

Policy Forum sur les frontières

Sécurité et développement :
comment gérer la frontière ?

Paris
7 juillet 2016



BORDERS IN
GLOBALIZATION





INTRODUCTION

Philip CORDERY

Député, Président du Groupe d'Etudes Zones et travailleurs frontaliers, Assemblée nationale



INTRODUCTION

Michel DELEBARRE

Président de la Mission Opérationnelle Transfrontalière



PRESENTATION DU PROGRAMME DU FORUM ET DE SES OBJECTIFS

Anne-Laure-AMILHAT-SZARY

Professeure à l'Université de Grenoble-Alpes

Kevin O'SHEA

Membre du Conseil d'Administration du programme
Borders in Globalization (BIG)



Borders In Globalization 'BIG'

2013-2019

FRONTIÈRES DANS LA GLOBALISATION

Kevin O'Shea, Emmanuel Brunet-Jailly
University of Victoria
ebrunetj@uvic.ca



Social Sciences and Humanities
Research Council of Canada

Conseil de recherches en
sciences humaines du Canada

Canada



Borders In Globalization (BIG) ?

- **Frontières dans la Globalisation** est un programme de recherche sur les frontières qui dès 2013 engage 21 universités dans 11 pays et qui aura engagé 30 universités dans 20 pays à partir de 2016.
- Ce programme est centré sur le Canada
- Le but final est d'enrichir la connaissance sur les frontières
- et d'accumuler des données comparatives et internationales sur les pratiques et les analyses des pratiques de '*frontiérisation*' dans le monde
- Pourquoi un tel programme de recherche?





Hypothèses

- Comment comprendre l'impact de la transformation des frontières dans le cadre de deux logiques complexes:
 - ***La coexistence d'espaces territorialisés et d'espaces de flux***
 - ***La 'frontiérisation' des territoires (historique) est a-territoriale aujourd'hui.***
 - Le contrôle passé devient *surveillance*
 - Les techniques visibles/tactiles disparaissent, remplacées par des techniques virtuelles et invisibles
 - Ces technologies ont un impact important sur nous tous





Mission

- Construire un réseau d'excellence pour la connaissance et la compréhension des frontières internationales
- Créer de nouvelles politiques publiques grâce au transfert de connaissance entre universitaires et acteurs
- Faire progresser l'enseignement et la gestion des politiques et pratiques frontalières





1 – Exigences de l'agence canadienne en sc. sociales

- Que nous ayons un conseil d'administration constitué de personnalises extérieures au monde de la recherche – nous en avons dans plusieurs régions (Pacific, Alberta, Prairies, Ontario, Québec, Atlantic et l'Arctique)
- Un Conseil D'administration International (Ottawa)
- Rencontres – 8 fois par ans années 1 a 4.
- Que nos travaux soient **comparatifs et aient une importance en termes de politiques publiques**
- Que nous discussions de notre projet de recherche au delà de ses hypothèses épistémologiques.





2 – Partenariats académiques et non-académiques

- *Les tables rondes sont conviées deux fois par ans.*
- Dès l'année 3, les tables rondes deviennent des **forums de politiques publiques** ou les résultats des travaux sont présentés
- Les chercheurs canadiens se rencontrent par vidéoconférence 2-4 heures par mois tous les mois
- Les chercheurs internationaux se rencontrent une heure par mois.
- Il y aura 14 écoles d'été pour professionnels
- BIG formera environ 100 étudiants en masters et doctorats, présentera la recherche à des conférences et publiera les travaux dans des revues scientifiques, des livres; et pour le grand public.





Méthode

- Notre méthodologie est partenariale; nous avons mis en place des tables rondes, huit au Canada et 11 autour du monde pour discuter et préparer et accepter les projets de recherche et les sessions de formation.
- Nous travaillons avec le monde de l'administration publique et le monde des affaires pour discuter de tous les thèmes de recherches. En pratique, c'est le rôle principal des tables rondes et après trois années de fonctionnement elles deviennent des forums de politique publique ou les résultats sont présentés.





LES DÉLIVRABLES

- LES DELIVRABLES INCLUENT
 - Monographies, publications scientifiques,
 - Interviews, vidéo clips, études de cas, cours en ligne,
 - Présentations aux forum de politique publique, écoles d'été, workshops, et conférences internationales,
 - Résumés de politiques publiques publiées sur notre site web et distribue par liste courriels de 3000 contacts dans le monde et nos 21 (bientôt 30) partenaires universitaires





7 focales d'analyse



CULTURE
Konrad



MARKET
Hale



SECURITY
Leuprecht



Widdis



GOVERNANCE
Brunet-Jailly



SUSTAINABILITY
Dalby



MIGRATION
Hale



Social Sciences and Humanities
Research Council of Canada

Conseil de recherches en
sciences humaines du Canada

Canada

Thematic Papers

RESEARCH

THEMATIC STUDIES

Thematic Papers are a-territorial manifestations of bordering processes today, innovative pieces challenging the current rhetoric and literature on borders. These explore beyond territoriality.



- Visual Border Culture: Theory and Application at the Canada-US Border (completed) (A.Mielcke w/W.Walters)
- Coming to Canada: Imagined Borders of Migrants from the Middle East (completed) (U. Yildiz w/W.Walters)
- Politics and Culture in Bordering Akwesasne (completed) (L. Rbuviere)
- Expanding the Debate: The Effect of Reserve Borders on National and Human Security in Canada - (SSoiffer w/ Daudelin)
- Showbirds Across the Border: The Culture of a Movement (commissioned) (M.Kelly)
- Indigeneity in the Works of Thomas King (commissioned) (E. Mayer)
- Heritage Borders and Bordering Heritage: The Niagara Escarpment (commissioned) (R. Sciarra, S. Cafarella and J. Konrad)



- Concept of Sovereignty and its relationship to debates over immigration, empire, federalism, and globalization in the Canadian-American Pacific borderlands during the late nineteenth and early twentieth centuries (Atkinson w/ Schownir)
- Debates over immigration, empire, federalism, & globalization in the Canadian-American Pacific borderlands during the late 19th and early 20th centuries (Atkinson w/ Schownir)
- Transnational history of Japanese migrants, that connected Japan to North American west and to the Pacific borderlands of the United States and Canada (Takai w/ Ward)
- Migration trajectories of Filipina domestic workers and caregivers in Toronto from 1970 to 2010 (Takai w/ Ward)
- How Indigenous conceptions of space and territoriality evolved in relation to more recent reassertion of Indigenous national sovereignty in relation to the U.S. - Canada border (Gray)
- Globalization Processes and Canadian-American Borderlands (Widdis, complete)
- The spatial grammar of borderlands (Widdis, complete)
- Railroads and Borderland Spaces (Widdis, complete)



- Movement & Processes - When Global Movements Cross Local Boundaries: Processes, construction and conceptualization of de-territorialization and re-territorialization
- Movement & Processes - Trans-boundary illicit networks
- Movement & Processes - Cross-border de-securitization and community resilience
- Governance Models of Border Integrity - Federalism, intergovernmental relations, multilevel governance: vertical and horizontal dimensions. (D. Morin)
- Governance Models of Border Integrity - Comparisons of North American and UK Five Eyes patterns of border governance
- Governance Models of Border Integrity - Mapping the landscape of joint inter-agency security entities with responsibility for the Canada-U.S. border (T. Hataley)
- Governance Models of Border Integrity - UNCLOS The Arctic-claimed by everyone, owned by no one
- Operations and Liberal-Democratic Norms - Technology efficiency and effectiveness in border enforcement
- Operations and Liberal-Democratic Norms - The Role of Canadian Armed forces in border management (S. Rousset)
- Operations and Liberal-Democratic Norms - Risk Assessment, Management and Mitigation on Border Policy and Security (T. Hataley w/ A. Green)



- Interaction between flows and territoriality (overarching theme)
- Implications of competitive liberalization, broader market shifts for evolution of market access, industry organization, territorial governance [general trends vs. particular variations]
- What are the factors enabling / constraining market access for particular industry sectors, sub-sectors?
- Major issues of regulatory cooperation / competition within North America to be managed, how, and by whom.
- Implications of internal boundaries (political, cultural, administrative) / interest group competition.
- Border-specific implications/challenges (whether "at" the border or "behind" the border)
- Factors influencing , constraining internationalization of Canadian businesses: within, beyond North America.



- Reassessing Constitutional Borders from Below (B. Lawrence)
- A-Territorial flows: Challenges to Democratic Principles, Institutional and Policy Implications, & Reconsiderations of Representation and Power (S. Bourquin)
- Domination of Spaces and Flows: Implications of War on Terror Operations in the Middle East (N. Masoumzadeh)
- Borders, Governance & Indigenous Peoples in the Yukon Territory (T. Battimelli)
- Indigenous and Community Conserved Territories and Areas (ICCAs) in Cascadia: Geopolitics of Fostering Self-Determination, Biocultural Diversity and Resilience (E. Enns and G. Raygorodetsky)
- A Nation within A State: Tla-o-qui-aht Tribal Parks and International Geopolitics in Canada (E. Enns and G. Raygorodetsky)
- Indigenous diplomatic relations (J. Corntassel)
- Urban Indigenous Nationhood: Resurgence and Regeneration in the City (J. Corntassel and T. Alfred)



- Boundaries in protected areas: How and where to draw the line (A. Szafrańska)
- Borders, Boundaries and Sustainability in the Anthropocene (A. Szafrańska)



- The labour market inclusion of highly skilled migrants: opportunities and challenges of an increasingly global labour market – (O.Schmidtke)
- Secularization and Humanitarianization of Migration: Female Migration (V. Simmons w/ Konrad)
- Impact of border securitization on precarious female migrants in the US/Mexico context (C. Angulo-Pasel)
- The tension/intersections of the TRWP and domestic migration of farm workers in the Okanagan (EHodge)



B.I.G. MERCI !

Emmanuel Brunet-Jailly, Kevin O'Shea, Anne-Laure Amilhat Szary

University of Victoria

ebrunetj@uvic.ca



Social Sciences and Humanities
Research Council of Canada

Conseil de recherches en
sciences humaines du Canada

Canada



Thème 1 : LA FRANCE FACE A SES FRONTIERES

La France face à ses frontières – le défi renouvelé des frontières intérieures de l'espace Schengen

Animé par :

Delphine PAPIN

Journaliste, Le Monde

Thème 1 : LA FRANCE FACE A SES FRONTIERES

- **Julien JEANDESBOZ**
Politologue, Université Libre de Bruxelles :
Comment fonctionne la surveillance des frontières extérieures Schengen ?
- **Frédéric JORAM,**
Sous-directeur de la lutte contre l'immigration illégale, Ministère de l'Intérieur :
Comment conjuguer libre-circulation et sécurité à l'intérieur de
l'espace Schengen ?
- **Claire RODIER**
Juriste, Groupe d'Information et de Soutien des Immigrés (GISTI) :
Les marchés de la sécurisation des frontières
- **Nawel RAFIK-ELMRINI**
Adjointe au maire, Ville et Eurométropole de Strasbourg :
L'agglomération transfrontalière Strasbourg-Kehl face aux nouveaux défis



Thème 1 : LA FRANCE FACE A SES FRONTIERES

Julien JEANDESBOZ

Politologue, Université Libre de Bruxelles

La surveillance des frontières extérieures Schengen

Julien Jeandesboz | [REPI, Université libre de Bruxelles](#)

‘Le contrôle aux frontières comprend **non seulement** la **vérification** aux points de passage frontaliers sur les personnes et la **surveillance entre** ces points de passage, mais également **l’analyse du risque** pour la **sécurité intérieure** et des menaces susceptibles de compromettre la sécurité des frontières extérieures’

Code frontières Schengen, considérant (8)

‘« surveillance des frontières »: la surveillance des frontières **entre les points de passage frontaliers et la surveillance des passage frontaliers en dehors des heures d’ouvertures fixées**, en vue d’empêcher **les personnes de se soustraire aux vérifications aux frontières**’

Code frontières Schengen, Article 2(12)

‘La surveillance des frontières a pour object principal d’**empêcher le franchissement non autorisé de la frontière**, de **lutter contre la criminalité transfrontalière** et de prendre des **mesures à l’encontre des personnes ayant franchi illégalement la frontière**’

Code frontières Schengen, Article 13(1)

approche **élargie** du contrôle aux frontières

le contrôle ne **sert pas qu'à réguler le franchissement des frontières**, et la frontière **ne se situe pas seulement aux points de franchissement territorial**

manque de clarté dans la définition de la **surveillance** ('empêcher le franchissement')

flou juridique autour de la notion d'**analyse de risque**, de **risque pour la sécurité intérieure**

Contexte de déploiement de mesures et moyens considérables de **collecte de données électroniques personnelles** ou non

SIS (II)

Eurodac

VIS

EUROSUR

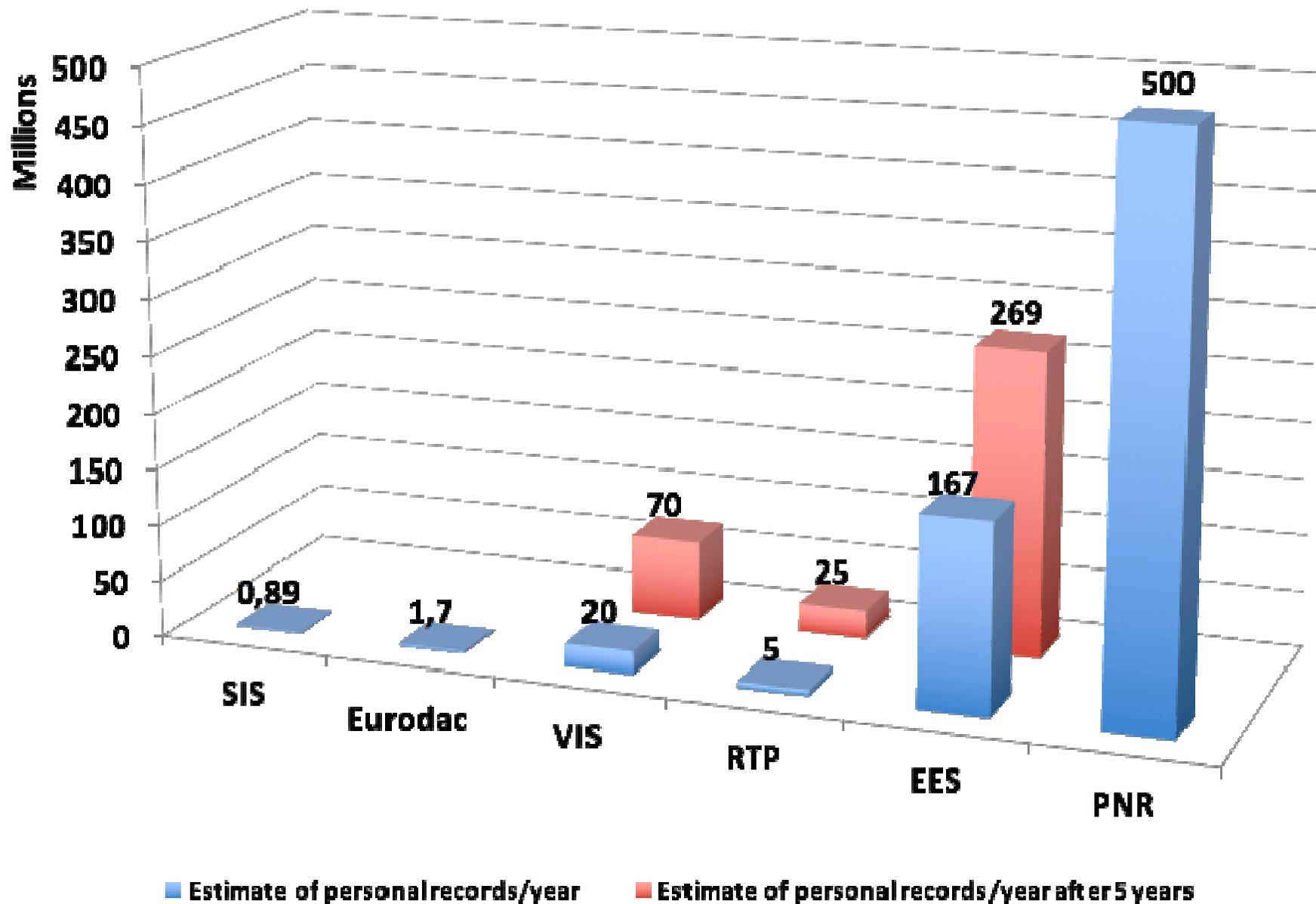
EES

~~RTP~~

EU PNR

EU ESTA

Average number of personal records/year in existing and foreseen EU border control databases



prolifération des systèmes d'échange d'informations

extension progressive des catégories de personnes concernées (EES: tous les **étrangers**; PNR: tous les **voyageurs**)

augmentation exponentielle des volumes d'informations collectées

la frontière comme **filtre** (bona/mala fide) et comme **membrane** (captation d'informations)

développement des **moyens** comme **fin en soi**?

des mesures **controversées**

SIS II, VIS: **10 ans** de développement

dans les deux cas: changements **considérables** en matière de champ d'application

EES: écarté en **2004** en faveur du VIS, remis sur la table en **2008** & **2011**, objet d'une proposition législative en **2013**, révisée en **2016**

EU-ESTA: pris en considération en **2008**, écarté en **2011** & **2013**, repris en **2016**

saga du **PNR européen** - mesure de **contre-terrorisme activée par le franchissement des frontières**, frontières extérieures avec possible extension aux **frontières intérieures** des Etats Schengen/UE

questions **juridiques**

cadre légal (définition surveillance/analyse de risque, profiling)

nécessité et **proportionnalité**, mesures attentatoires aux droits fondamentaux (jurisprudence Directive Rétention des données, *Digital Rights Ireland*)

questions **politiques**

des politiques publiques '**corbeille à papier**'

alignement sur l'option américaine (surveillance de masse, 'connecting the dots', aiguille dans la botte de foin)

association toxique et infondée entre étrangers/populations en déplacement, et menace



Thème 1 : LA FRANCE FACE A SES FRONTIERES

Frédéric JORAM

Sous-directeur de la lutte contre l'immigration illégale, Ministère de l'Intérieur



Thème 1 : LA FRANCE FACE A SES FRONTIERES

Claire RODIER

Juriste, Groupe d'Information et de Soutien des Immigrés (GISTI)



Thème 1 : LA FRANCE FACE A SES FRONTIERES

Nawel RAFIK-ELMRINI

Adjointe au Maire, Ville et Eurométropole de Strasbourg

Thème 2 : SECURITE – DEVELOPPEMENT

Le lien sécurité - développement aux frontières, une articulation à repenser pour une nouvelle doctrine frontière ?

Animé par :

Sabine DULLIN

Professeure (Sciences PO)

Thème 2 : SECURITE – DEVELOPPEMENT

- **Kevin O'SHEA**
Ancien Ministre politique de l'Ambassade du Canada aux Etats-Unis :
Retour sur la mise en place du plan d'action 'Beyond the Border'
- **Vincent DE CRAYENCOUR**
Ministère français des Affaires étrangères et du Développement international,
Direction de la Coopération de Sécurité et de Défense :
Le projet pilote ACTS, programme de coopération sécurité et développement
en Afrique sub-saharienne
- **Cyril MUSILA**
Chercheur associé à l'Institut Français des Relations Internationales (IFRI) :
Bilan prospectif du Programme Frontières de l'Union Africaine
- **Lambert LUCAS**
Responsable de la gendarmerie d'Outre-mer, Ministère de l'Intérieur :
Gérer les frontières extérieures de l'Europe



Thème 2 : SECURITE – DEVELOPPEMENT

Kevin O'SHEA

Ancien Ministre politique de l'Ambassade du Canada aux Etats-Unis

BEYOND THE BORDER/ PAR-DELÀ LA FRONTIÈRE

"Policy Forum" sur les frontières

le 7 juillet, 2016 à Paris

LES FRONTIÈRES AU CENTRE DES RELATIONS NORD-AMÉRICAINES

Des préoccupations différentes et parfois divergentes

- **USA** : immigration illégale du Mexique post-Aléna ; des frontières perméables ; menace du terrorisme ; perceptions du Canada.
- **Canada** : facilitation du commerce post-Aléna

Vingt ans d'annonces d'initiatives par les leaders

- **1995**-Accord sur la frontière commune (Chrétien/Clinton)
- **1999**-CUSP (partenariat Canada-US) (Chrétien-Clinton)
- **2001**-Accord sur la frontière intelligence (Chrétien/Bush)
- **2005**-Partenariat pour la sécurité et la prospérité (Martin/Bush/Fox)
- **2011**-Le Plan d'action Par-delà la frontière (Harper/Obama)
- Suite au BTB, nos deux pays sont maintenant sur la même page

PLAN D'ACTION PAR-DELÀ LA FRONTIÈRE

1. VISION

- Déclaration : une vision commune de la sécurité et de la compétitivité économique.
- *« Tandis que nos deux pays collaborent pour renforcer la sécurité de notre périmètre commun, nous prendrons simultanément des mesures pour créer plus d'ouverture à la frontière afin d'accélérer les échanges et les déplacements légitimes ».*
- Plus de 30 initiatives ; engagements et paramètres de rendement précis ; organismes responsables.
- Leadership au centre (BCP et Maison blanche), rapports annuels conjoints de mise en œuvre, mobilisation des intervenants.

PLAN D'ACTION PAR-DELÀ LA FRONTIÈRE

2. VERS UN PÉRIMÈTRE COMMUN

- Améliorations de l'échange d'information relatives aux contrôles d'immigration ou frontaliers
- Adoption d'une approche commune à l'égard du contrôle des voyageurs (ETA/ESTA)
- Instauration de vérifications à l'entrée et à la sortie (Entry/Exit)

PLAN D'ACTION PAR-DELÀ LA FRONTIÈRE

3. SIMPLIFIER LES PROCESSUS À LA FRONTIÈRE POUR LES ÉCHANGES ET LES DÉPLACEMENTS

- Négociation d'un accord compréhensif de prédédouanement
- Élargissement et harmonisation des programmes aux voyageurs et négociants digne de confiance
- Investissements majeures dans les infrastructures et des technologies frontalières
- Guichets uniques pour les exportateurs/importateurs
- Accès plus facile aux voyageurs d'affaires

PROCHAINES ÉTAPES

- Nouveau gouvernement au Canada; nouvelle administration et nouveau Congrès aux USA
- Les fondations sont en places
- Pas de Schengen : les frontières sont trop politisées
- Plusieurs pistes possibles
 - Créer des institutions permanentes (bilatérales ou trilatérales).
 - Des investissements continus dans la technologie et l'infrastructure frontalière.
 - Des innovations en qui concerne les processus à la frontière qui reflètent mieux la réalité des économies intégrées et des chaînes de valeurs globales.
 - Aborder d'autres politiques (e.g. mobilisation de la main d'œuvre, harmonisation de la réglementation).



Thème 2 : SECURITE – DEVELOPPEMENT

Vincent DE CRAYENCOUR

Ministère français des Affaires étrangères et du Développement international,
Direction de la Coopération de Sécurité et de Défense



Thème 2 : SECURITE – DEVELOPPEMENT

Cyril MUSILA

Chercheur associé à l'Institut Français des Relations Internationales (IFRI)*

*Associé au Programme Afrique Subsaharienne, Professeur de Géopolitique, Université Catholique de Paris / Université Libre des Pays des Grands Lacs (ULPGL) à Goma (RDC) pour le compte de l'Université de la Paix (ONU)



Thème 2 : SECURITE – DEVELOPPEMENT

Lambert LUCAS

Responsable de la gendarmerie d'Outre-mer, Ministère de l'Intérieur

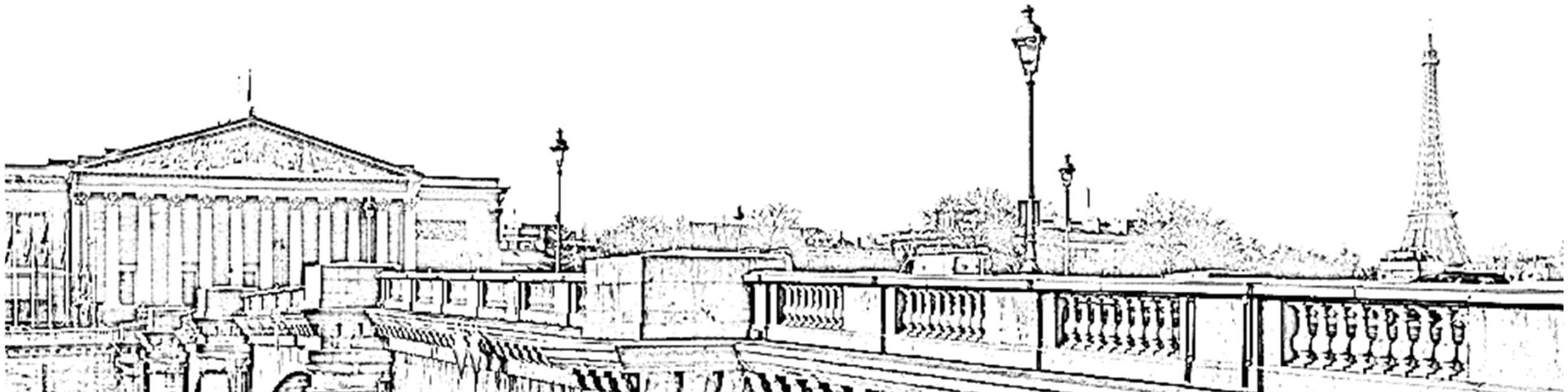


« Policy Forum » sur les frontières.

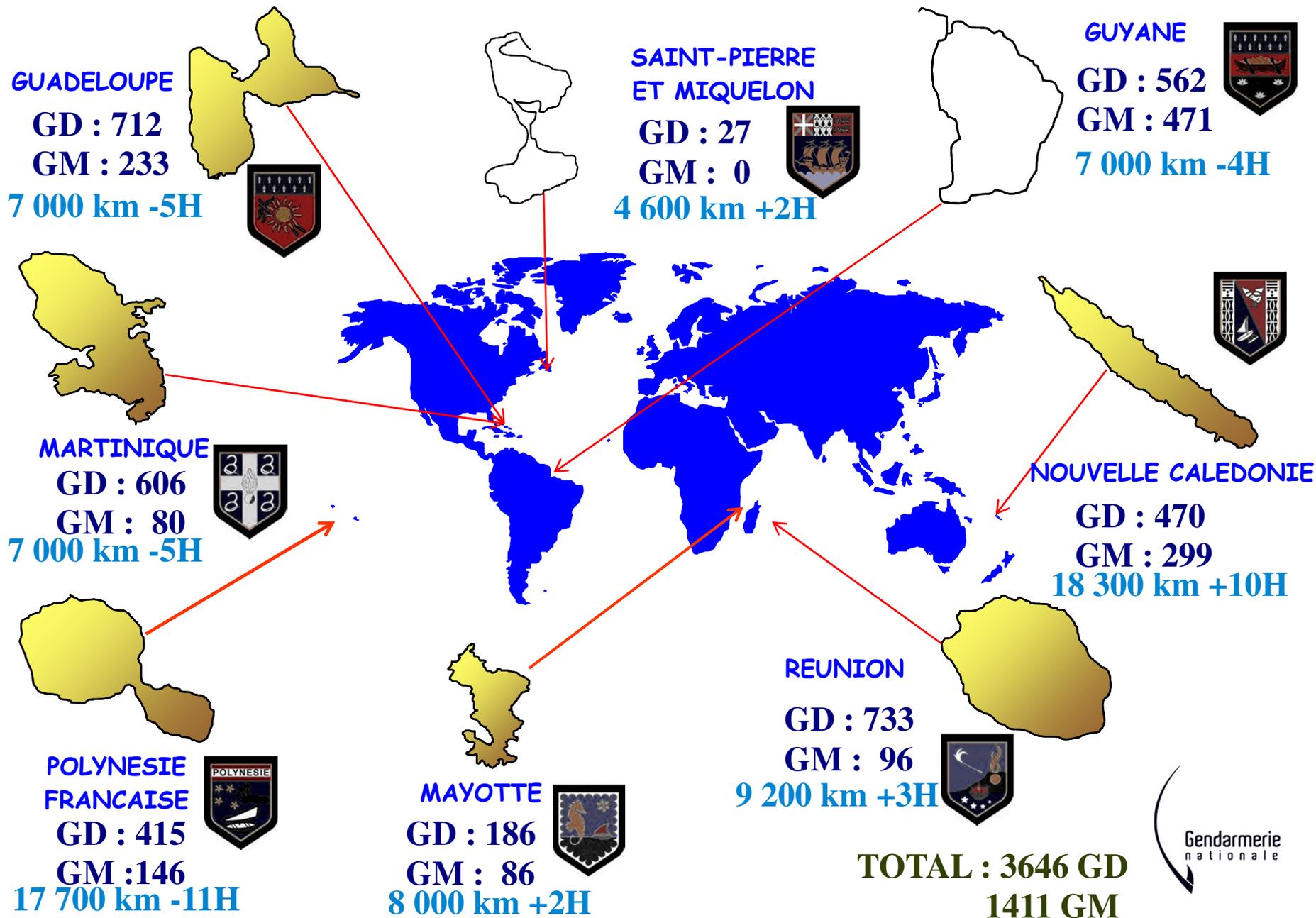
Sécurité et développement : comment gérer la frontière ?

Jeudi 7 juillet 2016

*« Les frontières françaises ne sont pas seulement métropolitaines :
la plus grande frontière française est en Guyane.
Comment ces enjeux se gèrent et s'expérimentent dans nos outre-mer ? »*



LA GENDARMERIE DES OUTRE-MER



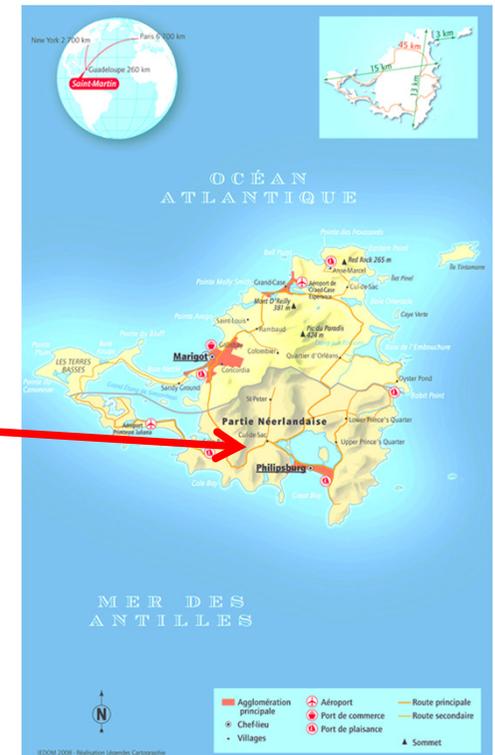
Les frontières terrestres



2 territoires sont concernés :

– Le département de la **Guyane** (frontières avec le Brésil et le Suriname)

– L'île de **Saint-Martin** (frontière avec les Pays-Bas, état de Sint-Maarten)



Les frontières maritimes



Elles concernent tous les départements et territoires d'outre-mer

Elles ont toutes des spécificités :

- 971 – Guadeloupe
- 972 - Martinique
- 973 – Guyane
- 974 – La Réunion
- 975 – Saint-Pierre-et-Miquelon
- 976 – Mayotte
- 987 – Polynésie Française
- 988 – Nouvelle-Calédonie et Wallis et Futuna



Des questions ?

Gendarmerie
nationale





POLICY FORUM

DÉJEUNER

**reprise de travaux
à 14h30**



FILM INTRODUCTIF

« Comment les autorités locales traitent-elles le défi des migrants dans les territoires frontaliers ? » Un état des lieux de la région Lac de Constance / Haut-Rhin (DE/CH)

Réalisé par :

Indrani DAS SCHMID

Présenté par :

Tom GÄHWILER

GFGZ - Gesellschaft zur Förderung der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit / Association pour la promotion de coopération transfrontalière à la frontière germano-suisse



Thème 3 : L'UNION EUROPEENNE

L'Union européenne, un acteur essentiel pour contextualiser les politiques frontalières nationales

Animé par :

Stéphane ROSIÈRE

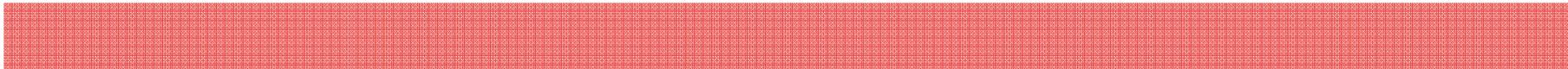
Professeur des Universités (Université de Reims)

Thème 3 : L'UNION EUROPEENNE

- **Alain SCRIBAN**
Conseiller Principal sur la crise migratoire, DG HOME,
Commission européenne :
L'évolution de la gestion des frontières dans la crise de Schengen
- **Olivier CLOCHARD**
Chargé de recherche CNRS, Laboratoire MIGRINTER :
Hots spot, pays sûrs et working arrangement :
des mots qui masquent la réalité
- **Agnès MONFRET**
Chef d'Unité Coopération transfrontalière, DG REGIO,
Commission européenne :
L'avenir des programmes INTERREG



Thème 3 : L'UNION EUROPEENNE



Alain SCRIBAN

Conseiller Principal sur la crise migratoire, DG HOME,
Commission européenne



L'évolution de la gestion des frontières dans la crise de Schengen

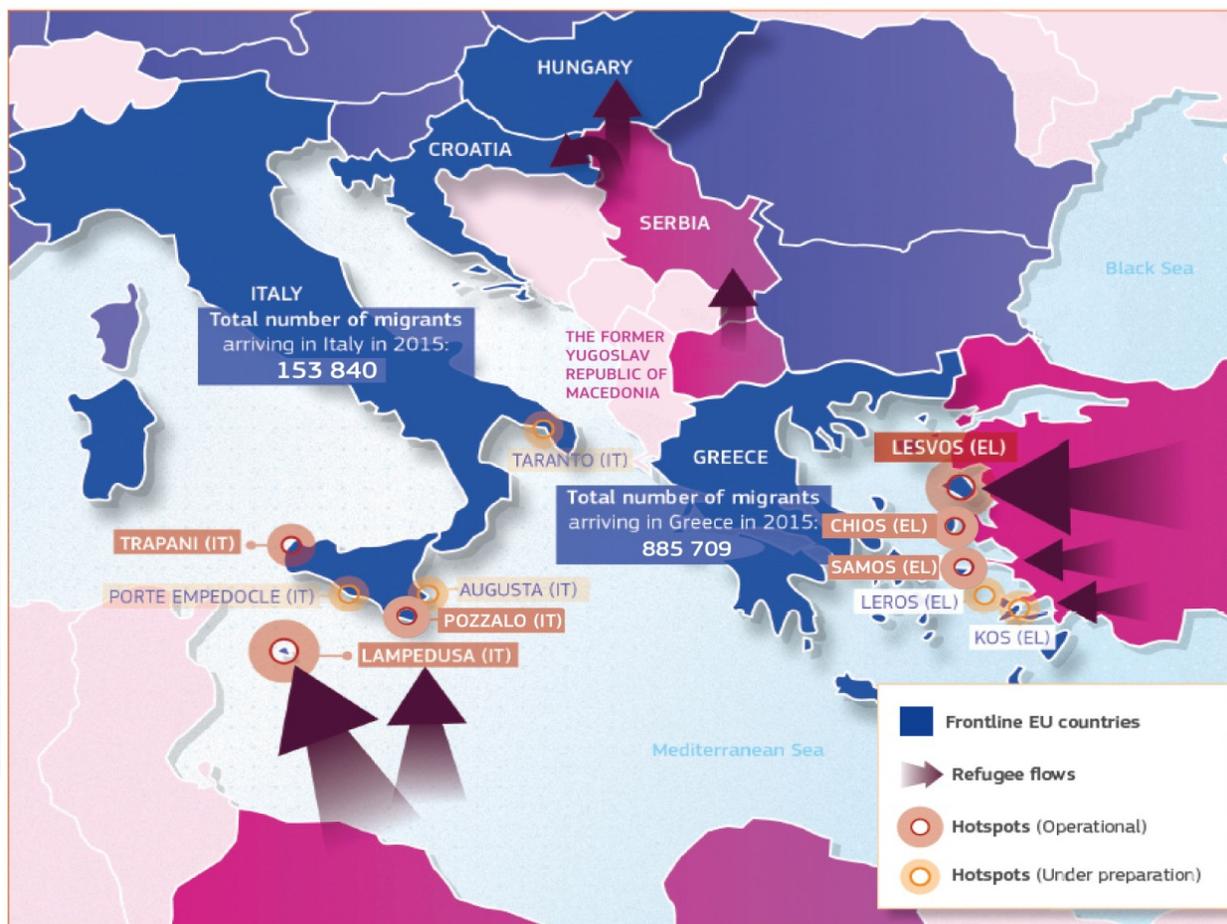
- *Alain SCRIBAN*
- *Commission européenne*
- *DG Migration et affaires intérieures*



European Commission

Flux migratoires

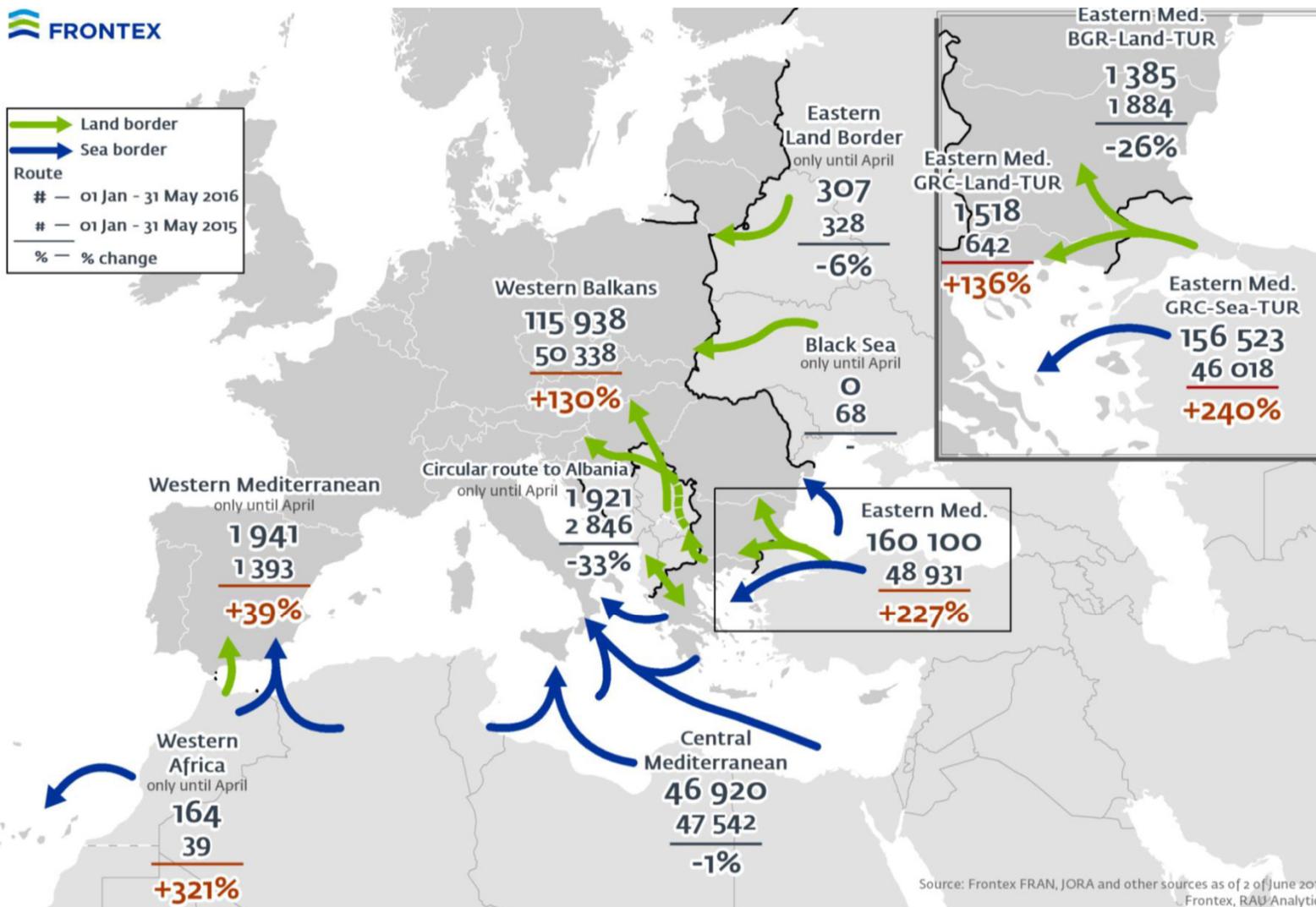
Ampleur du défi- arrivées en 2015





European Commission

Flux migratoires (1 janvier – 31 mai 2016)

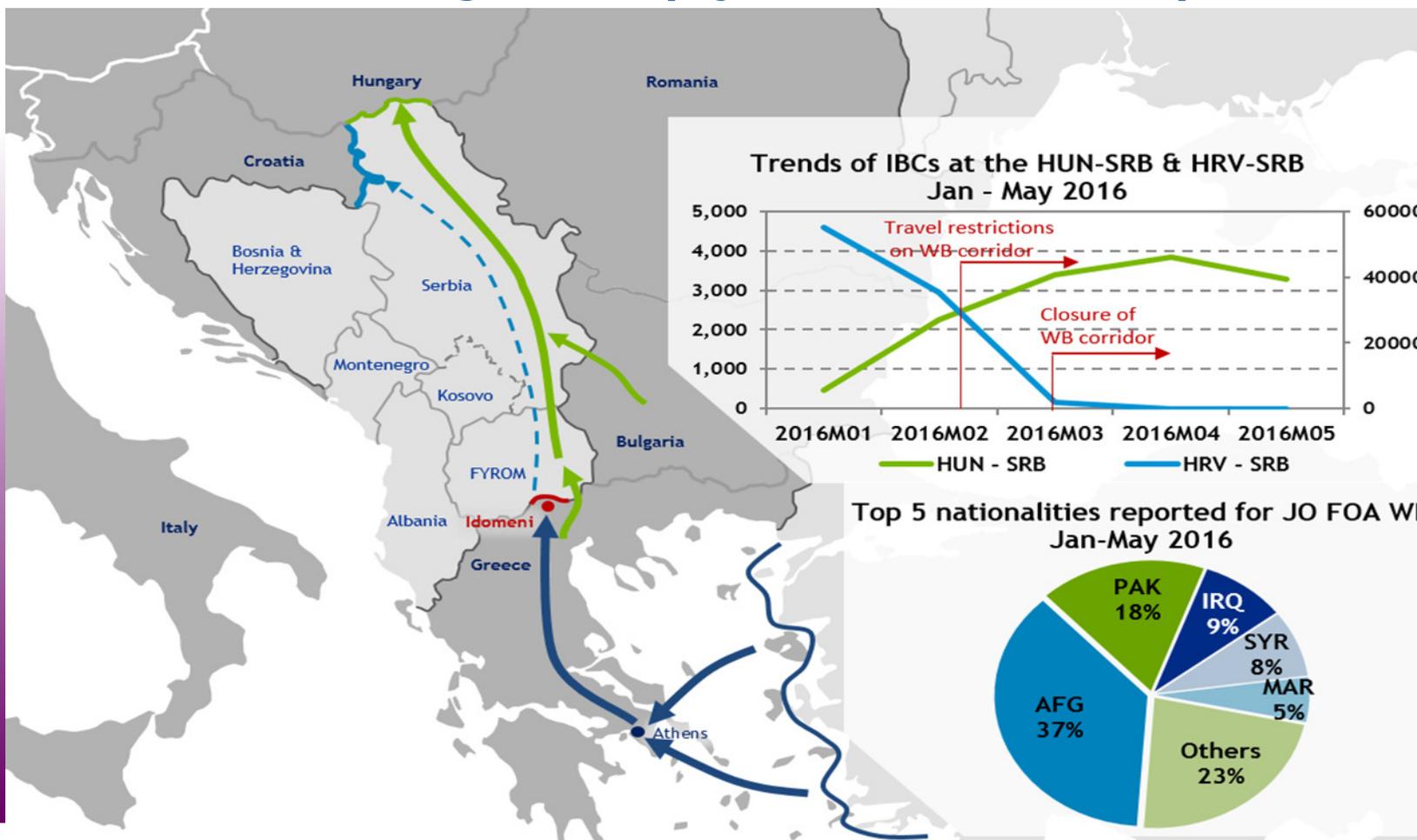


Source: Frontex FRAN, JORA and other sources as of 2 of June 2016. Frontex, RAU Analytics



European Commission

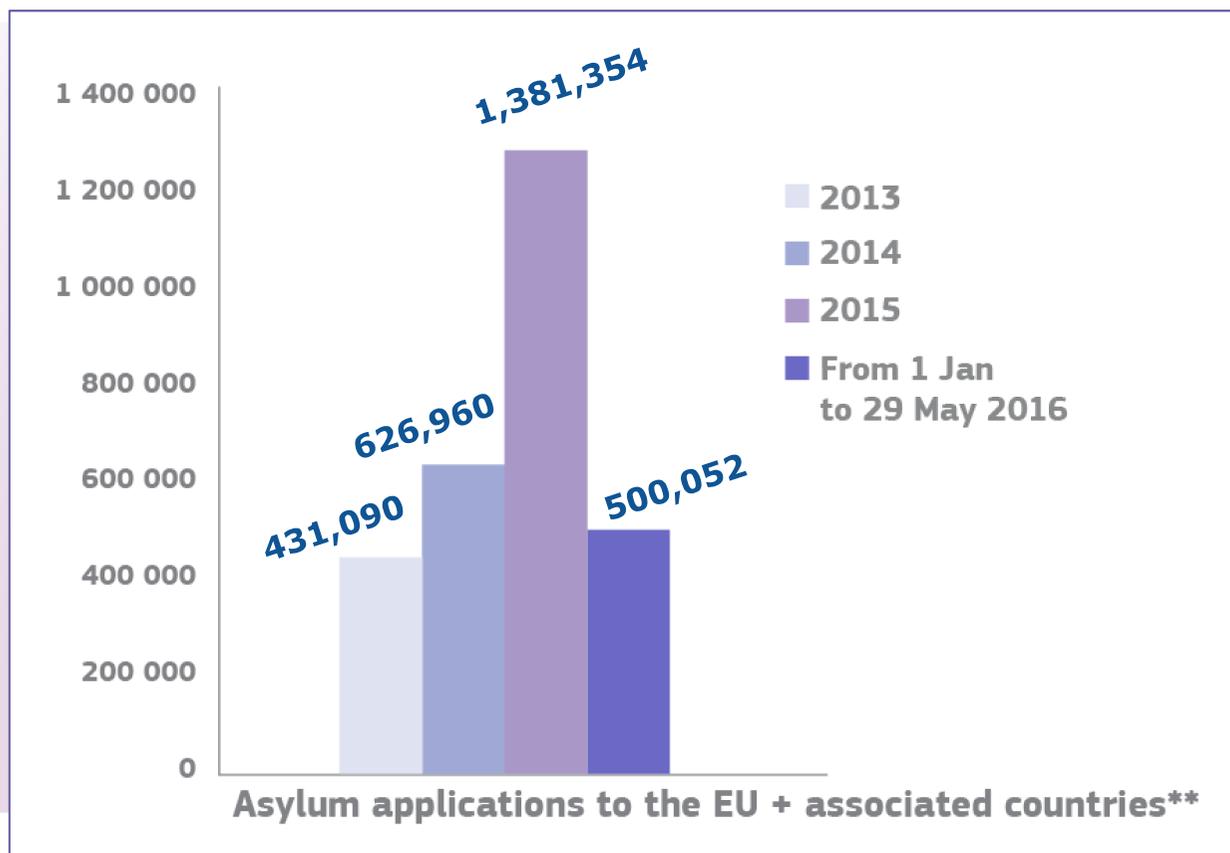
Flux migratoires (1 janvier – 31 mai 2016)



**This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244 and the ICJ Opinion on the Kosovo declaration of independence.*

Demandes d'asile dans l'UE et pays associés à Schengen

Ampleur du défi



**Source: EASO, ISAA Report

Contrôles aux frontières temporairement réintroduits actuellement dans l'espace Schengen

Impact du défi

Norvège

(26 novembre 2015 – 11 novembre 2016):

Toutes les frontières intérieures avec une attention particulière sur les ports avec des connexions de ferrys.

Danemark

(4 janvier – 12 novembre 2016):

Toutes les frontières intérieures avec une attention particulière sur les frontières maritimes et terrestres avec l'Allemagne.

France

(13 novembre 2015 – 26 juillet 2016):

La conférence COP21 et ensuite l'état d'urgence déclaré sur le territoire français suite aux attaques terroristes du 13 novembre à Paris, Euro 2016, Tour de France.

Suede

(12 novembre 2015 – 11 novembre 2016):

Toutes les frontières intérieures avec une attention particulière sur les ports à l'ouest et à l'est et le pont entre le Danemark et la Suède.

Allemagne

(13 septembre 2015 – 12 novembre 2016):

Toutes les frontières intérieures avec une attention particulière sur la frontière Allemagne-Autriche.

Pologne

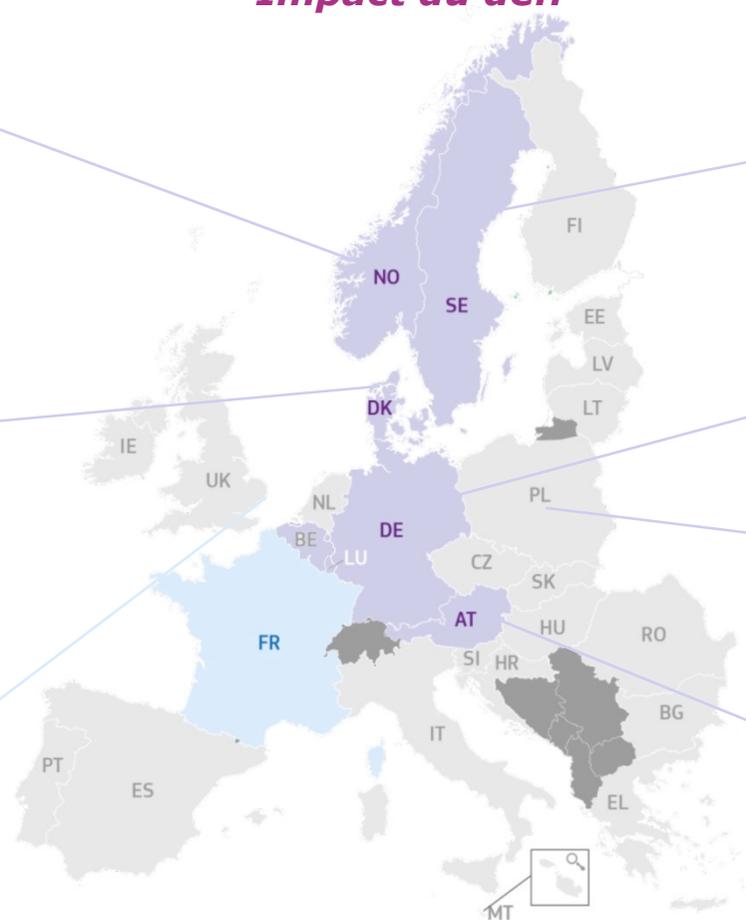
(4 juillet – 2 septembre 2016):

Sommet OTAN, World Youth Days et visite de la Pape.

Autriche

(16 septembre 2015 – 12 novembre 2016):

Toutes les frontières intérieures avec une attention particulière sur la frontière terrestre Slovaquie-Autriche et Hongrie-Autriche.



Agenda Européen en matière de Migration



Réduire les incitations à la migration irrégulière:

Enquêter sur les réseaux de trafiquants, les déjouer et les poursuivre, et aider les pays de l'UE à adapter leurs pratiques en matière de retour

Sauver des vies et assurer la sécurité des frontières extérieures:

Revoir la proposition sur les frontières intelligentes, financer des initiatives en Afrique du Nord pour aider la région et envisager la mise en place d'un système européen de gardes-frontières.

Une politique forte en matière d'asile: *Garantir la mise en œuvre complète et cohérente du régime d'asile européen commun*

Une nouvelle politique de migration régulière: *Faire en sorte que l'Europe reste une destination attrayante pour les migrants dans un contexte de déclin démographique*

Hotspots en Italie et en Grèce

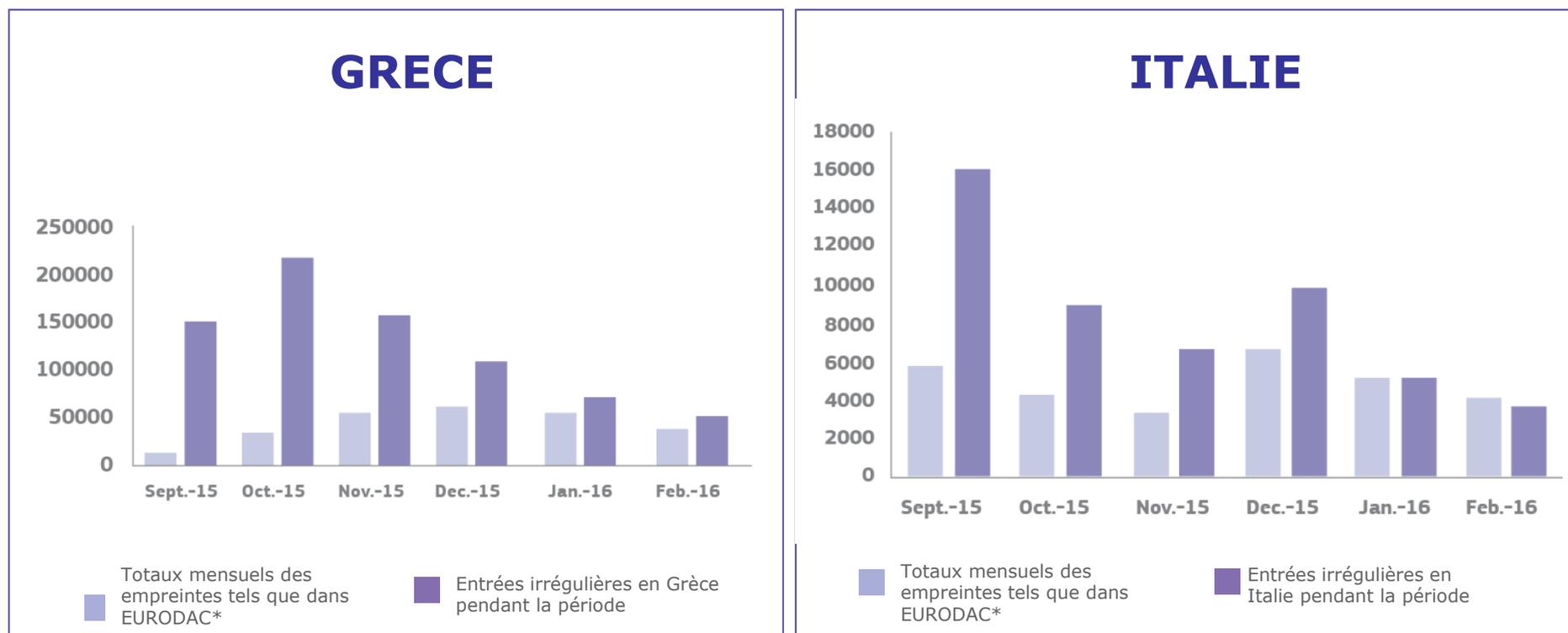
Réponse au défi

11 'hotspots' identifiés, 8 opérationnels



Prise d'empreintes digitales – Entrées irrégulières – Processus mis en place

Réponse au défi



*Ressortissants d'Etats tiers ou personnes apatrides d'au moins 14 ans qui sont appréhendés par l'autorité compétente de contrôle en relation avec un passage terrestre, maritime, aérien irrégulier de la frontière de cet EM en provenance d'un Etat tiers et qui n'a pas été renvoyé.

Relocalisation (d'un EM)

Réponse au défi

- Engagement des EM de relocaliser 160 000 personnes

- Depuis septembre 2015, 2 280 réfugiés ont été relocalisés depuis la Grèce et l'Italie vers:

La Belgique, la Bulgarie, Chypre, Finlande, France, l'Allemagne, l'Irlande, la Lettonie, la Lituanie, le Luxembourg, Malte, les Pays-Bas, Le Portugal, la Roumanie, l'Espagne, la Suède





European
Commission

Réinstallation (d'un Etat Tiers)

Réponse au défi

- 22 504 personnes seront réinstallées
+ 54 000 personnes (réattribuées au mécanisme de
relocalisation)

Mécanisme 1:1

- Depuis juin 2015, 7 272 réfugiés ont été réinstallés en:

**Autriche, Belgique, République Tchèque, France, Irlande,
Italie, Pays-Bas, Royaume-Uni, Norvège, Liechtenstein, et la
Suisse**



Sauver des vies en mer



Réponse au défi



Opération Triton – Italie:

Plus de 150,000 migrants secourus

en 2015

Opération Poséidon – Grèce:

Plus de 100,000 migrants secourus

en 2015



Source: Frontex



European
Commission

Cooperation Frontex – EU NAVFOR Med Sophia

Operation Triton

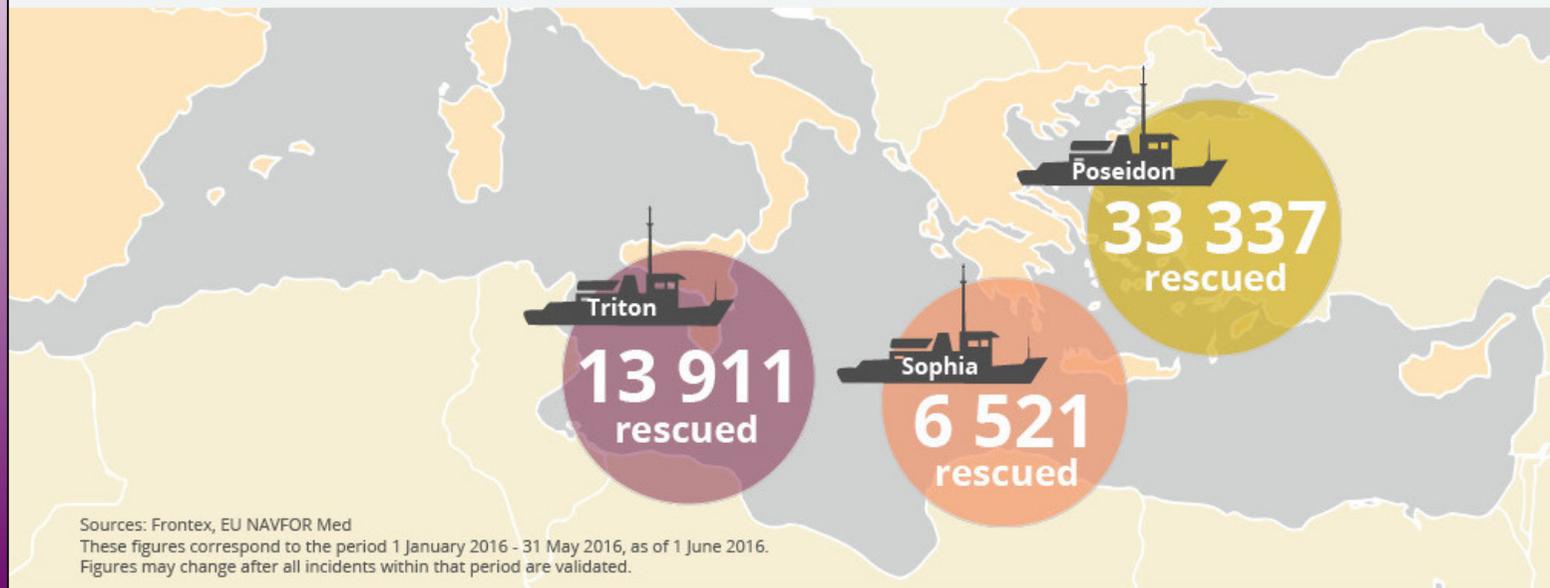
- » Frontex border surveillance operation
- » Central Mediterranean
- » Launched 2014

EU NAVFOR Med Operation Sophia

- » CSDP military operation to target migrant smugglers
- » Southern Central Mediterranean
- » Launched 2015

Operation Poseidon

- » Frontex border surveillance operation
- » Eastern Mediterranean
- » Launched 2006





European
Commission

**Un corps européen de
gardes-frontières et
de gardes-côtes**

**L'Agence européenne
de gardes-frontières
et de gardes-côtes
("Frontex")**

**Les autorités nationales de
gardes-frontières
et de gardes-côtes des
États membres***

Responsabilité partagée

**Lors de l'exécution des tâches de contrôle aux frontières.*

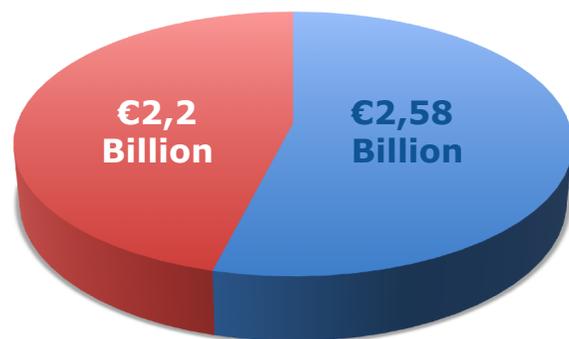


European
Commission

Les Fonds FAMI et FSI

Réponse au défi

ALLOCATIONS FOR NATIONAL PROGRAMMES
2014-2020

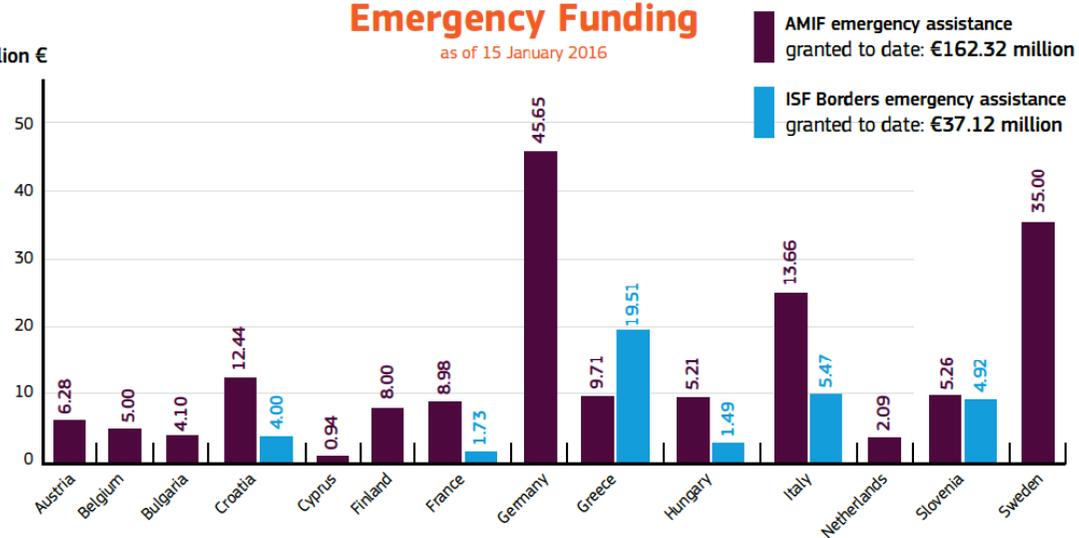


■ ISF Police/Border ■ AMIF

Emergency Funding

as of 15 January 2016

million €



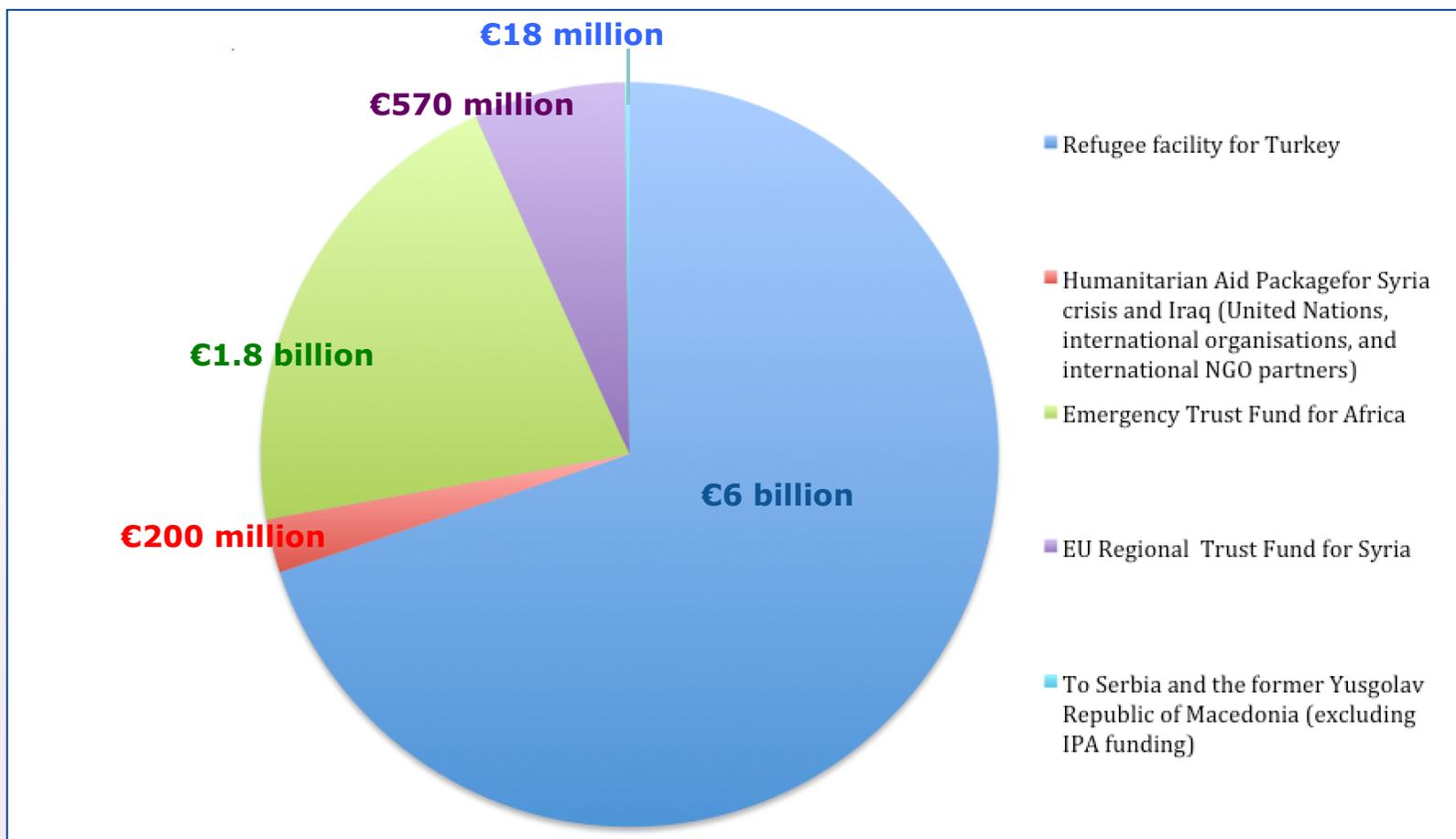
■ AMIF emergency assistance granted to date: €162.32 million
■ ISF Borders emergency assistance granted to date: €37.12 million



European
Commission

Financements pour les Etats non-UE

Réponse au défi



Continuer à agir.....

sur plusieurs fronts en 2016



- **Relocalisation: 2 280 personnes** ont été relocalisées sur les **160 000** convenues en septembre par le Conseil. Les transferts depuis l'Italie et la Grèce doivent être accélérés en tant que priorités. Le besoin d'initiatives de relocalisations supplémentaires sera exploré.



- **Réinstallation: 7 272** réfugiés ont été réinstallés. En mars, selon l'accord avec la Turquie conclu par le Conseil européen, **54 000** réfugiés syriens additionnels seront réinstallés depuis la Turquie (réattribués des 160 000 pour la relocalisation).



- **Hotspots: 5 hotspots** identifiées en Grèce, dont 4 sont opérationnels (Lesvos, Chios, Samos and Leros). **6 hotspots** identifiés en Italie, dont 4 opérationnels (Lampedusa, Trapani, Pozzallo and Taranto).



- **Retour:** les efforts doivent s'intensifier, les effets de levier dans tous les domaines – politique de visa, commerce, développement, et autres – doivent être identifiés et utilisés par l'UE dans le but d'augmenter le taux de retours des migrants n'ayant pas le droit de séjour en Europe.



- **Lutte contre le trafic:** la Commission présentera une proposition d'ici fin 2016 qui révisera la législation européenne existante sur le trafic.

Autres axes d'action

-  Réforme du système de Dublin
-  Paquet migration légale
-  Paquet 'Frontières intelligentes'
-  Usage cibles des fonds européens



European
Commission

Les défis

Coordination et Gouvernance,

Echange d'informations

Mise en oeuvre des décisions,

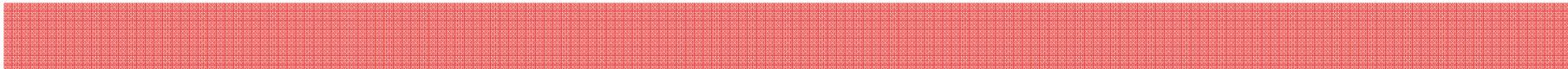
Solidarité,

Courage et Leadership,

Plus d'Europe ⁷¹

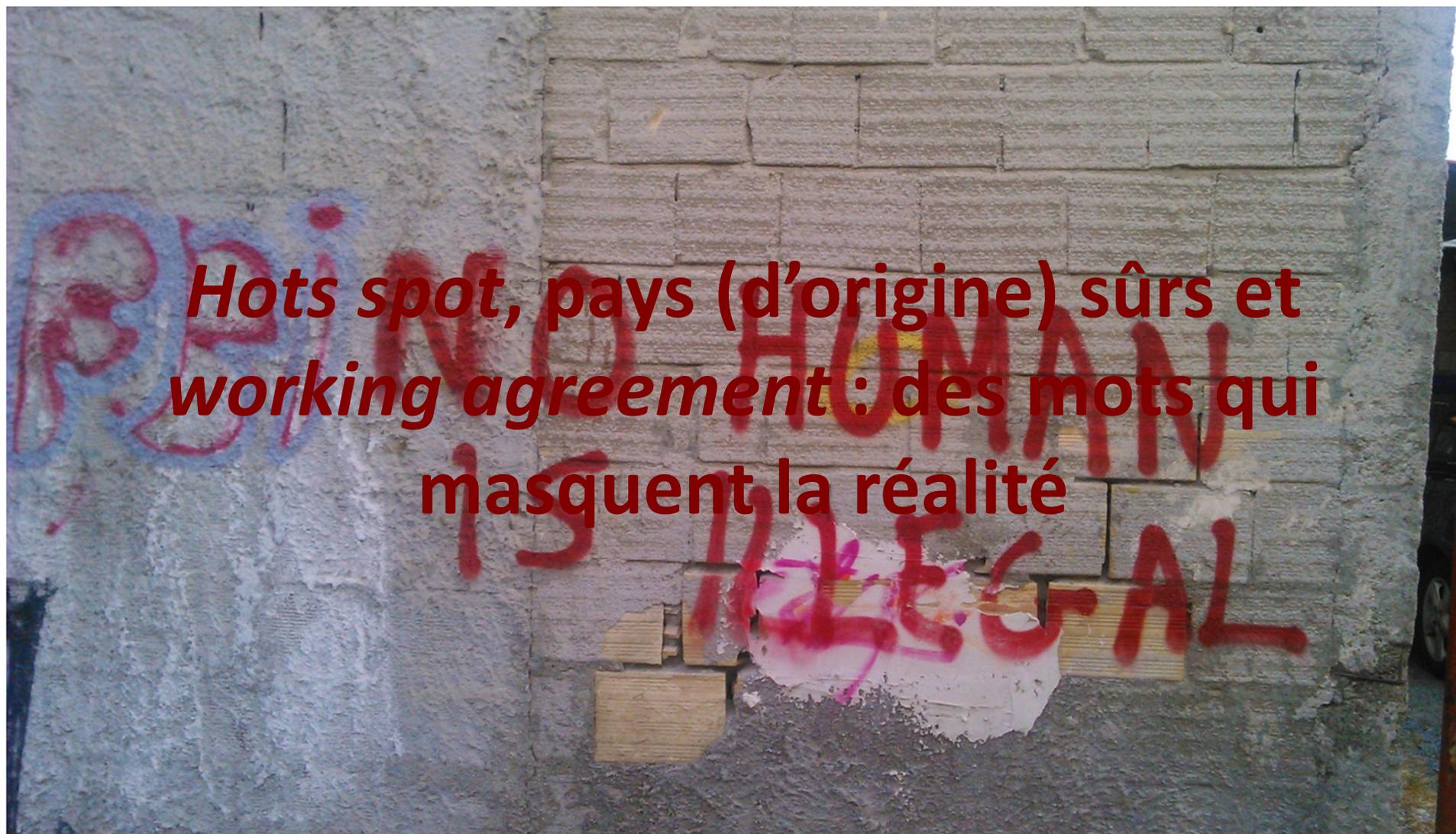


Thème 3 : L'UNION EUROPEENNE



Olivier CLOCHARD

Chargé de recherche CNRS, Laboratoire MIGRINTER



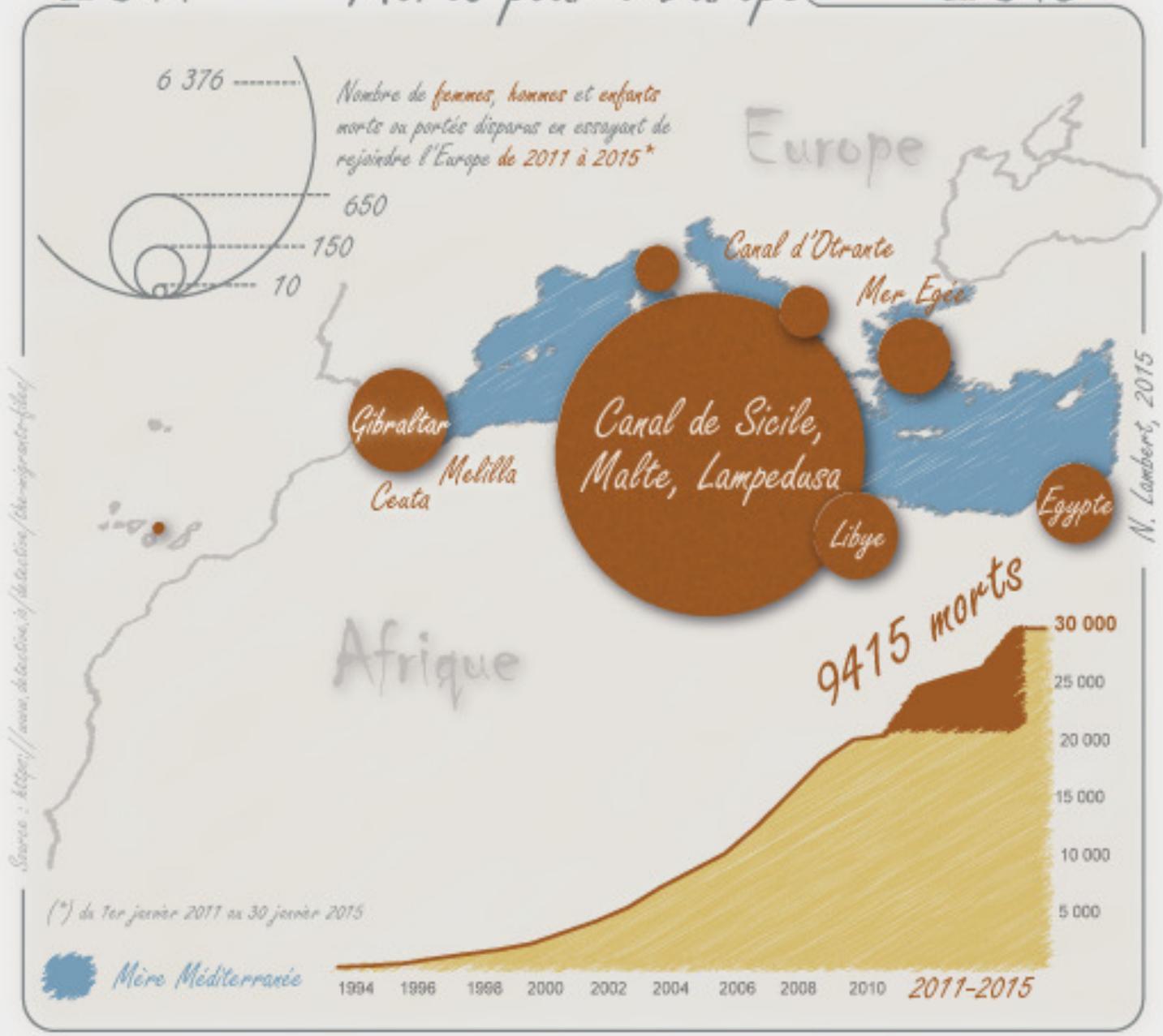
© Olivier Clochard, Nicosie, juin 2016

Olivier Clochard, Migrinter (UMR 7301), université de Poitiers / Migreurop

2011

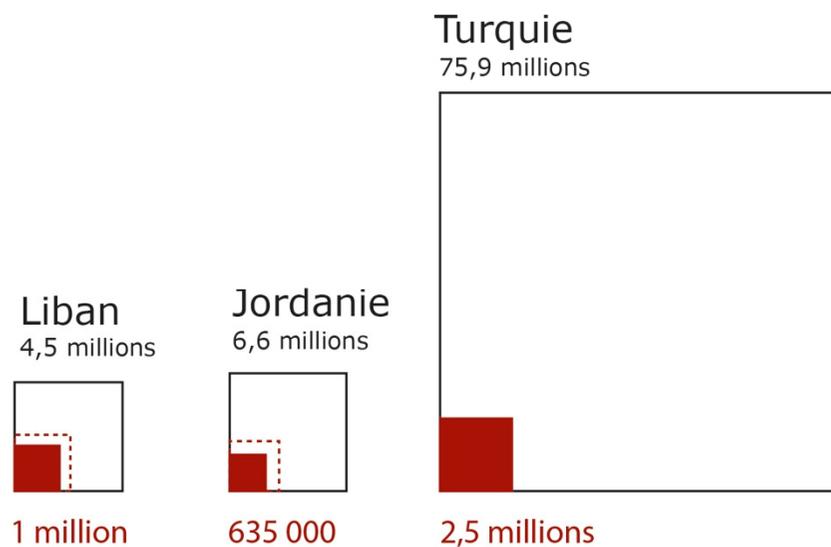
Morts pour l'Europe

2015



L'Union européenne est-elle confrontée à des flux massifs de réfugiés ?

population totale



Sources : UNHCR, 2014 pour l'Union européenne, la Suisse, la Norvège et l'Islande ; Eurostat pour 2015 ; UNHCR, 2015 pour la Jordanie, le Liban et la Turquie ; Banque mondiale, 2014.

L'Union européenne est-elle confrontée à des flux massifs de réfugiés ?

28 États membres de l'Union européenne,
l'Islande, la Norvège et la Suisse

508,2 millions

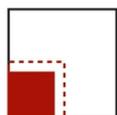
population totale



— demandeurs d'asile, réfugiés syriens (selon le gouvernement)

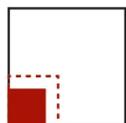
— demandeurs d'asile, réfugiés syriens
(selon l'UNHCR, Eurostat pour l'UE)

Liban
4,5 millions



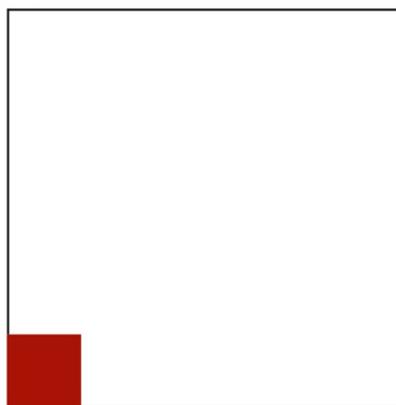
1 million

Jordanie
6,6 millions



635 000

Turquie
75,9 millions



2,5 millions



420 000

Sources : UNHCR, 2014 pour l'Union européenne, la Suisse, la Norvège et l'Islande ; Eurostat pour 2015 ; UNHCR, 2015 pour la Jordanie, le Liban et la Turquie ; Banque mondiale, 2014.

L'Union européenne est-elle confrontée à des flux massifs de réfugiés ?

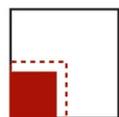
28 États membres de l'Union européenne,
l'Islande, la Norvège et la Suisse

508,2 millions

population totale

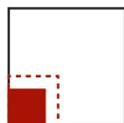


Liban
4,5 millions



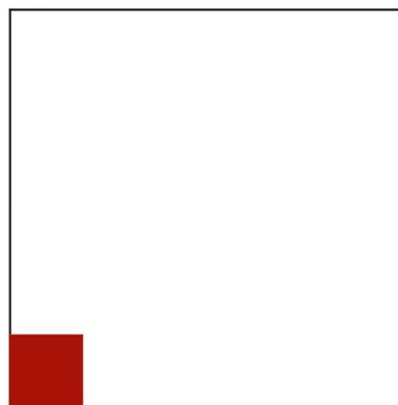
1 million

Jordanie
6,6 millions



635 000

Turquie
75,9 millions



2,5 millions



420 000

Sources : UNHCR, 2014 pour l'Union européenne, la Suisse, la Norvège et l'Islande ; Eurostat pour 2015 ; UNHCR, 2015 pour la Jordanie, le Liban et la Turquie ; Banque mondiale, 2014.



1. *Working agreement*

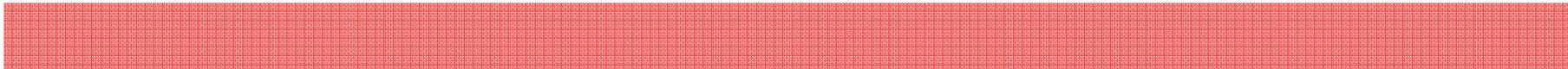
2. La Turquie est-elle vraiment
un *pays (d'origine) sûr* ?

3. *Hot spots* : de « vastes zones
de confinement forcé » ?

Le haut-commissaire de l'ONU aux droits
de l'Homme, Zeid Ra'ad Al Hussein



Thème 3 : L'UNION EUROPEENNE



Agnès MONFRET

Chef d'Unité Coopération transfrontalière, DG REGIO,
Commission européenne

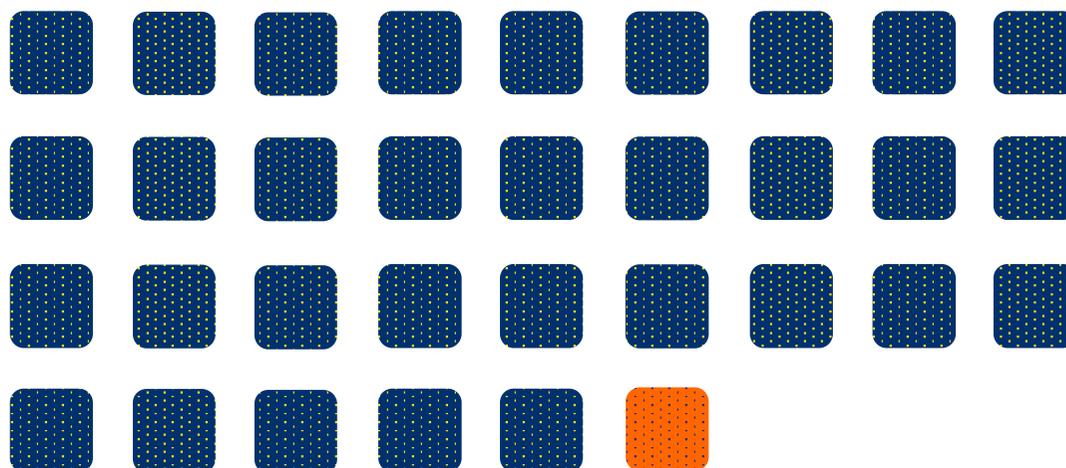


La coopération transfrontalière et les programmes Interreg

Paris, Policy Forum sur les frontières - 07/07/2016
Agnès Monfret, Chef d'Unité à la Commission Européenne, REGIO D2

81

La politique de cohésion 2014-2020



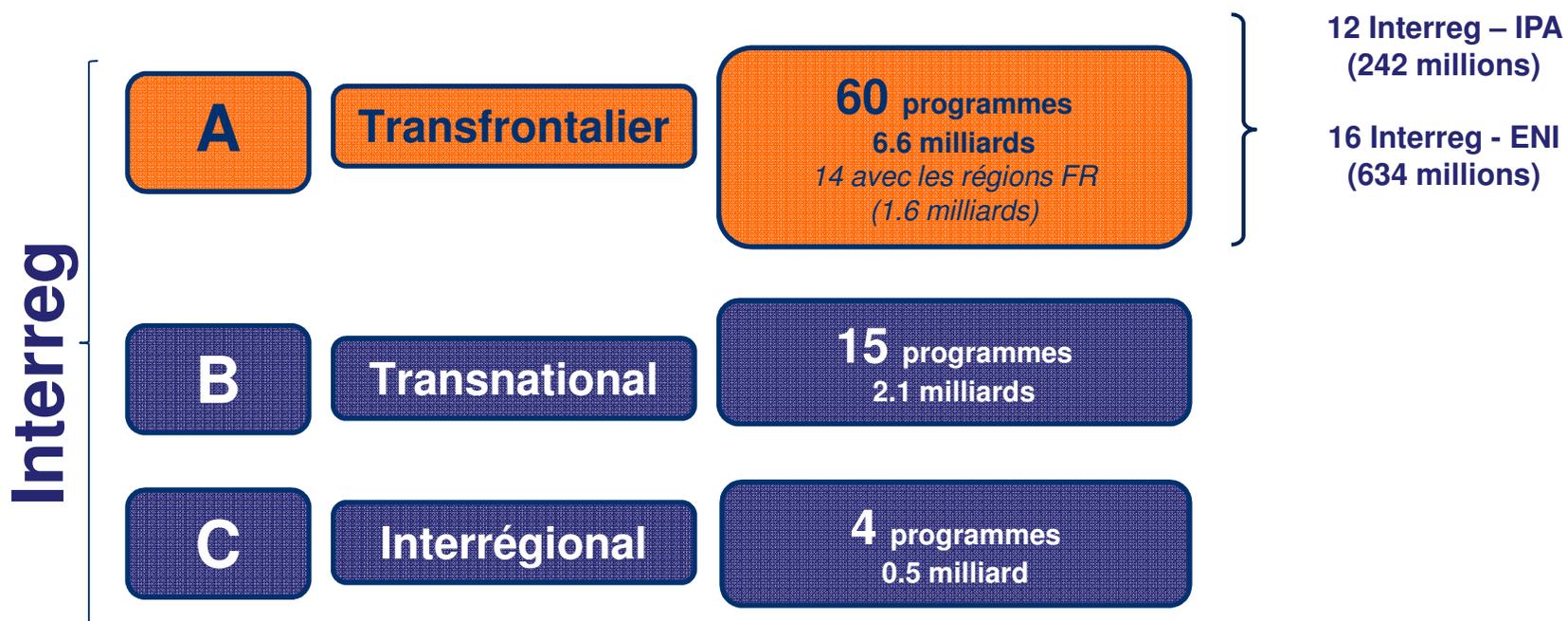
Objectif 1:
Investment for growth & jobs
340 milliards €

Objectif 2:
Coopération Territoriale Européenne
10 milliards €

Interreg 
EUROPEAN UNION

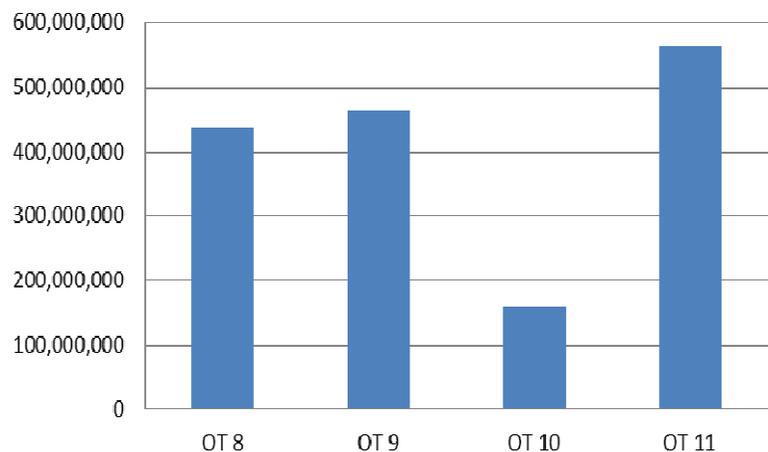
Interreg 2014-2020

3 volets, 107 programmes (cofinancement FEDER : EUR 10 milliards)
26 programmes avec FR (cofinancement FEDER: EUR 3.3 milliards)

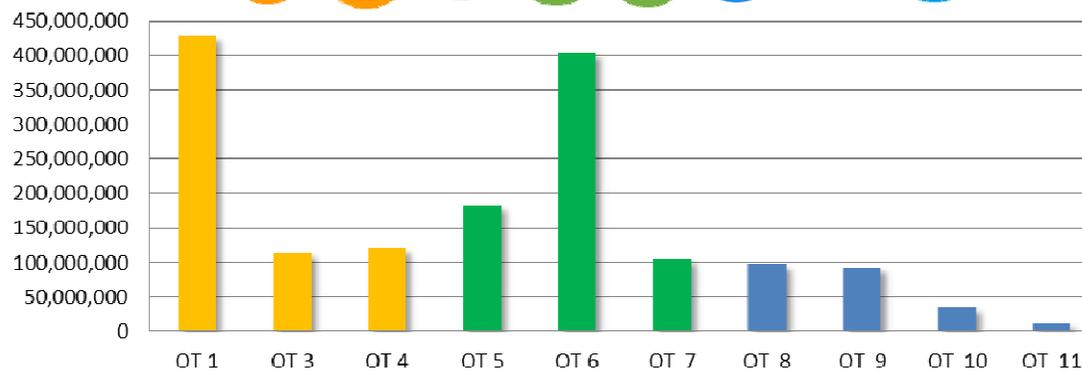


Interreg et l'intégration des réfugiés

Interreg V-A - Croissance inclusive



Concentration thématique Interreg V-A France



Croissance INTELLIGENTE DURABLE INCLUSIVE



Commission européenne

Initiative "Cross Border Review"



Les principaux obstacles recensés

1 | 53%

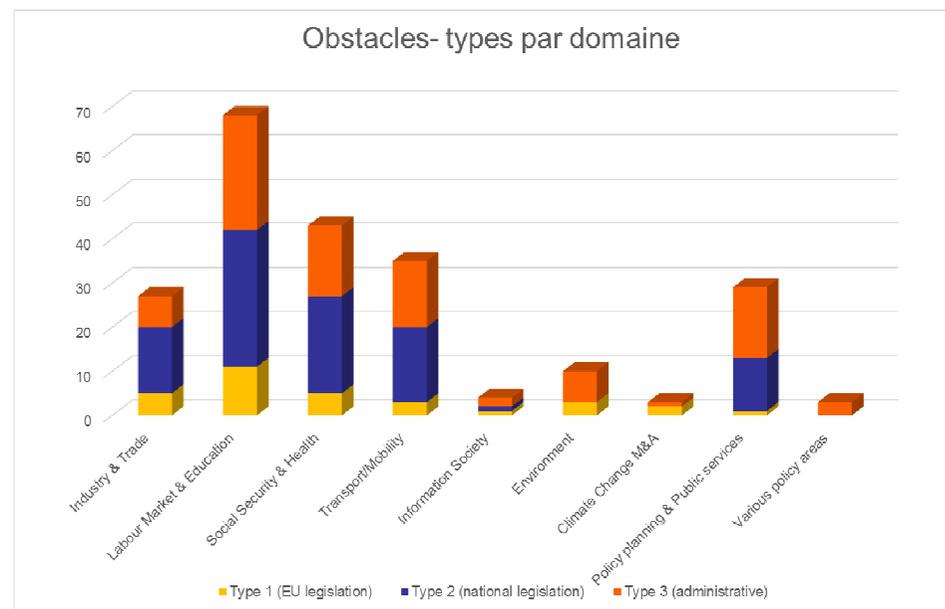
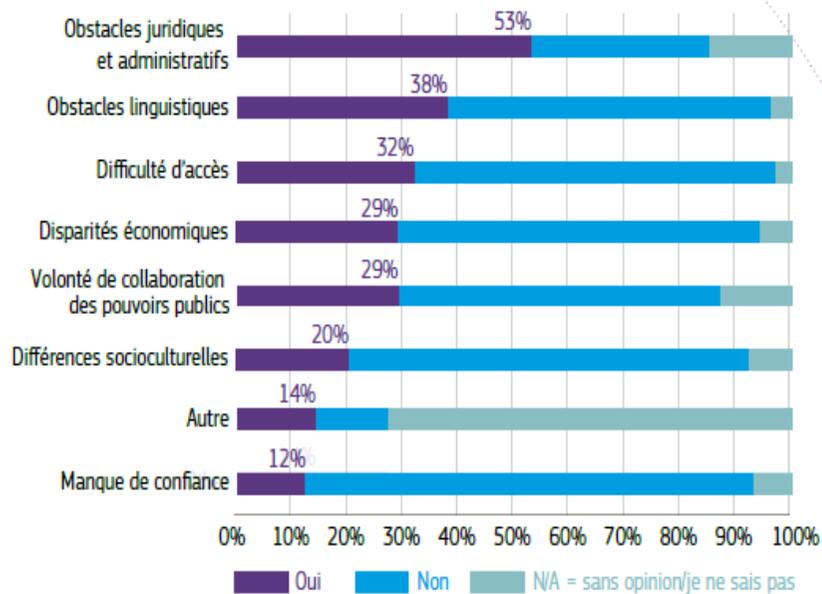
LEGAL & ADMINISTRATIVE barriers

2 | 38%

LANGUAGE

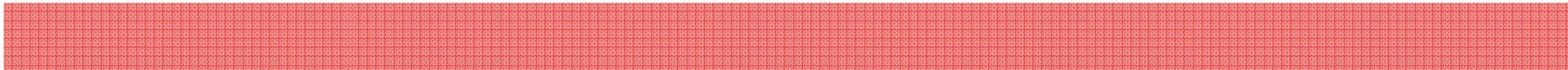
3 | 32%

Difficult d'accès





POLICY FORUM



PAUSE CAFÉ



Thème 4 : INNOVER DANS LA GESTION DES FRONTIÈRES

Innover dans la gestion des frontières et des territoires transfrontaliers

Animé par :

Jean PEYRONY

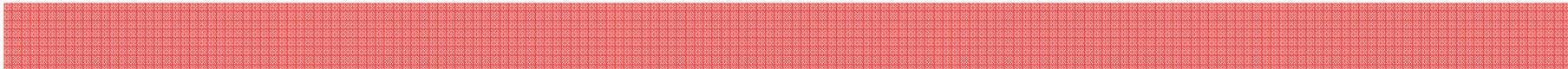
Directeur Général, Mission Opérationnelle Transfrontalière

Thème 4 : INNOVER DANS LA GESTION DES FRONTIÈRES

- **Grégory HAMEZ**
Professeur, Université de Lorraine :
Nouveaux défis de la coopération transfrontalière en France
- **Pierre-André DURAND**
Préfet - Pyrénées-Atlantiques :
Gérer une frontière intérieure au quotidien
- **Jean-Louis COTTIGNY**
Vice-Président en charge des Affaires européennes et de la coopération décentralisée, Département du Pas de Calais :
Les détroits d'Europe, quels enjeux ?



Thème 4 : INNOVER DANS LA GESTION DES FRONTIÈRES



Grégory HAMEZ

Maître de conférences, Université de Lorraine

Thème 4 : Innover dans la gestion des frontières et des territoires transfrontaliers

Nouveaux défis de la coopération transfrontalière en France

Grégory Hamez, Maître de Conférences,
Université de Lorraine



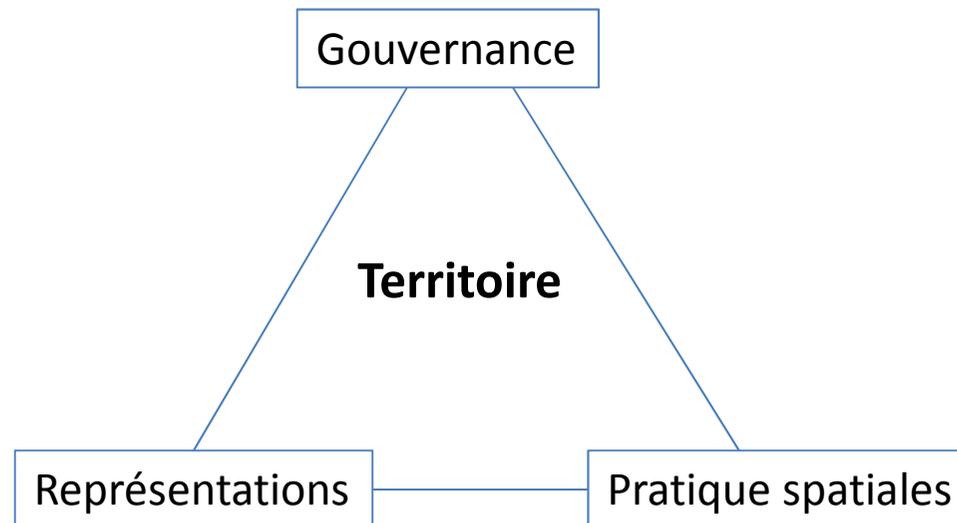
1. Aperçu de la coopération transfrontalière en France

- Une pratique ancienne
- Des contextes différents
- Une coopération... jamais simple
- Lien intégration européenne / coopération transfrontalière

- La frontière, un laboratoire... mais de quoi?

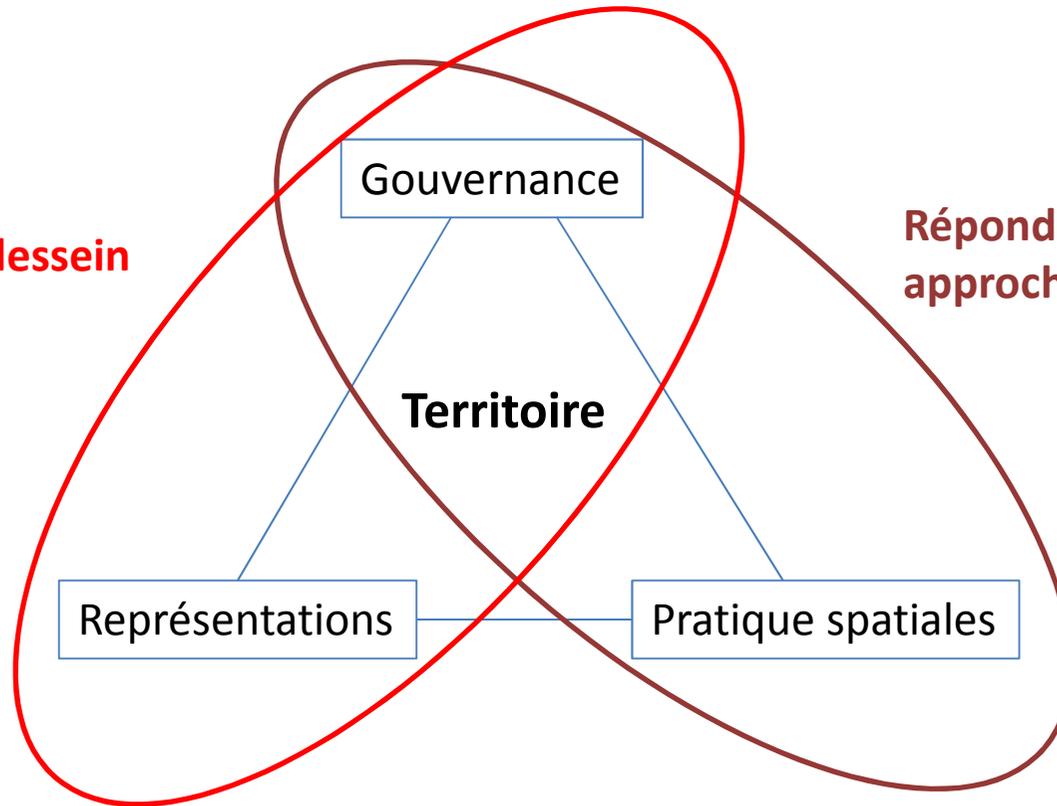
2. Défis

- Les espaces transfrontaliers sont des bassins de vie



Objectifs de la coopération?

Progresser vers un dessein européen :
approche idéale



Répondre à des attentes :
approche fonctionnaliste

- Pour conclure sur les défis :
 - Espaces confrontés à des enjeux globaux
 - Risque technocratique
 - Enjeu de la participation
- Besoin d'une intégration européenne croissante...
Comment...?



Thème 4 : INNOVER DANS LA GESTION DES FRONTIÈRES

Pierre-André DURAND

Préfet - Pyrénées-Atlantiques



Thème 4 : INNOVER DANS LA GESTION DES FRONTIÈRES

Jean-Louis COTTIGNY

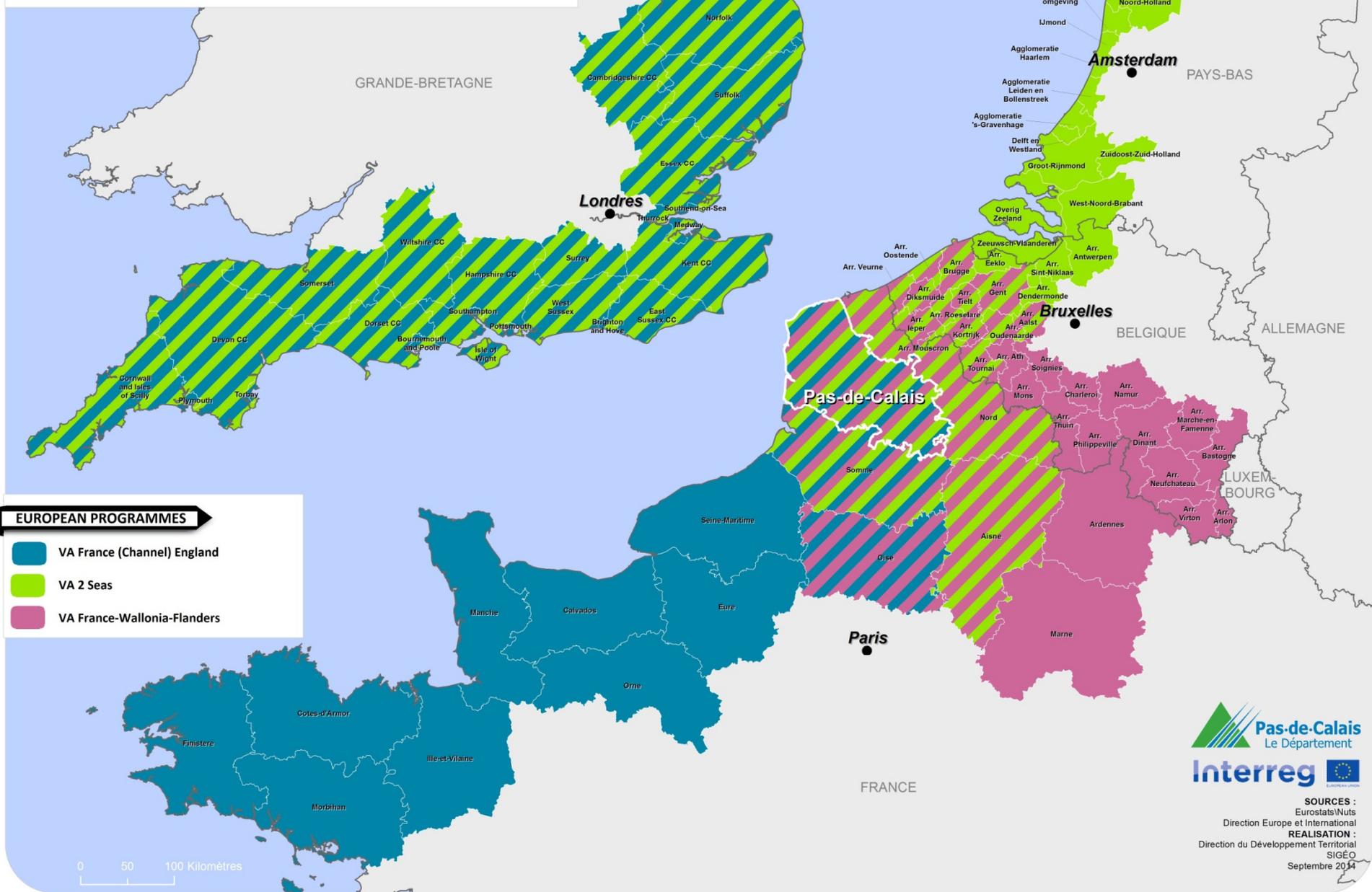
Vice-Président en charge des Affaires européennes et de la coopération décentralisée, Département du Pas de Calais

Initiative des détroits d'Europe

European Straits initiative



Pas-de-Calais County Council is eligible to 3 cross-border programmes - INTERREG V A



EUROPEAN PROGRAMMES

- VA France (Channel) England
- VA 2 Seas
- VA France-Wallonia-Flanders

Pas-de-Calais
Le Département

Interreg

SOURCES : Eurostats/Inuts
 Direction Europe et International
 REALISATION : Direction du Développement Territorial
 SIGÉO
 Septembre 2014



CONCLUSIONS

Conclusions : Perspectives de renouvellement des politiques publiques frontalières



CONCLUSIONS

Gilles FAVRET

**Ambassadeur pour les commissions intergouvernementales, la coopération et les questions frontalières
Ministères des Affaires étrangères et du Développement international**



CONCLUSIONS

Anne-Laure AMILHAT SZARY

Professeure à l'Université de Grenoble-Alpes



CONCLUSIONS



Kevin O'SHEA

**Membre du Conseil d'Administration du programme
Borders in Globalization (BIG)**

Policy Forum sur les frontières

Sécurité et développement :
comment gérer la frontière ?

Paris
7 juillet 2016



BORDERS IN
GLOBALIZATION

