par le secteur privé :

- Un certain décalage entre les **attentes des partenaires privés** (**temporalités** très courtes, recherche de résultats dans les six mois) et la durée réelle du projet.



## Opportunités :

- Néanmoins, une entreprise peut se tourner vers des programmes INTERREG pour aller plus loin par rapport à ses besoins habituels, notamment pour faire de la **prospective** et pour **anticiper ses évolutions**.
- Par ailleurs, des besoins thématiques émergents pouvant intéresser de plus près les entreprises sont, par exemple, **l'économie circulaire** et le défi de la **réduction des émissions carbone**.



# LES PARTENARIATS TRANSFRONTALIERS

## Le défi de la mobilisation du **MILIEU ASSOCIATIF** dans les partenariats

---

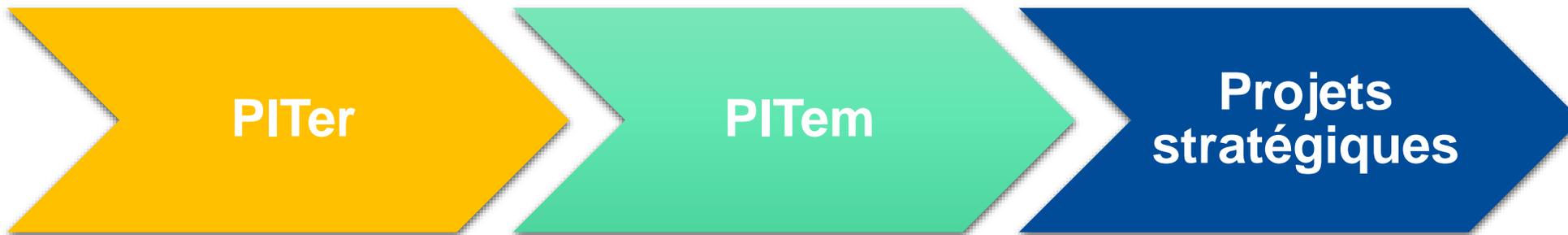
- Constat : **recul** dans la participation du milieu associatif parmi les porteurs entre les deux programmations successives ALCOTRA

### Principales explications apportées :

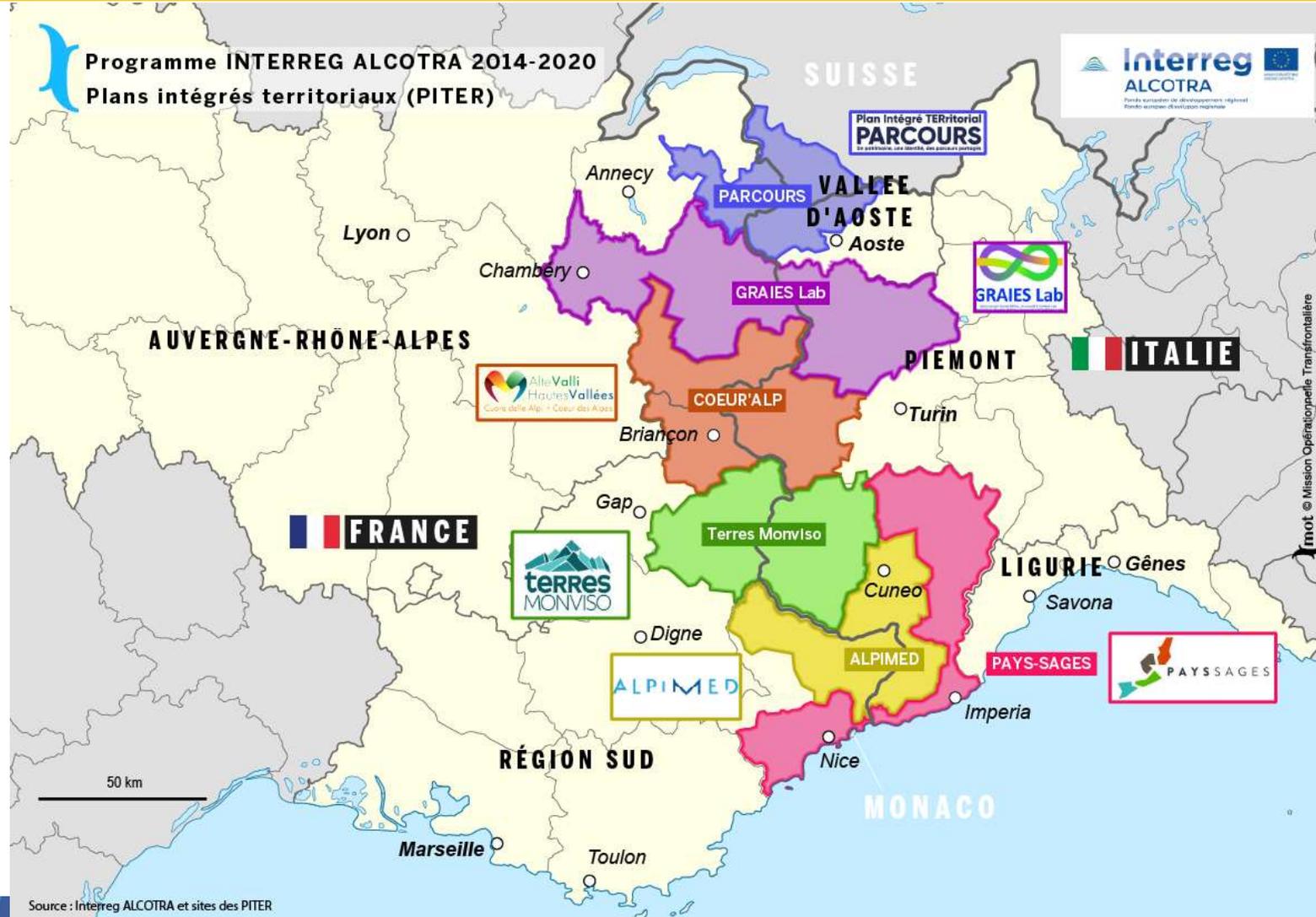
- **Complexité** des programmes : effet de découragement
- **Manque d'ingénierie** : difficulté à trouver des techniciens compétents pour gérer ce type de projets
- Questions de **trésorerie** déterminantes pour les petites structures. Pour certains types d'acteurs, notamment associatifs, cela représente une véritable **prise de risque** (difficulté aussi partagée par les petits EPCI et les Communes).

# APPROCHES STRATEGIQUES ET INTÉGRÉES

---



# APPROCHES STRATEGIQUES ET INTÉGRÉES



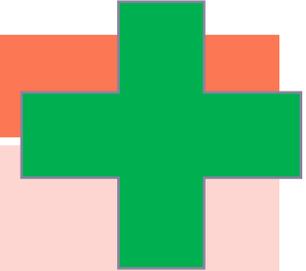
6

Plans  
Intégrés  
Territoriaux

# APPROCHES STRATEGIQUES ET INTÉGRÉES

## LES PITER

### Les PITER - Les points forts



- + La réalisation du **diagnostic** territorial initial
- + Très adaptés aux **territoires de montagne**
- + La **multiplicité des thématiques** traitées dans le cadre du PITER permet d'étayer un réel **plan d'actions** pour la stratégie définie en phase de candidature
- + Une plus-value qui réside dans le constat qu'il serait bien plus complexe de gérer cinq projets simples distincts plutôt que **cinq projets coordonnés dans la même stratégie** intégrée d'un PITER
- + Une pratique innovante suivie de près par la Commission et '*benchmark*' pour d'autres programmes Interreg en France et en Europe

# APPROCHES STRATEGIQUES ET INTÉGRÉES LES PITEM

---

6

## Plans Intégrés Thématiques

**PRO-SOL**  
NOUVEAUX  
SERVICES SOCIO-  
SANITAIRES AUPRÈS  
DE PUBLICS  
FRAGILES

**M.I.T.O.**  
MODÈLES INTÉGRÉS  
POUR LE TOURISME  
OUTDOOR DANS  
L'ESPACE ALCOTRA

**RISK**  
RÉSILIENCE,  
INFORMATION,  
SENSIBILISATION ET  
COMMUNICATION  
AUX CITOYENS

**PA.C.E.**  
PATRIMOINE,  
CULTURE,  
ÉCONOMIE

**BIODIV'ALP**  
RÉSEAU DE  
CONNECTIVITÉS  
ÉCOLOGIQUES  
TRANSFRONTALIERS

**CLIP**  
INNOVATION DES  
TERRITOIRES DANS  
LES ZONES RURALES  
ET DE MONTAGNE

# APPROCHES STRATEGIQUES ET INTÉGRÉES LES PITEM

---

## Les PITEM - Les points forts

- + Les PITEM contribuent à une meilleure articulation des **stratégies régionales** et au renforcement de leur **impact**
- + L'**articulation** entre les différents projets simples, qui permet de traiter le sujet de façon **plus globale** et renforce la coopération entre les projets simples
- + Ces plans permettent par ailleurs l'**interdisciplinarité** et la **complémentarité des approches** autour de la même thématique.

# APPROCHES STRATEGIQUES ET INTÉGRÉES

## PITER ET PITEM :

### DES POINTS À AMÉLIORER

---

- Un **appel à projets** PITER/PITEM trop complexe et long : ce type d'APP serait à prévoir en début de programmation
- Un besoin de **simplification** dans le montage et la gestion de ce type de plans a été exprimé (l'**ingénierie** nécessaire pour les mettre en œuvre).
- Une complexité qui relève souvent du manque de **moyens humains** alloués à la gestion de ces plans : le recrutement de RH est souvent indispensable.
- Des **partenariats volumineux** et une multiplication des **rôles** (coordinateur, délégataires, partenaires, chefs de file) impactant leur lisibilité
- Un manque de **temps d'échanges et de découverte** entre les différents PITER et entre les PITEM

# LES PROJETS STRATÉGIQUES INTÉGRÉS TERRITORIAUX DANS MARITTIMO

---



- Une **synergie entre projets stratégiques et projets simples** fondamentale afin de permettre une intervention efficace et exhaustive (cf. projets en matière de gestion des incendies.)
- A la différence d'ALCOTRA, le nombre de projets stratégiques **territoriaux**, abordant plusieurs problématiques spécifiques d'un territoire délimité de la zone de coopération, est **très limité**.
- Exception : **Projet ISOS**, piloté par le Département du Var : réseau de petites îles françaises et italiennes, territoires pilotes engagés dans la préservation de leurs patrimoines naturels et culturels (**sans continuité territoriale**).



# PERSPECTIVES 2021-2027 CONCERNANT LA PLACE DES ACTEURS LOCAUX ET LES STRATÉGIES TRANSFRONTALIÈRES

Publication du '**Border Orientation Paper**' France-Italie, 2019 par la Commission: des orientations stratégiques par frontière.

## Recommandations :

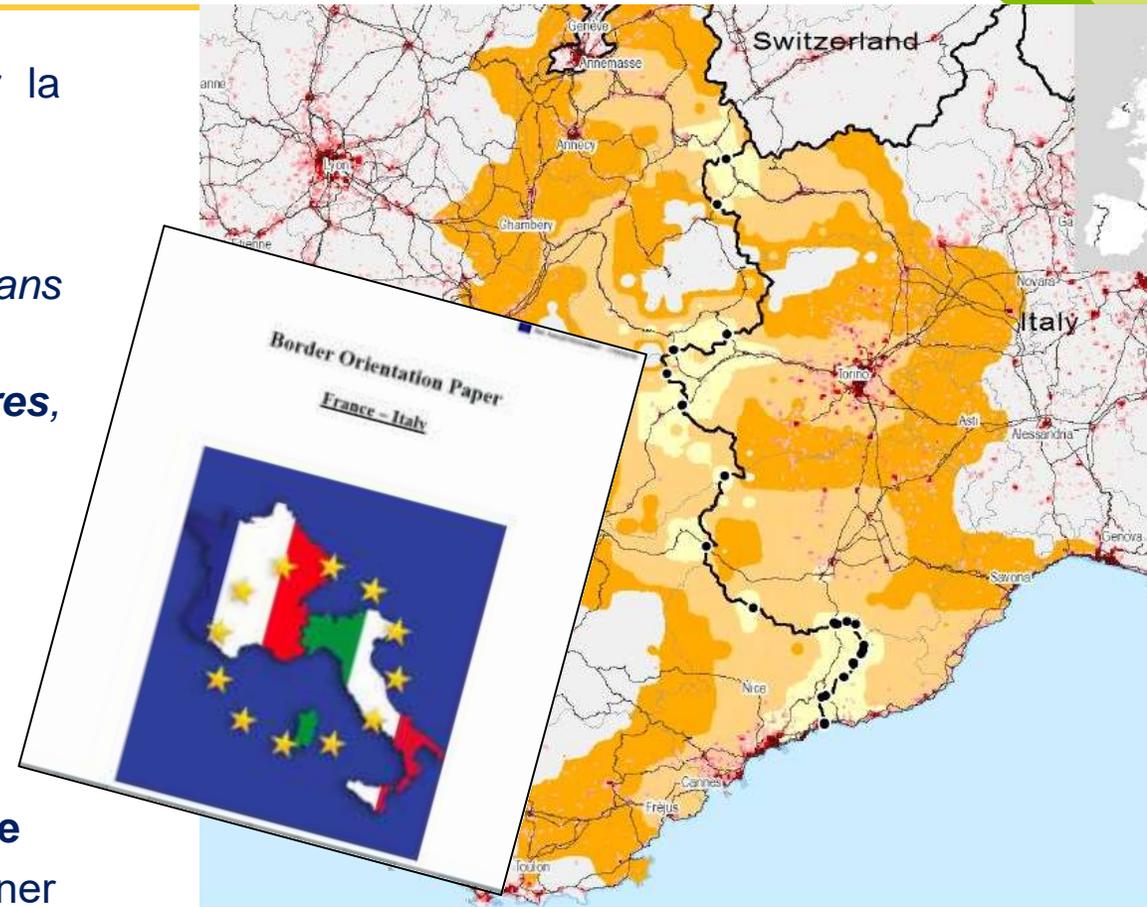
« Poursuivre l'approche consistant à procéder à la sélection des plans intégrés territoriaux et thématiques (PITEM/PITER) »

« Développer davantage de **stratégies locales transfrontalières**, notamment en matière de mobilité »

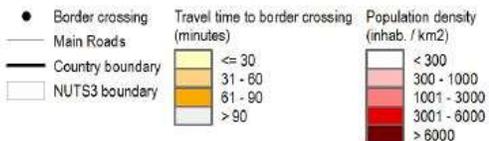
## Un axe 'territorial' : l'objectif politique 5 :

« Une Europe plus proche des citoyens par l'encouragement du développement durable et intégré et des initiatives locales, y compris dans les régions frontalières » (Développement territorial intégré)

Un axe multithématique, accessible aux territoires dotés d'une **stratégie** transfrontalière, ainsi que d'une entité transfrontalière pouvant coordonner l'émergence de projets sur un même territoire.



Cross border region: France - Italy



Notes:  
Travel time by car to transnational paved roads.  
Road network data: TomTom  
Population data: LUISA population  
Administrative boundaries: Eurostat  
Elaboration:  
European Commission, Joint

# PERSPECTIVES – PARTIE I

« Quelle place pour les acteurs locaux dans le développement et la résilience des territoires transfrontaliers ? »

---

- **Véronique Veyrat**, Autorité de gestion ALCOTRA, Région Auvergne Rhône Alpes
- **Alice Jude**, Métropole Nice Côte d'Azur, Service Coopération Transfrontalière
- **Pierre De Montmorillon**, Communauté de Communes du Briançonnais
- **Olivier Baudalet**, Commission européenne, DG REGIO

# ECHANGES AVEC LA SALLE

---

