

2022

RAPPORT D'ACTIVITÉ



4

ÉDITORIAL ET INTRODUCTION

- 4 Par Christian Dupessey, Président de la MOT
- 5 Par Jean Peyrony, Directeur général de la MOT
- 7 Présentation de la Mission Opérationnelle Transfrontalière

8

VIE DE L'ASSOCIATION

- 9 Les instances
- 10 Les adhérents
- 11 Les nouveaux adhérents et les membres de droit
- 12 L'équipe technique

13

TEMPS FORTS DE L'ANNÉE 2022

- 14 2ème Borders Forum
- 16 Le programme annuel 2022 et les subventions locales

17

AXE I DONNER UN CADRE ET UNE STRATÉGIE D'ENSEMBLE À LA COOPÉRATION

- 19 Contribuer à la prise en compte du transfrontalier dans les politiques nationales et européennes
- 21 Être le porte-voix des territoires transfrontaliers aux niveaux national et européen
- 26 Accompagner les coopérations bilatérales et spécifiques
- 29 Poursuivre et développer nos réseaux nationaux, européens et internationaux

33

AXE II FACILITER LES PROJETS ET LES RELATIONS ENTRE ACTEURS TRANSFRONTALIERS

- 35 Favoriser la mise en réseau et le débat transfrontalier
- 38 Développer la connaissance, l'observation et la recherche transfrontalières
- 40 Sensibiliser et informer les acteurs transfrontaliers

45

AXE III FABRIQUER ET CONCRÉTISER DES PROJETS TRANSFRONTALIERS

- 47 Soutenir la mise en œuvre des Programmes territorialisés dans les territoires transfrontaliers
- 48 Accompagner les stratégies et la structuration des outils de gouvernance transfrontalière
- 51 Appuyer les actions et investissements transfrontaliers



Assemblée générale à Bayonne et San Sebastián, les 4 et 5 octobre 2022



Christian Dupessey
Président de la MOT,
Maire d'Annemasse,
Président du Pôle
métropolitain du
Genevois français

« L'objectif est clair :
garantir les droits des habitants
des bassins de vie transfrontaliers ! »

« Créée pour soutenir les territoires transfrontaliers aux frontières françaises, la MOT, en 25 années d'engagement de ses membres, locaux et nationaux, et de son équipe, s'est largement déployée sur les frontières terrestres, maritimes ou ultramarines. Elle est reconnue par les acteurs de terrain, toujours plus nombreux à nous rejoindre, sur les deux versants de la frontière ; par les institutions européennes qui l'appuient dans ses initiatives les plus innovantes, à l'instar du Borders Forum tenu pour la 2e fois en 2022, rendez-vous désormais incontournable pour les acteurs de la coopération transfrontalière en Europe.

Au quotidien, elle assiste ses membres pour leurs projets, leurs stratégies ou leur gouvernance transfrontalière, de plus en plus souvent dans le cadre de subventions dédiées, manifestant ainsi la nature publique de son action. Projet emblématique : l'expérimentation « bassins de vie transfrontaliers » lancée en 2022 sur 5 sites.

La boîte à outils s'est étoffée, souvent avec l'impulsion de la MOT : le programme national Petites villes de demain (PVD) prend en compte les territoires transfrontaliers ; Interreg soutient désormais l'approche territoriale. Le traité de Barcelone signé en janvier 2023 étend à une 3e frontière la méthode nouvelle des traités d'Aix-la-Chapelle et du Quirinal. Les Etats s'y engagent à donner plus de marges de manœuvre aux acteurs locaux ; puis à résoudre les difficultés résiduelles qui leur sont remontées. Il s'agit de mettre les périphéries au cœur de l'action publique, grâce à une véritable coordination interministérielle dans chaque capitale ; entre ces capitales, sur chaque frontière et à Bruxelles.

A Bayonne en octobre 2022, la Ministre Dominique Faure nous a proposé d'élaborer une feuille de route pour les territoires transfrontaliers, qui précise le pilotage de la coopération par nos membres nationaux, et ce qu'ils attendent de la MOT.

Le plein déploiement de cette coopération passe par la dynamique européenne d'ouverture des frontières, de cohésion sociale et territoriale. Le Comité européen des régions, avec qui la MOT, l'ARFE et le CESCO ont fondé l'« Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers », et le Parlement européen, sont déterminés à obtenir du Conseil l'adoption de l'outil de résolution des obstacles transfrontaliers, qu'a proposé la Commission européenne. »

Introduction

Jean Peyrony,
directeur général de la MOT

« 2022 a été la 2e année du programme triennal 2021-2023.

Son Axe I vise à « Donner un cadre et une stratégie d'ensemble à la coopération transfrontalière ».

La loi 3DS adoptée début 2022 constitue une avancée, avec son chapitre spécifique dédié à la coopération transfrontalière. Outre son contenu, elle a innové par son processus de remontée de propositions, avec 2 sources principales : le Comité de coopération transfrontalière (CCT) du traité d'Aix-la-Chapelle, et la MOT elle-même sur la base de son réseau sur l'ensemble des frontières.

Il importe désormais de structurer la capitalisation, au niveau national, des obstacles à la coopération et des solutions, émanant de chaque frontière, pour nourrir le processus législatif, et l'élaboration des politiques nationales. Les travaux menés dans le cadre franco-allemand (étude sur l'impact transfrontalier des législations menée par l'Euro-Institut, Item et la MOT ; projet MORO), viennent à l'appui de cette réflexion.

Au niveau européen, deux projets de règlements sont d'importance cruciale pour les territoires transfrontaliers : le mécanisme transfrontalier de résolution des obstacles, et la révision du Code Schengen, qui prévoit l'obligation pour les Etats de désigner les « régions transfrontalières » devant faire l'objet d'une attention particulière en matière de gestion des frontières, dessineront une gouvernance multi-niveaux renouvelée des frontières. L'étude sur les conséquences pour les régions transfrontalières des contrôles aux frontières liés à la crise sanitaire, réalisée en 2022 par la

MOT pour la DG REGIO, à la suite de celle de 2020, y contribuera.

Porte-voix des territoires transfrontaliers, la MOT a apporté son appui, tant aux services déconcentrés qu'à Paris, au MEAE (DAECT, ambassadeur en charge des coopérations transfrontalières), à la DGCL, au Ministère de l'Intérieur (DAEI), aux autres ministères, à l'ANCT et à la Banque des Territoires. Elle a répondu aux sollicitations régulières des parlementaires français concernés.

En cette année de présidence française de l'UE, le Borders Forum de juin a invité les territoires transfrontaliers de toute l'Europe à la résilience face aux crises.

Les programmes Interreg 21-27 mettent en œuvre les nouvelles possibilités offertes par les objectifs portant sur la gouvernance de la coopération, et sur l'approche territoriale intégrée. La MOT a apporté son appui sur des thèmes comme l'observation, la résolution des obstacles ou l'approche fonctionnelle, tant localement que dans des interventions nationales ou européennes – dans le cadre d'Europ'Act ou d'Interact.

La MOT a accompagné les coopérations bilatérales aux différentes frontières, notamment franco-allemande (comme expert du CCT), et franco-espagnole (Assemblée générale à Bayonne et San Sebastián).

Le partenariat entre la MOT, l'ARFE et le CESCO s'est concrétisé en 2022 : rencontre avec la Commissaire européenne Elisa Ferreira en janvier, séminaire interne de réflexion à Eupen en avril, coordination sur les enjeux politiques via une déclaration commune lors du Borders Forum de juin, actions communes (suivi des services publics transfrontaliers (CPS)). [...]»

La suite page suivante.

Suite de l'introduction

« [...] La MOT a poursuivi ses partenariats nationaux, comme avec la FNAU, pour laquelle elle a animé une réflexion sur l'avenir de la coopération transfrontalière, dans le cadre du Partenariat français pour la ville et les territoires, en vue du Forum Urbain Mondial de 2022.

Dans le cadre de l'Axe II du programme de travail qui consiste à « Faciliter les projets, les relations et la prise de conscience des acteurs transfrontaliers », la MOT a continué ses groupes de travail sur la transition écologique transfrontalière, les solidarités territoriales et le co-développement, la gouvernance, et lancé celui sur l'observation.

La MOT a poursuivi à l'automne 2022 ses « rencontres territoriales » annuelles, permettant de réunir ses partenaires sur chaque segment de frontière.

Elle a poursuivi le développement des coopérations en matière d'observation des enjeux transfrontaliers, au plan local, national comme européen, et développé ses relations avec la recherche transfrontalière en participant à des publications et partenariats scientifiques.

La MOT a poursuivi ses actions de communication et de mise à disposition de ses ressources, ouvertes à tous : brochures ; newsletters ; semestriel

« L'actu » lancé en 2022, regroupant 6 mois de newsletters ; publication du cahier sur « Les nouveaux défis de la mobilité transfrontalière » ; ou réservées à son réseau : revues de presse.

Elle a finalisé et diffusé son étude sur l'« impact du télétravail des travailleurs frontaliers en matière de co-développement » ; et s'est mobilisée sur la formation des acteurs, avec le MOOC sur la coopération transfrontalière, pour la Commission européenne.

Enfin, dans le cadre de l'Axe III qui vise à fabriquer et concrétiser les projets transfrontaliers, la MOT a accompagné le programme PVD, notamment auprès de la Communauté de Communes Bouzonvillois Trois Frontières (FR-LU-DE), des villes de Modane, Fourneaux et Bardonecchia (FR-IT), de la ville de Montmédy et de la Communauté de Communes du Pays de Montmédy (FR-BE).

Elle a poursuivi son appui aux stratégies transfrontalières intégrées, pour la Sambre Avesnois transfrontalière (FR-BE) et la Conférence des Hautes Vallées (FR-IT).

Ella a aidé à la structuration de gouvernances transfrontalières, et s'est vu confier une étude sur l'aménagement d'un site transfrontalier au sein du territoire d'Alzette Belval à la frontière FR-LU.

Elle a enfin mis à disposition de ses membres et partenaires (acteurs locaux, mais aussi services de l'Etat) son expertise juridique de résolution des obstacles à la coopération (hotline, bons-à-tirer).»

« Ils ont dit en 2022 » Les membres et partenaires du réseau

« La coopération transfrontalière est l'outil le plus important pour créer une citoyenneté et une identité européennes communes. Par conséquent, en vue de gérer les impacts des crises, la coopération transfrontalière doit être remise au cœur des politiques et de l'opinion publique européennes. »

Extrait de la Déclaration politique, présentée le 21 juin 2022 par Karl-Heinz Lambertz, Président de l'ARFE, Christian Dupessey, Président de la MOT et Zsuzsanna Fejes, Présidente du CESCO.

« La renaissance démocratique doit prendre en compte la spécificité de nos espaces transfrontaliers. Les dernières élections législatives ont mis à jour un euroscepticisme grandissant. Il faut lutter contre le retour délétère de la frontière « coupure » dans les opinions publiques, synonyme de rejet de l'autre, habitant du pays voisin ou population en déplacement fuyant une situation de crise. La France a été pionnière en Europe pour la prise en compte des territoires frontaliers, avec la création il y a 25 ans de la Mission Opérationnelle Transfrontalière. »

Christian Dupessey, Président de la MOT, le 5 octobre à Bayonne.

La Mission Opérationnelle Transfrontalière

Créée en 1997 par le gouvernement français, d'abord sous la forme d'une coordination interministérielle, puis comme association (loi 1901), la Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT) met en œuvre un dialogue permanent entre les autorités nationales et européennes, et les acteurs de la coopération transfrontalière.

La MOT a pour mission d'apporter une aide opérationnelle aux porteurs de projets et, plus globalement, aux territoires transfrontaliers.

Elle est au service des acteurs de la coopération : collectivités et leurs groupements, agences et réseaux, services centraux et déconcentrés des États, parlementaires, organismes publics et entreprises, institutions européennes, société civile ; et plus particulièrement, parmi tous ces acteurs, ses membres¹ et ses partenaires.

La MOT constitue un observatoire transfrontalier qui permet de connaître la situation aux frontières. Elle joue un rôle d'interface entre les administrations françaises et leurs interlocuteurs dans les pays voisins et en Europe, ce qui facilite l'émergence des projets transfrontaliers. L'action de la MOT est encadrée par un programme partenarial décidé par ses membres.

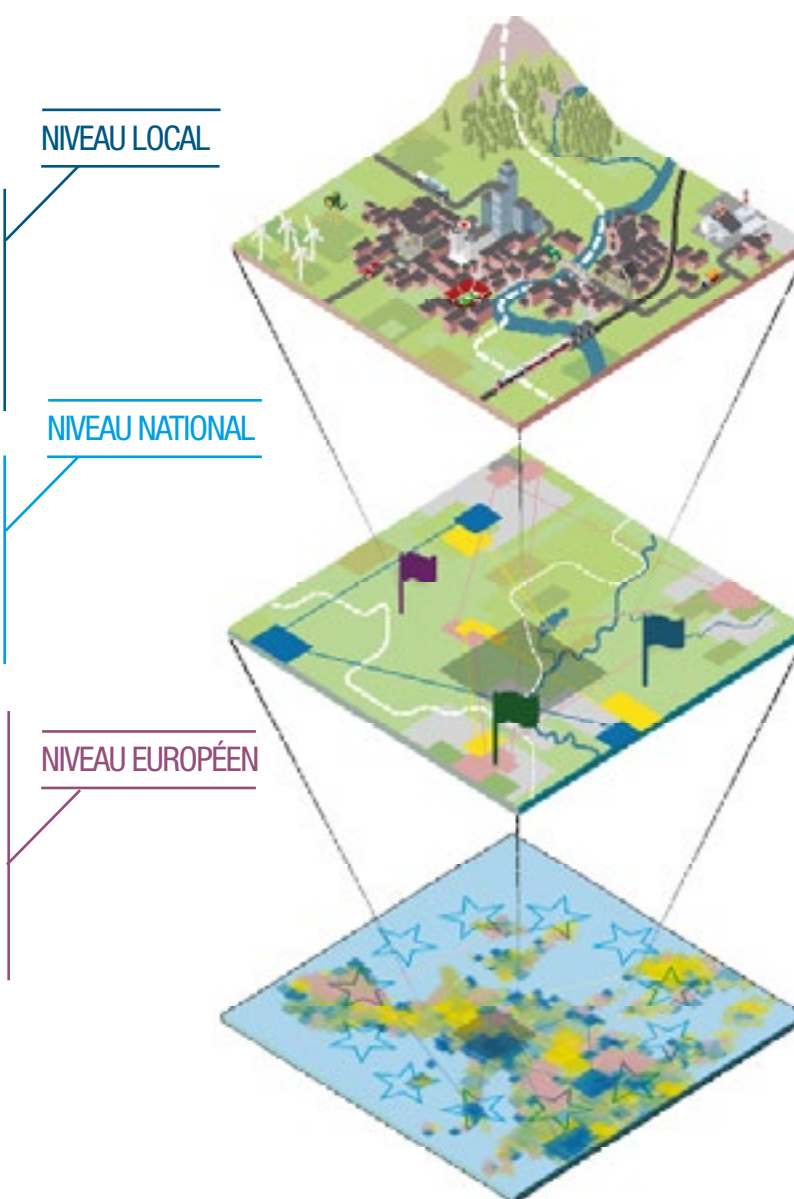
¹ Voir la carte des adhérents page 10.

Le positionnement « multiniveaux » de la MOT, local, régional, national et européen, permet un dialogue structuré entre les autorités nationales et européennes, et les acteurs locaux et régionaux :

La MOT accompagne les territoires transfrontaliers et les acteurs de la coopération dans leurs projets. Elle met en réseau les acteurs et facilite l'échange d'expériences entre les territoires. Elle identifie les obstacles et recherche les solutions aux bons niveaux.

Elle accompagne le niveau national pour une meilleure prise en compte des territoires transfrontaliers dans les politiques publiques. Elle est un outil d'information, d'appui, de formation et de diffusion. Elle accompagne sur chaque frontière la coordination des États frontaliers.

Elle fait entendre la voix des territoires transfrontaliers en Europe. Elle contribue à la prise en compte de leur spécificité dans les programmes et les législations communautaires. Ces actions passent par des partenariats avec les institutions européennes, ainsi qu'avec d'autres organismes œuvrant pour la coopération en Europe et dans le Monde.





Assemblée générale de La Mission Opérationnelle Transfrontalière

Rapport d'activité 2021 : focus sur quelques projets clés

- AXE 1 : Donner un cadre et une stratégie d'ensemble à la coopération**
 - Contribuer à la prise en compte du transfrontalier dans les politiques nationales et européennes : **volet transfrontalier de la loi 2018 (2017/2022)** ; **plan de compte des régions transfrontalières dans la révision du Code Schengen (12/2022)**
 - Être le porte-voix des territoires transfrontaliers aux niveaux national et européen
 - Accompagner les coopérations bilatérales et spécifiques : **Travail de Quirou (12/2020)**
 - Poursuivre et développer nos réseaux nationaux, européens et internationaux : **Alliance pour les citoyens transfrontaliers (Mars 2022)** ; **déclaration de Strasbourg avec l'ARTF et le CE3C3 (7/16/2021)**
- AXE 2 : Faciliter les projets, les relations et entre les acteurs transfrontaliers**
 - Favoriser la mise en réseau et le débat transfrontalier : **Groupes de Travail: Gouvernance, Solidarité territoriale, Coopération interrégionale - Transition écologique**
 - Développer la connaissance, l'observation et la recherche transfrontalières : **préparation du HNSC sur la coopération**
 - Sensibiliser et informer les acteurs transfrontaliers : **relance de la Revueletter**
- AXE 3 : Fabriquer et concrétiser des projets transfrontaliers**
 - Soutenir la mise en œuvre des Programmes territoriaux dans les territoires transfrontaliers : **Politik villes de demain, France Services**
 - Accompagner les stratégies et la structuration des outils de gouvernance transfrontalière : **diagnostic Tal de Bayonne**
 - Résoudre les obstacles à la coopération transfrontalière : **notamment dans le cadre des B-solutions**
 - Appuyer les actions et investissements transfrontaliers

VIE DE L'ASSOCIATION

L'Assemblée générale de la MOT, le 5 octobre 2022 à Bayonne

© Mathieu Prat

Les instances

Deux bureaux se sont tenus en 2022, les 19 mai, 21 septembre, le troisième bureau a été reporté au 10 janvier 2023.

Depuis 2021, deux assemblées générales ont lieu chaque année.

La 26^{ème} Assemblée générale de la MOT s'est tenue en ligne le 9 février 2022 ; avec plus de 120 participants dont de nombreux élus, pour échanger sur son programme de travail 2022.

La 27^{ème} Assemblée générale de la MOT a eu lieu les 4 et 5 octobre 2022 à San Sebastián et Bayonne sur invitation de la Communauté d'Agglomération Pays Basque (voir encadré). En présence de Dominique Faure, Secrétaire d'Etat auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargée de la ruralité, 120 d'acteurs de l'ensemble des frontières françaises se sont réunis. Les deux tables rondes « L'approche multi-niveaux, vers une stratégie franco-espagnole » et « L'observation transfrontalière au service des politiques publiques », accueillies par la Diputación Foral de Gipuzkoa à San Sebastián, ainsi que la séquence de l'Assemblée générale à Bayonne, ont pu être suivies à distance. La première journée a été l'occasion de découvrir lors de la visite de terrain des projets de mobilité transfrontalière (voir encadré).



Christian Dupessey à l'ouverture de l'Assemblée générale de la MOT, le 5 octobre 2022 à Bayonne



FICHES PROJETS DE LA VISITE DE TERRAIN

La visite de terrain du 4 octobre a permis de présenter plusieurs projets de mobilité transfrontaliers. A cette occasion quatre fiches projets ont été réalisées :

- **EDERBIDEA** – Mobilité cyclable transfrontalière
- **E-MOBASK** – Promouvoir les services de transports publics urbains transfrontaliers
- **SMARTMOB !** – Pour une mobilité durable transfrontalière
- **TRANSFERMUGA-RREKIN** – Améliorer l'offre de transport ferroviaire transfrontalier

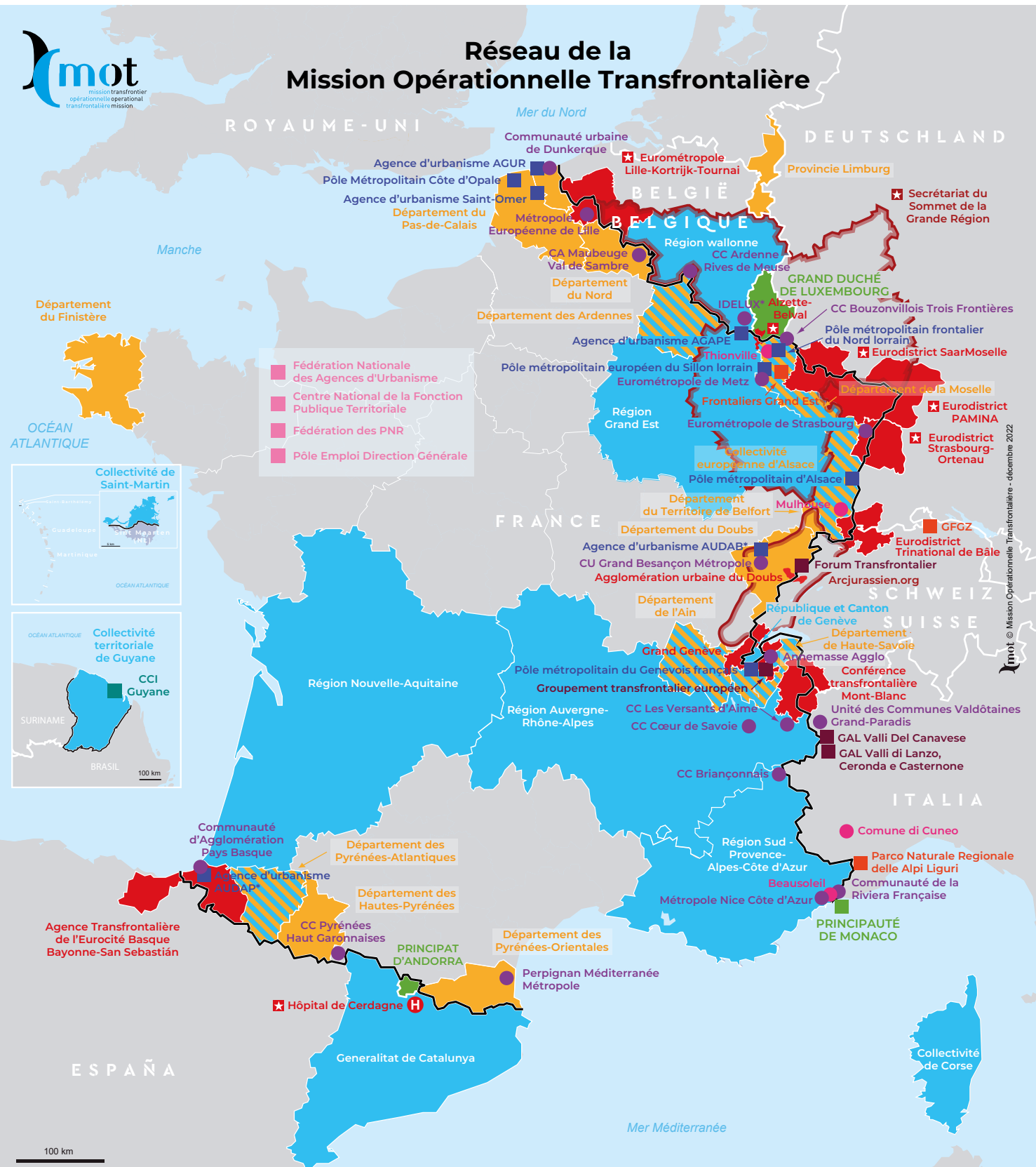
La Communauté d'Agglomération Pays Basque, membre du réseau de la MOT, est née le 1er janvier 2017 de la fusion des 10 intercommunalités du territoire devenues des pôles territoriaux. La Communauté regroupe 158 communes du Pays Basque.

La CAPB est par ailleurs membre fondateur de l'Agence transfrontalière pour le développement de l'Eurocité Basque, qui fait également partie du réseau de la MOT.

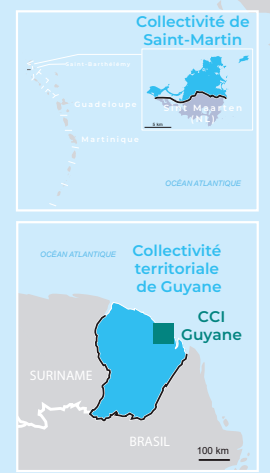
En 2022, à la suite de l'Assemblée générale de la MOT, la CAPB a organisé les premières Rencontres transfrontalières.



Christian Dupessey, Président de la MOT, Dominique Faure, Secrétaire d'Etat auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargée de la ruralité, Jean-René Etcheagaray, Président de la Communauté d'Agglomération Pays basque, Joseba Erremundeguy, Conseiller Délégué



- Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme
- Centre National de la Fonction Publique Territoriale
- Fédération des PNR
- Pôle Emploi Direction Générale



Catégorie d'adhérents

■ Etats	● Groupements de collectivités territoriales
■ Régions, cantons ou communautés autonomes	● Communes
■ Départements ou provinces	■ Entreprises et CCI
● Groupements plurinationaux de collectivités territoriales	■ Fédérations et agences nationales
■ Agences d'urbanisme et pôles métropolitains	■ Associations de personnes morales et autres structures
★ <i>Dont:</i> Groupements européens de coopération territoriale (GECT)	■ Associations physiques et sociétés coopératives d'intérêt collectif
■ Personnes physiques	

* = Membre associé (non représentés sur la carte)



Les adhérents du réseau de la MOT

Suivant les statuts de la MOT de 2021, on distingue les membres adhérents et les membres associés (voir carte) ainsi que les membres de droit.

Les nouveaux membres

EN 2022

- Le réseau de la MOT a accueilli 4 nouveaux membres :
- Département de la Moselle
 - Département des Pyrénées Atlantiques
 - Parco Naturale Regionale delle Alpi Liguri
 - Unité des Communes valdôtaines du Grand Paradis



Sur le toit de l'Hôpital de Cerdagne, dans le cadre de la Rencontre territoriale du Réseau MOT « Pyrénées Centre-Est », le 11 novembre 2022

Les membres de droit

- Agence nationale de la cohésion des territoires
- Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales - DGCL
- Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, DAECT
- Caisse des Dépôts - Banque des Territoires
- Grand-duché du Luxembourg

Les membres associés

- Nouvelle catégorie introduite en 2021, la MOT compte actuellement 3 membres associés² :
- IDELUX
 - Agence d'urbanisme Besançon Centre Franche-Comté (AUDAB)
 - Agence d'urbanisme Atlantique & Pyrénées (AUDAP)

2 Toutes les personnes morales de droit public ou privé ne pouvant ou ne souhaitant pas bénéficier de la qualité de membre adhérent. Les entreprises figurent automatiquement dans la catégorie Membres associés.



Visite du Palacio de la Diputación Foral de Gipuzkoa lors de la première journée de l'Assemblée générale, le 4 octobre à San Sebastián

L'équipe technique

À la fin de l'année 2022, l'équipe technique est composée d'un directeur général, d'un secrétaire général, de trois responsables (politique européennes et vie de l'association, communication et documentation, et expertise juridique), de trois chargés de mission et d'une assistante de direction. Deux stagiaires et deux apprenties ont été accueillis à la MOT en 2022.

Les membres de l'équipe au cours de l'année 2022 :

Jean Peyrony
Directeur général

Aurélien Biscaut
Secrétaire général

Sophie Dos Ramos
Assistante de direction

Domitille Ayrat
Responsable de la communication et de la documentation

Silvia Gobert-Keckeis
Responsable Politiques européennes et Vie de l'association

Petia Tzvetanova
Responsable de l'expertise juridique, Docteur en droit

Jean Rubió
Chargé de mission Développement européen et Études transfrontalières

Raffaele Viaggi
Chargé de mission Études transfrontalières et projets européens

Thibault Devillard (jusqu'à août)
Chargé de mission Cohésion territoriale transfrontalière

Mathias RIBERT (à partir de septembre)
Chargé de mission Cohésion territoriale transfrontalière

Stagiaires en 2022 :
Charles ALLAIGRE
Mathias RIBERT

Apprenties en 2022 :
Perrine COURBOULAY
Martina BENEDETTI-MARSHALL



L'équipe de la MOT lors du Borders Forum en juin 2022

© MOT / Emille Gomez



LES TEMPS FORTS DE L'ANNEE 2022

Echange lors du Borders Forum en juin 2022

© MOT / Emille Gomez

2ème Borders Forum « Territoires transfrontaliers : résignation ou résilience ? »

La MOT a organisé la 2^{ème} édition du Borders Forum les 21 et 22 juin 2022 à la Cité Internationale Universitaire de Paris et en ligne. Cet événement d'envergure organisé tous les deux ans vise à mettre en lumière les grands enjeux de la coopération transfrontalière. En 2022, il s'est placé dans le cadre de la Présidence Française de l'Union européenne, et a rassemblé 570 participants de toute l'Europe.



Préparées avec le soutien de la **Commission européenne**, du **Comité européen des régions** et du **programme de recherche européen ESPON**, ces deux journées ont été organisées autour de 9 tables rondes et d'une interpellation citoyenne.

Les partenaires de l'événement : l'**Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT)**, **France Média Monde** et **France 24**, **Res publica** et le **Réseau BIG (Borders in Globalization)**.

L'animation était assurée par :

- **Caroline de Camaret**, Rédactrice-en chef Europe, France 24
- **Giuseppe Bettoni**, Professeur à l'Université de Rome
- **Sophie Guillain**, Directrice générale de Res publica et Tom Val, Consultant chez Res publica

1^{ère} journée : « Sur les chemins du développement transfrontalier durable »

Mot de bienvenue :

Christian Dupessey, Président de la MOT, Maire d'Annemasse, Président du Pôle Métropolitain du Genevois français (FR)

Ouverture : Quels chemins s'offrent aux territoires transfrontaliers ?

Charlotte Halpern, Docteure en science politique, chercheuse au Centre d'études européennes et de politique comparée de Sciences Po Paris
François Decoster, Vice-Président de la Région Hauts-de-France, Maire de Saint-Omer (FR), Membre de la délégation française du Comité européen des régions
Kimmo Sasi, Membre du Conseil de la liberté de circulation du Conseil nordique

TR #1 : La gestion transfrontalière de nos ressources, un chemin possible ?

Thomas Zeller, Président de l'Eurodistrict Trinalonal de Bâle (FR-CH-DE)
Hiba Debouk, Directrice déléguée - Territoires de l'Agence d'architecture pluridisciplinaire (AREP)
Mauro Lucianaz, Président de l'Unité des Communes valdôtaines Grand-Paradis (IT)

TR #2 : L'Europe transfrontalière, championne de la transition énergétique ?

Nadia Pellefigue, Vice-Présidente de la Région Occitanie en charge des affaires internationales et européennes, de la recherche et

l'enseignement supérieur (FR)

Antoine Troesch, Directeur de l'investissement, Banque des Territoires
Tineke Bolhuis, Responsable du Développement commercial Hydrogène et Cheffe de projet pour le réseau d'hydrogène en Zélande chez Gasunie (NL)

TR #3 : Des bassins d'emploi sociaux et solidaires par-delà les frontières ?

Christian Dupessey, Président de la MOT, Maire d'Annemasse, Président du Pôle Métropolitain du Genevois français (FR)
Karl-Heinz Lambert, Président du Parlement de la Communauté germanophone de Belgique, Association des Régions Frontalières Européennes (ARFE)
Slawomir Tokarski, Directeur pour la Coopération territoriale européenne, Macro-régions, Interreg et la mise en œuvre des programmes I, DG REGIO, Commission européenne

TR #4 : Des services publics transfrontaliers, lieux et liens d'intégration ?

Gilbert Schuh, Vice-Président du Département de Moselle délégué aux relations internationales, au transfrontalier, au multilinguisme et à la Grande Région (FR)
Pavel Branda, Conseiller municipal de Rádlo (CZ), Membre de la Commission COTER, Comité européen des régions

Loïc Delhuvence, Directeur Général du GECT Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai (FR-BE)

TR #5 : L'Europe des crises, quelles réponses territoriales aux enjeux migratoires d'aujourd'hui et de demain ?

Damien Carême, Membre du Parlement européen, Membre de la Commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures (LIBE)
Wiktor Szydarowski, Directeur du GECT ESPON
Maria Ángeles Elorza Zubiria, Secrétaire générale pour l'action extérieure du Gouvernement basque (ES)
Béatrice Godefroy, Directrice Europe, Center for Civilians in Conflict (CIVIC)
Anne Laure Amilhat Szary, Directrice de l'UMR Pacte de Grenoble
Gabriela Staszkiwicz, Maire de Cieszyn (PL)

Clôture de la 1^{ère} journée : Le New Bauhaus Européen : quelles perspectives transfrontalières ?

Elisa Ferreira, Commissaire européenne à la Cohésion et aux réformes
Mária Benanková Rišková, Conservatrice, éditrice experte en design, multimédia et patrimoine culturel
Léa Barbier, Membre du collectif Faubourg 132

Les objectifs de l'événement :

→ démontrer le rôle central que jouent les territoires transfrontaliers pour rapprocher les peuples européens, montrer le chemin d'une croissance durable et inclusive, et soutenir l'intégration européenne ;

→ convaincre les autorités européennes et nationales de mettre les territoires transfrontaliers au cœur de leur action publique ;

→ porter le témoignage d'une France ambitieuse sur la scène européenne, dans le cadre de sa Présidence du Conseil de l'Union européenne.

« Nous ne nous contenterons plus d'une simple coopération par-delà la frontière qui s'arrête à la première crise venue. Nous refusons de nous résigner ! Quand les Etats se mettront-ils ensemble au service des territoires transfrontaliers ? »

Christian Dupessey, Président de la MOT.



RETROUVEZ LES ENREGISTREMENTS ET TOUS LES DOCUMENTS DE L'ÉVÉNEMENT :

<http://espaces-transfrontaliers.org/index.php?id=1583>



2^{ème} journée : « Les alliances transfrontalières, des boussoles à (ré)inventer »

Ouverture de la seconde journée :

Nathalie Sarrazebolles, Présidente de la Commission COTER, Comité européen des régions

Introduction : Présentation du projet ESPON IRIE (Interregional relations in Europe) par **Nicolas Rossignol**, Chef d'unité Preuves et sensibilisation, ESPON GECT

TR #6 : Entre interdépendances et déséquilibres économiques transfrontaliers

Christoph Schnaudigel, Landrat du Landkreis Karlsruhe (DE), Président de l'Eurodistrict PAMINA (FR-DE)
Pr. Katy Hayward, Professeur de sociologie politique à l'Université Queen's de Belfast, membre principal du groupe de réflexion «UK in a Changing Europe»
Tue David Bak, Directeur général du Grand Copenhague, membre de la Commission pour la croissance d'un Malmö inclusif et durable (DK-SE)

TR #7 : Vers de nouveaux modèles de gouvernance transfrontalière ?

Sandro Gozi, Député européen
Philippe Voiry, Ambassadeur pour les commissions intergouvernementales, la coopération et les relations transfrontalières (FR)

Ben Behmenburg, Chef de Division, Ministère fédéral de l'Intérieur et du Territoire (DE)

TR #8 : Au-delà des crises, quelles alliances de long terme en faveur de la transition écologique ?

Jean Rottner, Président de la Région Grand Est (FR)
Damian Cortinas, Directeur du système de coordination européen chez RTE, membre du Conseil d'administration d'ENTSO-E
Anna Karina Kolb, Directrice du service des affaires extérieures et fédérales de l'Etat de Genève (CH)

TR #9 : S'organiser pour faire face aux urgences écologiques et climatiques

Xavier Pelletier, Préfet délégué à la reconstruction des vallées, Préfecture des Alpes-Maritimes (FR)
Iliyana Cvetanova, Coordinatrice de projet et de programme, Association des municipalités du sud-ouest (BG)
Gaetano Vivo, Chef d'unité adjoint, Gestion des risques de catastrophes, Direction générale de la protection civile et des opérations humanitaires (DG ECHO), Commission européenne

Interpellation citoyenne : Quelle place pour la société civile et les jeunes dans la construction de l'espace transfrontalier ?

Trois représentants de la société civile :
Linus Bergauer, Volontaire en Grande Région (FR-DE)
Irene Santamaria, Participante au Forum transpyrénéen de la Jeunesse (FR-ES)
Bektha Djilidjel, Ancienne Interreg Volunteer Youth (FR-BE)
Trois représentantes institutionnelles :
Chantal Jouanno, Présidente de la Commission nationale du débat public (CNDP)
Sandra González Álvarez, Maire de Tomiño (ES)
Gaëtane Ricard-Nihoul, Membre du Secrétariat commun de la Conférence sur l'avenir de l'Europe

Discussion de clôture des deux journées : « Et maintenant, cheminons ! »

Synthèse des messages :
Emmanuel Brunet-Jailly, Professeur à l'Université de Victoria, Canada
Marc Lemaître, Directeur général, DG REGIO, Commission européenne
Petr Blizkovsky, Secrétaire Général du Comité européen des Régions
Yves Le Breton, Directeur Général de l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT) (FR)

Programme annuel 2022 et subventions locales

L'Assemblée générale du 9 février 2022 a procédé au vote du programme de travail 2022. Le programme donne à nouveau la possibilité de mener des projets mutualisés dans le cadre de subventions locales entre plusieurs membres de la MOT.

POUR CONSULTER LE PROGRAMME 2022

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/evenements/26eme-assemblee-generale-de-la-mot/>
(réservé aux membres)

Subvention locale - Etude sur l'impact du télétravail frontalier en matière de co-développement

L'année 2022 a été l'occasion pour la MOT de mener son projet sur le télétravail transfrontalier, soutenu par des membres du réseau, de formuler des recommandations et de poser les bases d'un travail de lobbying pour l'avenir.

La fin en 2022 des accords dérogatoires liés à la crise COVID permettant aux nombreux travailleurs frontaliers de télétravailler à plein temps sans que cela ne puisse impacter ni leur régime de sécurité sociale, ni leur situation fiscale (comme cela est prévu par les accords fiscaux usuels et la réglementation européenne dans le domaine de la sécurité sociale), ainsi que les nouvelles habitudes de travail prises par les frontaliers ayant des effets positifs sur tout le bassin transfrontalier, ont été des occasions pour la MOT de formuler des propositions opérationnelles afin de faire prendre pleinement conscience aux acteurs politiques des territoires frontaliers que des actions en faveur de l'aménagement pérenne du temps de travail de ces frontaliers s'imposaient. Et cela d'autant plus que certains accords usuels ne prévoient actuellement pas de jours de télétravail autorisés pour les frontaliers.

C'est ainsi qu'analysant à la fois les règles usuelles en matière de fiscalité et de sécurité sociale des travailleurs en télétravail visés par les accords bilatéraux et règles européennes, l'existence et les implications des accords dérogatoires liés à la crise sanitaire, les statistiques sur le télétravail des frontaliers, ainsi que les impacts principaux eu égard à l'ensemble des parties prenantes, la MOT a pu formuler des conclusions et recommandations d'actions à entreprendre.

Subvention locale - Projet expérimentation bassins de vie transfrontaliers

C'est sur la même base partenariale qu'en novembre 2022 la MOT a lancé son projet expérimentation bassins de vie transfrontaliers. En préparation du projet, la MOT a organisé une réunion de lancement du projet le 19 septembre 2022. L'objectif du projet est de définir la notion de « bassin de vie transfrontalier » et d'analyser les besoins et attendus des territoires concernés, ainsi que les opportunités et freins juridiques, pour parvenir à des recommandations. Porté par 16 partenaires et membres du réseau, il a émergé lors des dernières instances et rencontres territoriales fin 2021 et début 2022. Plusieurs territoires avaient interpellé la MOT afin qu'elle puisse proposer une expérimentation visant à la reconnaissance d'espaces particuliers dits « bassins de vie » sur un ou plusieurs territoires transfrontaliers pilotes qui souhaiteraient s'en emparer. L'idée est de proposer un modèle différencié dans lequel les politiques publiques s'adaptent aux situations vécues dans ces espaces frontaliers, confrontés tant à des interdépendances de proximité transfrontalières, qu'à un éloignement de leur centre de décision national, et dans lequel les bassins de vie transfrontaliers sont appréhendés et considérés en tant que tels.

RENCONTRES TERRITORIALES

Troisième édition - novembre à décembre 2022

En lien avec les membres du Comité Technique, la MOT a mené entre novembre et décembre 2022 au total neuf Rencontres territoriales aux frontières françaises (Hauts-de-France, Ardennes-Meuse, Grande Région, Rhin supérieur, Arc jurassien, Genevois/Alpes du Nord, Alpes du Sud/Monaco/Corse, Pyrénées Centre Est, Pyrénées Ouest). La MOT a par ailleurs organisé le 12 décembre un webinaire avec les partenaires Guyanais.

Préparation du programme de travail 2023

Les échanges ont permis de préparer le contenu du programme de travail 2023, le dernier dans le cadre du programme triennal 2021-2023. Les rencontres territoriales ont été également l'occasion de réfléchir sur des travaux à mener via des subventions locales, inscrits dans le programme de travail.



AXE I
DONNER UN CADRE
ET UNE STRATEGIE
D'ENSEMBLE A LA
COOPERATION
TRANSFRONTALIERE



EN 2022

1 LOI ACCOMPAGNÉE : LOI « 3DS »

3 TRAITÉ BILATÉRAUX ACCOMPAGNÉS

11 PARTENARIATS NATIONAUX ET EUROPEENS

1 DECLARATION POLITIQUE ENTRE LES PARTENAIRES DE L'ALLIANCE MOT, ARFE ET GESCI

Depuis la crise sanitaire et les fermetures de frontières qu'elle a entraînées, la prise de conscience de l'ampleur des interdépendances transfrontalières et le besoin de nouvelles politiques publiques, prenant mieux en compte les bassins de vie transfrontaliers et leurs habitants, ont été confirmés. Pour cela il s'agit d'impliquer chacun des trois niveaux : **le niveau local/régional frontalier** en 1ère ligne, **le niveau national**, qui reste déterminant en matière de législation et de fonctions régaliennes, de cohérence et de cohésion, et enfin **le niveau européen**, facilitateur naturel de l'intégration. Dans ce contexte, la MOT accompagne ses partenaires fondateurs et les ministères, dans une approche multiniveaux. L'enjeu aujourd'hui est de donner aux collectivités frontalières et à leurs groupements transfrontaliers plus de moyens d'agir.



Contribuer à la prise en compte du transfrontalier dans les politiques nationales et européennes

© Assemblée Nationale

Politiques nationales Appui et contribution à la loi 3DS

La loi relative à la différenciation, la décentralisation, la déconcentration et portant diverses mesures de simplification de l'action publique locale dite loi 3DS a été adoptée définitivement le 21 février 2022. Elle contient un chapitre consacré à la Coopération transfrontalière, permettant de surmonter certains obstacles à cette dernière et de prendre en compte l'avis des acteurs et les enjeux de bassins de vie transfrontaliers. La MOT a produit plusieurs avis contributifs et communiqué tout au long du processus (sur les problématiques de santé, d'aménagement commercial...). L'intégration de la question transfrontalière dans la loi s'inscrit dans la droite ligne des évolutions nationales et européennes pour une prise en compte différenciée du transfrontalier, notamment sous l'impulsion de la coopération franco-allemande, tout en bénéficiant de l'expérience de la MOT et de sa veille permanente sur la coopération transfrontalière.

LIVRET « COOPÉRATION TERRITORIALE ET TRANSFRONTALIÈRE »

Dans le cadre du 11ème Forum Urbain Mondial qui s'est déroulé à Katowice du 26 au 30 juin, le PFVT (Plateforme française pour la ville et les territoires) a publié 14 livrets produits par l'ensemble des parties prenantes engagées dans le partenariat français au cours d'intenses travaux menés en 2021. La MOT et le programme ESPON ont réalisé l'un de ses 14 livrets intitulé « Coopération territoriale et transfrontalière ». Il propose une vision prospective de la coopération transfrontalière à horizon 2050, avec une série de propositions concrètes pour y parvenir. Ce livret est le fruit d'un travail collectif, mené dans le cadre d'un groupe de travail réunissant partenaires français, européens et internationaux.

POUR CONSULTER LE LIVRET

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/forum-urbain-mondial-un-livret-sur-la-cooperation-transfrontaliere/>

Politiques européennes

Résolution des obstacles à l'intégration transfrontalière

En 2022 la MOT a poursuivi son travail de recherche de solutions, notamment au niveau européen, pour la résolution des obstacles à la coopération transfrontalière. Elle participe à l'initiative b-solutions de la DG REGIO, en disséminant les appels à projets successifs, mais aussi en prenant une part active, en tant qu'expert, à la résolution des obstacles juridiques et administratifs qu'elle aide les acteurs à identifier.

Révision du code Schengen

En prenant la mesure des crises ayant affecté l'espace Schengen ces dernières années, qui ont conduit certains Etats membres à réintroduire des contrôles aux frontières intérieures, le 14 décembre 2021, la Commission européenne a présenté une proposition de règlement modifiant le Code Schengen. Pour ce faire, la proposition vise à clarifier les procédures en renforçant la capacité des Etats membres à réagir aux menaces et en faisant en sorte que les règles soient appliquées de manière uniforme tant aux frontières extérieures qu'aux frontières intérieures.

Par ailleurs, l'article 39 modifié, ainsi que le nouvel article 42 ter prévoient l'obligation pour les Etats membres de notifier les régions transfrontalières à la Commission, au plus tard deux mois après l'entrée en vigueur du règlement, et cela afin de déterminer la portée des éventuelles mesures d'atténuation à prévoir dans un règlement d'exécution au titre de l'article 28 (l'approche coordonnée décidée par le Conseil) et les zones à prendre en considération lors de l'estimation de l'incidence au titre de l'article 26 du code Schengen (lors de la notification d'une réintroduction de contrôles aux frontières intérieures par les Etats membres).

A cet égard, la MOT s'inscrit dans une démarche de veille et de suivi de la procédure législative, en se tenant prête à agir pour la défense des intérêts des régions transfrontalières, mais aussi de force vive de propositions, notamment via son projet expérimentation bassins de vie transfrontaliers.

ETUDE DG REGIO 2022



L'étude européenne « Bilan et leçons tirées de deux années de gestion de crise aux frontières européennes », réalisée en 2022 pour le compte de la DG REGIO, a évalué deux années de gestion des frontières liées à la pandémie et leur impact sur les régions frontalières, et formulé des recommandations

pour leur gestion à l'avenir, en tenant également de la révision actuelle du Code frontières Schengen. Elle est venue mettre à jour le rapport «Analyse de l'impact des mesures frontalières prises par les États membres dans le cadre de la lutte contre le COVID-19», publié en janvier 2021.

L'analyse a révélé la nature complexe des interdépendances transfrontalières. Les autorités publiques ne disposaient pas d'une vision claire, et lorsque la crise s'est produite elles ont réagi dans leurs cadres nationaux, qui se tournent le dos sur chaque frontière, ce qui a entraîné de grandes difficultés de coordination transfrontalière, et des mesures de gestion des frontières inappropriées, disproportionnées, injustes, voire violentes. Ainsi, les régions frontalières ont été plus sévèrement touchées que les autres territoires. En outre, la nature réelle et le fonctionnement quotidien des frontières se sont avérés largement incompris, tant par les acteurs publics que l'opinion.

La gestion des frontières doit être réinventée, en considérant les frontières non seulement comme des lignes, mais aussi comme des régions transfrontalières où vivent des personnes. Les politiques futures devraient être fondées sur une vision globale à 360 degrés ; une responsabilité commune des institutions locales, nationales et européennes vis-à-vis des habitants des frontières ; une coordination horizontale, verticale et diagonale ; le passage d'une coopération volontaire à une collaboration obligatoire, avec des mandats d'action transfrontaliers donnés aux institutions. Les recommandations abordent deux aspects : la gestion locale de la région transfrontalière et la gouvernance multi-niveaux des frontières.

POUR CONSULTER L'ETUDE

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/bilan-et-lecons-tirees-de-deux-annees-de-gestion-de-crise-aux-frontieres-europeennes/>

Etre le porte-voix des territoires transfrontaliers aux niveaux national et européen

Echanges avec les partenaires fondateurs et les ministères

Dans le cadre de ses actions aux niveaux national et européen, la MOT a travaillé tout au long de l'année avec les partenaires fondateurs et membres de droit de la MOT, que sont l'Agence nationale de la cohésion des territoires, le Ministère de la Cohésion des territoires et des Relations avec les collectivités territoriales devenu Ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires (DGCL), le Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères et la Caisse des Dépôts - Banque des Territoires.



PRÉSIDENTIE FRANÇAISE DU CONSEIL DE L'UE (PFUE)

Du 1er janvier au 30 juin 2022, la France a exercé la présidence du Conseil de l'Union européenne, pour la treizième fois. Après avoir été auditionnée en amont de la PFUE, la MOT a notamment :

- coorganisé 2 matinales avec le Hub des Territoires de la Banque des Territoires en avril 2022 (voir page 22),
- organisé la 2e édition du Borders Forum (voir pages 14-15),
- analysé le transfrontalier dans les résultats de la Conférence sur l'avenir de l'Europe dans le Rapport de février 2022 « Plateforme numérique multilingue de la conférence sur l'avenir de l'Europe » et dans le rapport « Contributions per Member State on the Multilingual Digital Platform of the Conference on the Future of Europe ».

Intervention à l'AG MOT de la Secrétaire d'Etat Dominique Faure

Le 5 octobre, Dominique Faure, secrétaire d'Etat auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargée de la ruralité, est intervenue à l'occasion de l'Assemblée générale de la MOT à Bayonne.

« Dans les pays membres de l'Union, la crise a fait resurgir les frontières qui avaient été effacées par plusieurs décennies d'intégration » a souligné la secrétaire d'Etat, Dominique Faure. « Nous avons mesuré les solidarités collectives. La crise a démontré le rôle spécifique des régions frontalières, tout en révélant leurs fragilités ». A cette occasion la secrétaire d'Etat s'est engagée à relayer l'appel lancé par de nombreux élus et parlementaires du réseau de la MOT au Président de la République, pour que la France porte une politique globale dans les bassins de vie transfrontaliers avec un outil qui a fait ses preuves : la Mission Opérationnelle Transfrontalière. Elle a par ailleurs annoncé sa volonté de mettre en place une « feuille de route » commune sur les actions à mener en matière de coopération transfrontalière avec l'ensemble des parties prenantes, déclarant qu'« il manque un vrai pilotage interministériel du transfrontalier » (voir citation ci-contre).

Matinales « Europe et Territoires »

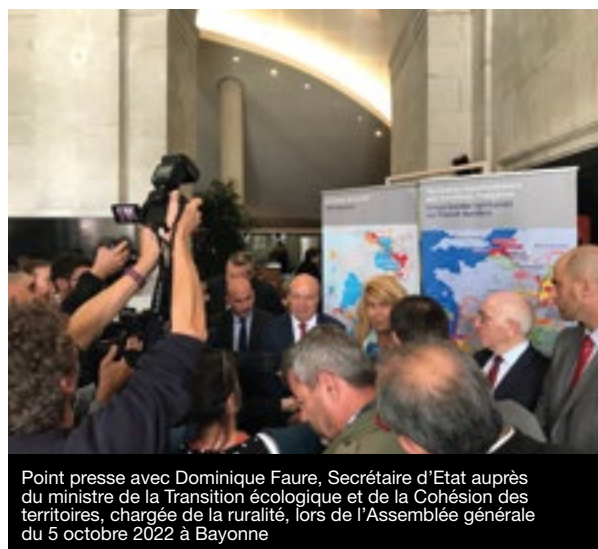
Dans le cadre de la PFUE, la Banque des Territoires, son Hub des Territoires et la MOT ont coorganisé les Matinales « Europe et Territoires » : deux séquences se sont tenues les 1er et 8 avril, en distanciel et en présentiel.

→ La séquence du 1er avril a eu pour thème « Les financements européens dans les territoires », avec pour objet de recenser les différents types de financement de l'Union européenne accessibles aux porteurs de projets, les grands principes gouvernant ces fonds et les points de vigilance à observer pour obtenir un financement dans de bonnes conditions.

→ La séquence du 8 avril était consacrée au thème de « La coopération transfrontalière territoriale », avec pour objectif de présenter les enjeux de la coopération transfrontalière ainsi que les modalités de mise en œuvre d'une telle coopération territoriale.

« Il manque un vrai pilotage interministériel du transfrontalier. [...] Nous devons libérer les cloisons entre les différentes échelles, notamment celles relevant de l'Etat, et poursuivre l'ouverture entamée avec la Loi 3DS pour apporter plus d'espace de libertés pour faciliter la coopération dans les territoires transfrontaliers. »

Dominique Faure, Secrétaire d'Etat auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargée de la ruralité, le 5 octobre à Bayonne.



Point presse avec Dominique Faure, Secrétaire d'Etat auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargée de la ruralité, lors de l'Assemblée générale du 5 octobre 2022 à Bayonne

Le Rapport IGA « La coopération transfrontalière des collectivités territoriales »

Ce rapport de l'Inspection générale de l'administration réalisé en 2022 par Adélie Pommier, François Philizot et Corinne Desforges, et publié en 2023, fait le point sur la coopération transfrontalière entre les collectivités locales aux frontières françaises, le corpus juridique qui la fonde, l'accompagnement de l'Etat, nécessaire compte tenu de l'imbrication des compétences et des enjeux diplomatiques, et il émet des recommandations pour améliorer la gouvernance transfrontalière aux différentes échelles. Le rapport recommande d'inscrire les relations entre la MOT et l'Etat dans une convention cadre pluri-annuelle.



Intervention de Jean Peyrony, Directeur général de la MOT, lors des Matinales « Europe et Territoires » en avril 2022

Echanges avec les institutions européennes

Commission européenne

La MOT entretient des échanges très réguliers avec la Commission européenne, renforcés depuis la pandémie du Covid-19, en lien avec ses partenaires européens, l'ARFE et le CESCO.

EN 2022

- Alimentation de la Plateforme « Border Focal Point Network » Futurium <https://futurium.ec.europa.eu/en>,
- Participation aux «Beyond Borders: Breakfast Debates» organisés par la DG REGIO tout au long de l'année 2022,
- Promotion de l'outil proposé par la Commission européenne pour résoudre les obstacles à la coopération (ECBM - European Cross-border Mechanism),
- Poursuite des travaux depuis fin 2021 sur le MOOC avec ses partenaires (l'Université de Strasbourg, l'Université d'Artois, l'Université de Thessalonique, le CESCO, l'Euro-Institut, le réseau TEIN) pour le compte de la Commission européenne. Il s'agit du premier MOOC (Massive Open Online Course) dédié à la Coopération territoriale européenne (CTE) (voir page 44),
- Rencontre avec la Commissaire Elisa Ferreira le 25 janvier 2022,
- Partenaire européen du Borders Forum (voir pages 14-15),
- Intervention d'Elisa Ferreira, Commissaire européenne, de Slawomir Tokarski DG REGIO et de Gaetano Vivo DG ECHO lors du Borders Forum,
- Etude européenne « Bilan et leçons tirées de deux années de gestion de crise aux frontières européennes » (voir page 20),
- Relais auprès du réseau de la MOT de l'appel à manifestations d'intérêt lancé par la DG REGIO destiné aux territoires souhaitant améliorer leur « gouvernance multi-niveaux et établir des stratégies transfrontalières co-développées », dans le cadre du projet pilote du Parlement européen « Cross-Border Crisis Response Integrated Initiative ». Il est noté que 3 des 5 sites sélectionnées se trouvent aux frontières françaises (GECT Eurometropolis Lille-Kortrijk-Tournai ; Communauté de Travail des Pyrénées (CTP) ; GECT Alzette-Belval & Pôle métropolitain frontalier du nord Lorrain & Pro-Sud).

Parlement européen

La MOT a échangé tout au long de l'année avec le Parlement européen, notamment via les députées européennes Anne Sander, Vice-Présidente de la MOT, et Nathalie Colin-Oesterle, membre du réseau.

RENCONTRE AVEC LA COMMISSAIRE ELISA FERREIRA LE 25 JANVIER 2022

Le 25 janvier, une visioconférence a réuni la Commissaire européenne Elisa Ferreira, en charge de la cohésion et des réformes, le Président de la MOT, Christian Dupessey, le Président de l'ARFE³, Karl-Heinz Lambertz, et la Vice-Présidente du CESCO⁴, Zsuzsanna Fejes. Les trois partenaires fondateurs de l'« Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers » ont présenté à la Commissaire leur déclaration de Strasbourg du 7 octobre 2021, rappelé leur ambition de maintenir la coopération transfrontalière au cœur du projet européen, et réitéré leur engagement d'établir une collaboration toujours plus étroite entre leurs trois structures. La MOT a insisté sur les enjeux de citoyenneté transfrontalière au cœur de la citoyenneté européenne, et de la prise en compte des régions transfrontalières dans la révision du code Schengen, une des priorités de la Présidence française (voir aussi page 20).

³ Association des régions frontalières européennes (ARFE)
⁴ Central European Service for Cross-Border Initiatives (CESCI)



Rencontre avec la Commissaire Elisa Ferreira et les trois partenaires fondateurs de l'Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers, le 25 janvier 2022

Comité européen des Régions

La MOT a poursuivi ses échanges tout au long de l'année avec le Comité européen des Régions.

EN 2022

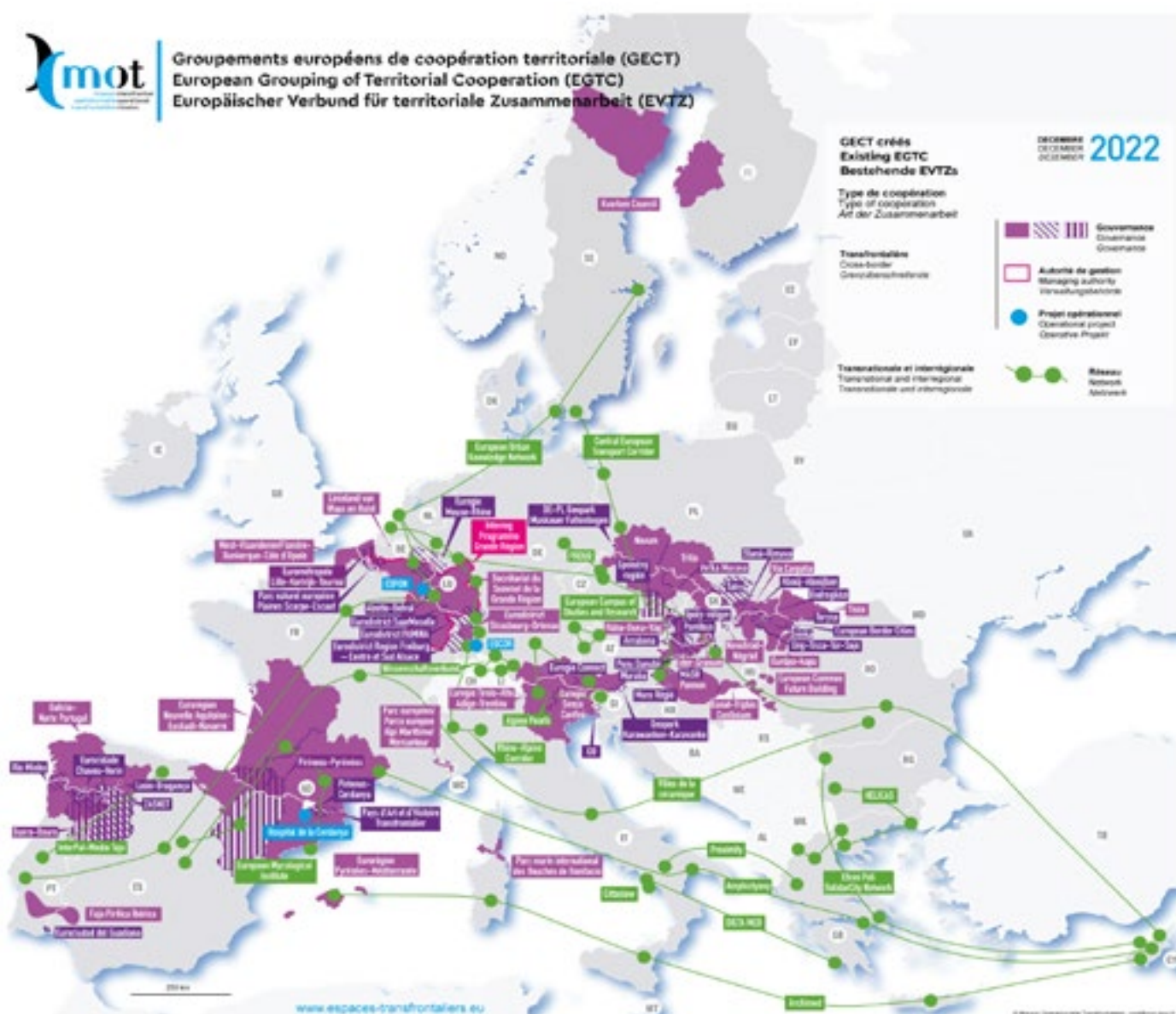
- Partenaire européen du Borders Forum (voir pages 14-15),
- Intervention de Petr Blizkovsky, Secrétaire Général, Nathalie Sarrabezolles, Présidente de la Commission COTER, Pavel Branda, Membre de la Commission COTER, François Decoster, Membre de la délégation française,
- Participation les 24 et 25 novembre 2022 au rendez-vous annuel de la 12ème Plateforme des GECT à Liberec (CZ),
- Participation à l'événement « Cross-border tourism in Europe », le 10 mai 2022,
- Organisation lors de la European Week of Regions and Cities de l'atelier « Construire des alliances universitaires transfrontalières comme moteurs pour les régions frontalières » (voir page 25), et présentation du MOOC Coopération territoriale européenne lors de l'atelier « Digital training for cooperation: new ways of capacity building » (voir page 25).

ACCOMPAGNEMENT DE LA PROGRAMMATION 2021-2027

La MOT effectue une veille sur le volet transfrontalier de la politique de cohésion 2021-2027, et sa programmation aux frontières françaises. En 2022, elle a participé aux échanges autour de la nouvelle programmation, en particulier pour les nouveaux objectifs relatifs à l'approche territoriale et à la gouvernance de la coopération.

« Le moment est venu de réfléchir à des modèles plus innovants qui rendent les coopérations par-delà les frontières plus efficaces et plus simples. »

Nathalie Sarrabezolles, présidente de la Commission Cohésion territoriale (COTER), du Comité européen des régions, lors du Borders Forum.



Conférences européennes

Atelier EU RegionsWeek « Coopérations universitaires » (11 octobre 2022)

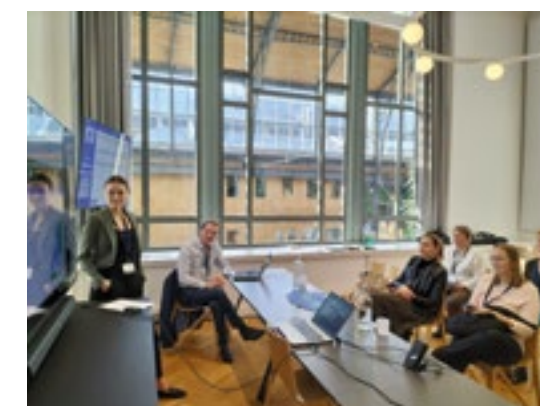
La MOT a organisé le 11 octobre un atelier intitulé « Construire des alliances universitaires transfrontalières comme moteurs pour les régions frontalières » lors de la Semaine européenne des régions et des villes 2022. Parmi les intervenants, des représentants de l'Université de la Grande Région, de l'Eurorégion Nouvelle-Aquitaine Euskadi Navarre et de l'Eurorégion Pro Europa Viadrina (DE-PL). Il s'agissait ici de mettre en avant le potentiel des campus transfrontaliers en tant que laboratoires d'un Espace européen de l'enseignement supérieur intégré, capables de faire émerger des clusters d'innovation ainsi qu'un marché de l'emploi élargi pour les jeunes professionnels. C'était l'occasion de rappeler également la contribution MOT-CPU à la définition de la prochaine politique européenne en matière d'enseignement supérieur et de recherche.



PLUS D'INFOS SUR L'ATELIER

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/euregionsweek-developpons-les-cooperations-universitaires-transfrontalieres/>

PRÉSENTATION DU MOOC SUR LA COOPÉRATION TERRITORIALE EUROPÉENNE LORS DES ÉVÈNEMENTS EUROPÉENS



Le MOOC (Massive Open Online Course) sur la coopération territoriale européenne (voir page 44) a été présenté lors de plusieurs événements européens :

→ L'atelier « Digital training for cooperation: new ways of capacity building » de la EURegionsWeek le 12 octobre, porté par le réseau TEIN, a permis de présenter le MOOC sur la coopération territoriale européenne réalisé par la MOT et ses partenaires (Université de Strasbourg, Université d'Artois, Université de Thessalonique, CESCO, Euro-Institut, Réseau TEIN). La deuxième session de ce MOOC, (octobre-novembre 2022), a été lancée à cette occasion.

→ A l'occasion de l'événement annuel d'Interreg qui s'est tenu du 26 au 28 octobre 2022, lors d'une « Experience Room » à Bruxelles, les participants ont pu tester leurs connaissances grâce à un quiz interactif et découvrir le contenu du MOOC.

PLUS D'INFOS

<https://interregmooc.csd.auth.gr/>



Accompagner les coopérations bilatérales et spécifiques

Relations franco-allemandes

Traité d'Aix-la-Chapelle, comité de coopération transfrontalière et projets MORO

A la suite du traité d'Aix-la-Chapelle, un Comité de coopération transfrontalière (CCT) a été mis en place. La MOT a été désignée par le partenariat français comme expert du CCT et assiste à ce titre aux réunions du CCT (voir aussi Groupe de travail observation ci-contre).

Par ailleurs, la MOT, en tant que partenaire du projet MORO, a participé à l'atelier transversal du 30 mars 2022 (en visioconférence) et à la réunion finale des partenaires du projet MORO SaarMoselle le 5 mai 2022 (en visioconférence). Enfin, la MOT est intervenue en plénière de la Conférence de clôture du projet MORO à Strasbourg le 14 décembre 2022.

La MOT, en tant qu'acteur national du transfrontalier en France, doit assurer un rôle de dissémination du MORO franco-allemand sur d'autres frontières : une démarche similaire sur le territoire de la Communauté de Communes Bouzonvillois Trois Frontières a par exemple été menée au printemps 2022 et une autre doit voir le jour sur le franco-italien suite au traité du Quirinal du 26 novembre 2021 (voir plus loin). D'autres actions de dissémination pourraient aussi avoir lieu sur le franco-espagnol à la suite du traité de Barcelone.

Étude pour l'analyse de l'impact de la nouvelle législation sur les régions frontalières

La MOT, aux côtés de l'Euro-institut de Kehl et de l'ITEM de Maastricht, a effectué une étude conceptuelle visant à définir les moyens nécessaires pour prendre en compte les intérêts des régions frontalières dans les études d'impact des projets de lois nationaux, comme le prévoit l'article 14, paragraphe 2 du Traité d'Aix-la-Chapelle.

LANCEMENT DU GROUPE DE TRAVAIL OBSERVATION (CCT)

La MOT a participé à la réunion constitutive du Groupe de travail « Observation territoriale transfrontalière » (GT/OTT) du Comité de coopération transfrontalière (CCT) franco-allemand qui a eu lieu à Strasbourg le 15 décembre sous la co-présidence du Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR) et de l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT). Un premier temps a été consacré à un panorama de l'observation transfrontalière en France et en Allemagne et un deuxième temps aux statistiques des travailleurs frontaliers (situation actuelle, enjeux et perspectives). La prochaine réunion devrait avoir lieu fin 2023.

Transfert du modèle du traité franco-allemand sur d'autres frontières

Le modèle du traité franco-allemand monte en puissance sur les autres frontières, notamment avec l'Italie (traité du Quirinal) et avec l'Espagne (projet de stratégie transfrontalière entre les 2 États en vue du traité, qui a été signé début 2023) avec dans ces 2 cas une forte synergie avec les programmes Interreg (projets de zones fonctionnelles du nouvel Objectif 5, articulés avec des structures de gouvernance existantes ou envisagées). Notamment sur ces 2 frontières, la MOT a appuyé le processus de développement des démarches bilatérales.

Traité du Quirinal franco-italien

La MOT participe en appui à la mise en place du volet transfrontalier du traité du Quirinal, signé entre les deux pays le 26 novembre 2021. La MOT intègrera le comité dès son lancement, de même que les représentants des deux programmes Interreg (ALCOTRA et Marittimo).

→ Le 5 mai 2022, la coopération transfrontalière était au cœur de la première des quatre rencontres consacrées aux avancées du traité du Quirinal, organisée par l'Ambassade de France en Italie, en lien avec les institutions italiennes du Centro Studi di Politica Internazionale, du CNR et de l'ISSIRFA, et en partenariat avec le programme DITER de l'Université Côte d'Azur.

→ Le 24 octobre 2022 à Imperia (Italie) la MOT est intervenue lors de la rencontre intitulée « Le Traité du Quirinal, une signature qui unit France et Italie : quelles opportunités pour nos territoires ? », organisée par le programme de recherche DITER de l'Université Côte d'Azur. Accueillie par la Province d'Imperia, ce rendez-vous politique a été l'occasion, pour les nombreux représentants élus locaux de la Riviera, d'exprimer leurs attentes pour une déclinaison concrète et territorialisée de la feuille de route prévue par le Traité du Quirinal et notamment son Article 10 dédié à la coopération transfrontalière. En présence des ambassadeurs français et italien à la coopération transfrontalière, la MOT y a présenté son projet émergent « Expérimentation bassins de vie transfrontaliers », dont l'un des cinq sites concerne la frontière franco-italo-monégasque.

→ Le 25 novembre 2022, la MOT est intervenue lors du webinar « La coopération transfrontalière entre l'Italie et la France un an après la signature du Traité du Quirinal », organisée par le Consiglio Nazionale delle Ricerche - Istituto di Studi sui Sistemi Regionali, Federali e sulle Autonomie (CNR ISSIRFA).

OUTRE-MER

Dans le cadre d'une rencontre territoriale, la MOT a réuni le 12 décembre 2022 les différentes parties prenantes de la coopération transfrontalière en Guyane, afin d'échanger sur les enjeux de la coopération avec le Brésil et le Suriname.

Relations franco-luxembourgeoises

Les acteurs de la frontière franco-luxembourgeoise sont très actifs dans le domaine de l'identification et de la résolution des obstacles à la coopération transfrontalière. Ils ont notamment été retenus dans plusieurs projets b-solutions, dans l'AMI de la DG REGIO en partenariat avec l'OCDE en tant que site-pilote pour une gouvernance transfrontalière, et participent aussi au projet expérimentation bassins de vie transfrontaliers de la MOT.

→ La MOT a participé aux différentes réunions en lien avec l'Action pilote « Luxembourg in Transition » et notamment à la présentation des résultats par les 4 équipes internationales retenues. La MOT a également contribué à communiquer sur les résultats de l'Action pilote en donnant à 2 reprises la parole à AREP, chef de file de l'un des 4 équipes internationales : lors du Borders Forum en juin 2022, et lors des Assises nationales du foncier qui ont eu lieu à Nancy en octobre 2022.

→ Le 23 février, la MOT a été conviée pour la première fois à participer au groupe de travail « Fiscalité et télétravail » du Comité consultatif du co-développement franco-luxembourgeois. Elle a pu évoquer les premiers résultats de ses investigations sur le télétravail frontalier et ses impacts. Le Comité consultatif franco-luxembourgeois a été lancé par l'État français à la demande des acteurs locaux à la suite de la Commission intergouvernementale franco-luxembourgeoise d'octobre 2021.

→ La MOT est depuis l'été 2022 membre observateur du comité consultatif.

→ La MOT a co-animé un atelier sur la coopération franco-luxembourgeoise lors du CLCT 57 organisé le 14 octobre 2022.

Relations franco-espagnoles - Une stratégie franco-espagnole en préparation du traité de Barcelone

La MOT a participé au développement de la stratégie transfrontalière entre les 2 Etats, en synergie avec le programme Interreg, qui a abouti en janvier 2023 au traité de Barcelone.

→ la MOT a participé le 8 mars 2022 à un séminaire de travail franco-espagnol qui s'est tenu à Paris entre Paco Boya, Secrétaire général espagnol au Défi Démographique, et Joël Giraud, Ministre français de la cohésion des territoires. En présence du Directeur général de l'ANCT, Yves le Breton, et de l'Ambassadeur aux commissions intergouvernementales, à la coopération et aux questions transfrontalières, Philippe Voiry, la réunion a permis de faire le point sur l'élaboration d'une stratégie bilatérale franco-espagnole, et de revenir sur les enjeux structurants de la frontière pyrénéenne. S'appuyant sur les remontées du réseau de la MOT, celle-ci a détaillé plusieurs thématiques visant à nourrir la stratégie (multilinguisme, transports, santé, zones fonctionnelles, adaptation au changement climatique...).

→ la MOT a par ailleurs permis un échange sur la coopération franco-espagnole lors de sa table ronde « L'approche multi-niveaux, vers une stratégie franco-espagnole », organisée dans le cadre de la 27ème Assemblée Générale de la MOT qui s'est tenue les 4 et 5 octobre à Bayonne et San Sebastián.



Réunion d'échange franco-espagnole le 8 mars 2022 à Paris avec participation de la MOT

Relations franco-suisse

La MOT accompagne les réflexions stratégiques à la frontière franco-suisse.

→ Interventions de la MOT le 12 mai 2022 lors de la réunion du Conseil du Léman et du Comité régional franco-genevois (CRFG, au sujet du télétravail transfrontalier.

→ le 9 juin 2022 lors du séminaire de lancement du programme Interreg France Suisse.

RELATIONS FRANCO-GERMANO-SUISSES

Dans le cadre de la visite d'une délégation de la Regio Basiliensis à Paris « Dialogue entre la région frontalière et la capitale de la France », la MOT est intervenue sur les enjeux des régions frontalières françaises, le 4 novembre 2022.



Rencontre entre Paco Boya, Secrétaire général espagnol au Défi Démographique, et Joël Giraud, Ministre français de la cohésion des territoires, le 8 mars 2022 à Paris



Conférence sur l'observation transfrontalière, organisée par le CESCO, la MOT et l'Institut français de Budapest, les 24-25 mai 2022 à Budapest

Réseaux nationaux

En 2022, la MOT a poursuivi son partenariat avec les réseaux nationaux.

Assemblée des Départements de France

La MOT a entretenu plusieurs échanges avec l'Assemblée des Départements de France en 2022 :

→ La MOT a participé au débat de clôture de la conférence « La coopération transfrontalière à travers les âges : du premier sourire au dernier soupir », labellisée par la Présidence française de l'Union européenne (PFUE), et organisée par le Département de la Moselle et Départements de France, le 5 mai 2022 à Metz.

Fédération des Parcs naturels régionaux de France et PNR

Dans une approche de relance de la coopération avec la Fédération des Parcs naturels régionaux de France, la MOT a organisé une réunion, en marge du Borders Forum 2022 le 22 juin, en présence de la Fédération des PNR, du Réseau EUROPARC, ainsi que du nouveau GECT Plaine de la Scarpe et de l'Escaut.

France Urbaine

La MOT a introduit la discussion du « Café Europe sur Interreg et l'expérience des territoires urbains » de France urbaine, le 19 octobre 2022, en présentant les enjeux de la programmation Interreg 21-27, en termes d'approche territoriale et de gouvernance multi niveaux, à la lumière de la crise sanitaire.

Fédération nationale des Agences d'Urbanisme

La MOT a échangé tout au long de l'année avec la Fédération nationale des agences d'urbanisme (FNAU), membre de son réseau.

- Le 1er février 2022, la MOT a animé l'atelier « Coopérations transfrontalières et européennes » lors du colloque international sur le développement urbain durable, événement PFUE organisé par le Ministère de la Transition écologique, en partenariat avec le PFVT.
- La MOT a participé à la 43ème Rencontre Nationale Fnau les 12 - 14 octobre 2022 à Toulouse.

Régions de France

La MOT poursuit les échanges avec Régions de France, notamment dans le cadre des réunions du Groupe de Travail CTE d'Europ'act (voir page 37), co-piloté par l'ANCT et Régions de France.

Association Nationale des Pôles d'équilibre territoriaux et ruraux et des Pays (ANPP)

La MOT est intervenue sur le covoiturage transfrontalier dans le cadre du Club Mobilité de l'ANPP (Association Nationale des Pôles d'équilibre territoriaux et ruraux et des Pays), le 10 mai 2022.

Partenariat Français pour la Ville et les Territoires (PFVT)

Voir réalisation du Livret « Coopération territoriale et transfrontalière » dans le cadre du 11ème Forum Urbain Mondial (page 19).



Réseaux européens

Réseau TEIN (réseau des Euro-Instituts)

TEIN est le réseau des organismes de formation et recherche sur le transfrontalier, piloté par l'Euro-Institut de Kehl. La MOT et l'ARFE en sont partenaires associés.

En 2022 :

- la MOT est intervenue à l'atelier « Digital training for cooperation: new ways of capacity building » de TEIN lors de la EU RegionsWeek, le 12 octobre 2022. L'atelier a été l'occasion de lancer le deuxième modèle du projet MOOC (voir page 25).
- TEIN est partenaire du projet MOOC sur la « Coopération territoriale européenne » (voir page 44).
- Participation de la MOT le 14 décembre 2022 à l'Assemblée générale de TEIN à Esch-sur-Alzette.



Mouvement Européen-France (MEF)

Participation à l'Université d'automne à Nice en octobre 2022 autour du thème de « La Culture, ciment de l'Union européenne », et notamment à la table-ronde « Culture et coopération transfrontalière : Diplomatie culturelle », à laquelle est intervenue Laurence Navalesi, Conseillère municipale de la Ville de Nice en charge des Relations transfrontalières et Secrétaire de la MOT.



RENFORCEMENT DU PARTENARIAT MOT-ARFE-CESCI

En 2022, la coopération entre les trois partenaires fondateurs de l'Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers, la MOT, l'ARFE et le CESCI a été renforcée via des réunions régulières, notamment :

- la rencontre avec la Commissaire Elisa Ferreira (voir page 23).
- la rencontre commune les 5 et 6 avril à Eupen (voir ci-contre).
- la déclaration politique « Remettre la coopération transfrontalière au cœur du projet européen », présentée le 21 juin lors du Borders Forum (voir page 32).



Réunion des partenaires de l'Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers, les 5 et 6 avril à Eupen

Central European Service for Cross-border Initiatives

Créé en 2009, le CESCI est un partenaire privilégié de la MOT.

EN 2022

- participation par la MOT, à l'invitation du CESCI et d'Initiatives France Europe Centrale et Orientale, le 9 juin 2022 au Processus d'Oradea, cycle de rencontres et de séminaires visant à développer les initiatives transfrontalières sur la frontière roumano-hongroise. La MOT a présenté les enseignements tirés de la structuration des agglomérations aux frontières françaises (Genève, Conurbation Basque, Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai...), et d'un rapport fait sur ce sujet pour le CESCI en 2021.
- organisation par le CESCI en partenariat avec la MOT et l'Institut français de Budapest de la conférence sur l'observation transfrontalière, les 24-25 mai 2022 (voir page 39)

→ voir aussi partenariat MOT, ARFE, CESCI.

Association des régions frontalières européennes

Suivi et échanges très réguliers avec l'ARFE.

EN 2022

- la MOT et l'ARFE ont participé conjointement à l'étude ESPON CPS 2.0 (voir page 51)

→ voir aussi partenariat MOT, ARFE, CESCI.

RENCONTRE DES PARTENAIRES À EUPEN

Faisant suite à leur déclaration de Strasbourg du 7 octobre 2021, la MOT, l'ARFE et le CESCI se sont réunis à Eupen, en Belgique, les 5 et 6 avril 2022, à l'invitation de Karl Heinz Lambertz, président du Parlement de la communauté germanophone de Belgique, président de l'ARFE. Les trois associations ont échangé sur les grands enjeux du moment : la nécessité de rétablir la paix en Europe et dans son voisinage après l'agression russe en Ukraine ; la résilience des « bassins de vie transfrontaliers » face aux crises sanitaires ou sécuritaires et leur reconnaissance par les États et l'UE ; la transition climatique et écologique ; la construction d'une gouvernance multi-niveaux au service de la cohésion de l'Europe. Elles ont réaffirmé leur engagement à unir leurs forces et à travailler de concert pour faire face à ces enjeux.

Déclaration politique « Remettre la coopération transfrontalière au cœur du projet européen »



Le 21 juin 2022, en ouverture du Borders Forum, Christian Dupessey, Président de la MOT, Karl-Heinz Lambertz, Président de l'ARFE et Zsuzsanna Fejes Présidente du CESCO, ont signé une déclaration politique ayant pour ambition de lancer un appel pour « Remettre la coopération transfrontalière au cœur du projet européen ».

En réaction aux trois crises les plus récentes que l'Union européenne a connues - à savoir, la crise migratoire et sécuritaire en 2015, la pandémie COVID en 2020-2021, ainsi que l'invasion russe de l'Ukraine souveraine en 2022, cette déclaration visait à relancer le projet d'une Europe sans frontières, afin de minimiser l'impact de ces bouleversements sur les territoires frontaliers.

Par la voix de leurs Présidents, les trois structures ont plaidé pour :

- 1 - une protection des acquis de la coopération

- 2 - un soutien aux objectifs du Comité européen des régions exprimés dans la résolution sur l'avenir de la coopération transfrontalière ;
- 3 - un retour aux objectifs fondamentaux des fondateurs, d'une alliance plus intégrée d'États-nations européens où les frontières sont dépassées et où la solidarité l'emporte sur les égoïsmes nationaux du passé ;
- 4 - une invitation auprès des acteurs locaux et régionaux impliqués dans la coopération transfrontalière, au sein et au-delà de l'Alliance pour les citoyens transfrontaliers européens, à faire pression au niveau national en faveur de ces objectifs communs ;
- 5 - tout en confirmant leur volonté de consacrer leurs capacités humaines, techniques et de mise en réseau à la réalisation des objectifs ci-dessus.

Les trois organisations se disent ainsi prêtes à accroître et à unir leurs efforts dans une ère de crises, en suivant Jean Monnet qui écrivait dans ses Mémoires dès 1978: « L'Europe est la somme des solutions adoptées pour ces crises ».



PLUS D'INFOS

http://www.espaces-transfrontaliers.org/fileadmin/user_upload/documents/Evenements_MOT/Borders_Forum/FR_2022_06_21_Declaration_politique_Alliance_Paris.pdf

Programmes européens de réseaux

INTERACT

Tout au long de l'année, la MOT a suivi les activités du programme.

EN 2022

→ la MOT est intervenue lors du webinar INTERACT sur les zones fonctionnelles le 23 mars, labellisé PFUE.

ESPON

Tout au long de l'année, la MOT a suivi les activités du programme.

EN 2022

→ la MOT a poursuivi l'étude aux côtés de Spatial Foresight GmbH et de l'ARFE pour le compte du programme ESPON sur les services publics transfrontaliers (CPS).

→ le Borders Forum a reçu le soutien du programme.

→ Intervention de Wiktor Szydarowski, Directeur du GECT ESPON lors du Borders Forum.

→ Co-réalisation de la MOT et ESPON d'un livret sur la coopération territoriale et transfrontalière en lien avec le PFVT (voir page 19).



AXE II FACILITER LES PROJETS ET LES RELATIONS ENTRE ACTEURS TRANSFRONTALIERS



De par son double rôle de plateforme de mise en réseau et de centre de ressources, la MOT constitue un facilitateur de projets transfrontaliers et de relations entre les acteurs concernés, en leur fournissant le maximum d'informations et de connaissances théoriques, empiriques et interpersonnelles au quotidien. Cette mission constitue le deuxième axe multiniveaux et le second axe « socle » du programme triennal 21-23.

EN 2022

4 GROUPES DE TRAVAIL

4 BROCHURES FOCUS

142 ARTICLES D'ACTUALITÉ MIS EN LIGNE

+582 ABONNÉS LINKEDIN EN UN AN

766 ARTICLES DE PRESSE MIS EN LIGNE (RÉSERVÉS AUX ADHÉRENTS)



Favoriser les projets et les relations entre acteurs transfrontaliers

Conférence dans le cadre de l'Assemblée générale, le 4 octobre 2022 à San Sebastián

Comité technique

Ce comité créé en 2019 constitue un lieu de co-construction, de proposition voire de sollicitation de la MOT. Il prépare les réunions de Bureau et permet de débattre des grandes évolutions de l'association, du programme de travail, des publications. En 2022, il s'est réuni une fois le 11 juillet 2022. La réunion a notamment permis de faire de faire collectivement le bilan du deuxième Borders Forum, d'évoquer les rencontres territoriales 2022, la permanence de la MOT à Strasbourg, les actualités européennes et la coopération MOT/ARFE/CESCI, ainsi que les projets mutualisés 2022.

Groupes de travail de la MOT

En 2019-2020, la MOT a constitué des groupes de travail pérennes autour de sujets prioritaires, lieux de constitution de « communautés transfrontalières » autour des problématiques dédiées. Trois groupes, chacun coanimé par des membres du réseau, ont ainsi vu le jour en 2020, dont le groupe de travail « coopérations métropolitaines », qui a été remplacé en 2021 par le groupe « transition écologique transfrontalière ». En 2022, la MOT a lancé un nouveau groupe de travail « Observation transfrontalière », avec le soutien du Pôle Analyse et diagnostics territoriaux

de l'ANCT. Des restitutions et synthèses des travaux ont été publiées dans les outils de communication de la MOT au cours de l'année.

Groupe de travail Gouvernances transfrontalières

L'objectif du groupe de travail « Gouvernance(s) transfrontalière(s) » est le partage d'expériences autour du fonctionnement et des modes d'interventions des structures transfrontalières, ainsi que de la prise en compte des espaces transfrontaliers dans les politiques publiques. Un certain nombre de notions qui émergent aux frontières via des évolutions législatives et/ ou la pratique des acteurs, y sont discutées : la notion de « compétences appropriées » (TALC), la notion de société civile transfrontalière, de bassins de vie transfrontaliers, de zones fonctionnelles aux frontières, etc. Le groupe de travail est co-animé par les GECT Eurodistrict PAMINA et Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai et bénéficie des témoignages de nombreux acteurs de terrain aux frontières.

Les invitations aux réunions du groupe de travail sont adressées aux membres du réseau de la MOT. Une réunion a été organisée le 20 avril 2022 en ligne, sur le thème « Vers une reconnaissance des bassins de vie transfrontaliers ».

Groupe de travail Solidarités territoriales

A la suite des premières sessions de 2020-2021 consacrées à la gestion des crises aux frontières, le groupe de travail « Solidarités territoriales » a été renommé « Solidarités territoriales et co-développement » pour évoquer, au-delà des enjeux de solidarités territoriales, les enjeux de co-développement transfrontalier.

En 2022, le groupe de travail s'est réuni une fois, le 6 mai 2022. Les enjeux de couvertures sociales du travail transfrontalier étaient à l'ordre du jour pour la 5ème séance du groupe de travail. Cette séance a permis aux 32 participants d'échanger sur les problématiques liées à l'indemnisation chômage des travailleurs frontaliers à partir d'une présentation de l'Unédic, et d'appréhender le mécanisme européen de coordination des systèmes de sécurité sociale grâce à une présentation du CLEISS (Centre des Liaisons Européennes et Internationales de Sécurité Sociale).

Groupe de travail Transition écologique transfrontalière

Le groupe de travail de la MOT « Transition écologique transfrontalière », lancé le 14 décembre 2021, s'est réuni le 27 avril 2022 en ligne sur le thème « L'acceptabilité des projets ayant un impact sur l'environnement transfrontalier ». Les échanges ont porté sur la prise en compte du territoire frontalier et de ses habitants dans le développement de projets ayant un impact à dimension transfrontalière (concertation, rôle des habitants, planification concertée...). L'animation du groupe de travail est assurée par deux membres du réseau, l'Eurodistrict Trinational de Bâle et l'AUDAB (Agence d'urbanisme Besançon centre Franche-Comté). Ce groupe remplace le groupe « Coopérations métropolitaines » dont les principaux objectifs avaient été atteints et dont le manifeste pour les coopérations universitaires transfrontalières a été valorisé par l'atelier EWRC.

PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/evenements/groupe-de-travail-du-reseau/>



GROUPE DE TRAVAIL OBSERVATION TRANSFRONTALIÈRE

La réunion de lancement du nouveau groupe de travail de la MOT consacré à l'observation transfrontalière a eu lieu le 17 octobre 2022 dans les locaux de l'ANCT. Ce groupe est co-animé par la Communauté d'agglomération de la Riviera Française et l'Agence d'urbanisme Atlantique & Pyrénées, avec le soutien du Pôle Analyse et diagnostics territoriaux (ANCT) et de la MOT. Sa composition témoigne d'une grande diversité des acteurs de l'observation : INSEE, Pôle Emploi, agences d'urbanisme, collectivités territoriales, structures transfrontalières, observatoires transfrontaliers... D'ici la prochaine réunion, fixée au printemps 2023, un travail de reformulation de problématiques plus ciblées a été réalisé. Les membres du groupe ont par exemple émis le souhait de pouvoir bénéficier d'une meilleure compréhension des flux transfrontaliers sous plusieurs aspects (emploi, consommation, économie, etc.).



Réunion du groupe « Observation transfrontalière », le 17 octobre 2022, dans les locaux de l'ANCT

Conférences et séminaires

Conférence annuelle, San Sebastián, 10/2022



La MOT a organisé sa conférence annuelle dans le cadre de la 27ème Assemblée Générale les 4 et 5 octobre à Bayonne et San Sebastián, à l'invitation de la Communauté d'Agglomération Pays Basque. Cette conférence qui a eu lieu le 4 octobre au Palacio de la Diputación Foral de Gipuzkoa à San Sebastián a réuni 120 participants et était organisée autour de deux tables rondes :

→ La première table ronde « L'approche multi-niveaux, vers une stratégie franco-espagnole » a permis des échanges entre des représentants français et espagnols sur les enjeux aux différentes échelles de la coopération transfrontalière entre la France et l'Espagne, impliquant le cogérant de l'Agence transfrontalière de l'Eurocité basque Bayonne-San Sebastián, le Secrétaire Général de la Communauté de Travail des Pyrénées (CTP), l'Ambassadeur français pour les Commissions intergouvernementales, la coopération et les questions frontalières, Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, et son homologue espagnol, l'Ambassadeur pour la coopération transfrontalière, Ministère des affaires étrangères, de l'Union européenne et de la coopération.

→ La deuxième table ronde sur l'« Observation transfrontalière au service des politiques publiques » a permis des échanges techniques entre l'Agence d'Urbanisme Atlantique et Pyrénées (AUDAP), l'Observatorio Territorial de Navarra Nasuvinsa, et la Métropole Nice Côte d'Azur. Les projets DATA PASS - Territoire et démographie et d'observatoire transfrontalier atlantique & pyrénéen ont été mis en débat.

PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/evenements/27eme-assemblee-generale/>

PARTICIPATION À DES ÉVÈNEMENTS EXTÉRIEURS

La MOT est intervenue tout au long de l'année aux événements de ses partenaires, parmi lesquels :

- Intervention sur le sujet de l'innovation lors de la conférence « Quelles dynamiques pour les territoires transfrontaliers? », organisée par le Think Tank Territoire (TTT), au Sénat, le 3 janvier 2022.
- Intervention lors de la conférence de clôture du projet Interreg « Schéma de développement territoriale de la Grande Région (SDTGR) », organisé par le Département de l'aménagement du territoire (DATer) du Grand-Duché de Luxembourg, le 8 février 2022.
- Séquence d'échanges « On prend un café » avec les habitants du territoire franco-belge le 24 mars 2022, à l'invitation de l'Eurométropole Lille-Kortrijk-Tournai.
- Animation du forum citoyen franco-italien les 24 et 25 mars 2022, sur invitation de la Métropole Nice Côte d'Azur, avec pour objectif : formuler des propositions concrètes pour l'avenir de l'Europe et du territoire transfrontalier des Alpes de la Méditerranée.
- Intervention de la MOT sur la planification transfrontalière lors de la Conférence « Coopération transfrontalière » à l'Ambassade de France à Berlin, 1er juin 2022. Cette conférence s'inscrit dans le cadre de l'exposition IBA Basel Expo à Berlin et de la Présidence française de l'UE.
- Co-animation de l'atelier « La cohésion des territoires : coopérations transfrontalières et inter-territoriales : focus sur la gouvernance » avec le GECT SaarMoselle, dans le cadre du Comité local de cohésion des territoires (CLCT 57), le 14 octobre 2022 à Thionville.

ACCOMPAGNEMENT DE LA PROGRAMMATION 2021-2027

Afin de pouvoir conseiller les acteurs locaux, la MOT participe aux activités « Coopération Territoriale Européenne » organisées par l'ANCT dans le cadre d'Europ'Act, notamment sur la dimension territoriale dans les programmes 2021-2027, en particulier au travers de l'OP 5 « une Europe plus proche des citoyens », et sur l'objectif ISO 1 « gouvernance de la coopération » pour réduire les obstacles à la coopération transfrontalière ; et organisées par le programme européen Interact.

- Rédaction d'articles publiés dans sa newsletter sur les opportunités offertes.
- Participation de la MOT du Groupe de Travail Europ'Act Coopération territoriale européenne du 17 mars 2022.
- La MOT est intervenue sur le thème « Domaines fonctionnels, Espaces de vie transfrontaliers » lors du webinaire CTE « Dimension territoriale des programmes et projets Interreg 21 27 » du 18 octobre 2022, et lors de celui sur l'« Objectif spécifique Interreg - Meilleure gouvernance de coopération » (ISO1) le 29 novembre.



Développer la connaissance, l'observation et la recherche transfrontalières

© MOT / Emilie Gomez

Projets européens

En 2022, la MOT a été impliquée dans plusieurs projets ayant obtenu un financement européen ou international :

Le projet Jean Monnet Network on Borders, Human-to-Military Security, Database

Piloté par l'Université de Victoria (Canada), les partenaires du réseau sont des universités au Canada, en France, en Allemagne, en Hongrie, en Irlande du Nord et en Pologne, ainsi que deux organisations non gouvernementales, l'Association des régions frontalières européennes (ARFE) et la MOT. Les activités principales se concentrent sur la construction de bases et répertoires de données sur les frontières intérieures et extérieures de l'UE afin de comparer les politiques de sécurité humaine et militaire dans l'UE et en Amérique du Nord.

Le projet Jean Monnet FRONTEM « Frontières en mouvement »

Initié en 2019 et porté par l'Université de Strasbourg en lien avec le réseau des Euro-Instituts (TEIN), le projet vise à une lecture critique du modèle de l'Europe sans frontières. Il a pour but de créer un pôle de recherche pluridisciplinaire et international croisant deux champs de recherche jusqu'à présent peu connectés : les études européennes et les « Border Studies ».

En 2022, la MOT est intervenue dans le cadre du projet sur le thème « About cross-border mobilities » lors du séminaire scientifique à Mons, le 18 novembre 2022.

Le projet Jean Monnet « CECCUT »

La MOT est également partenaire associé du projet « CECCUT » (Capitales Européennes de la Culture et Cohésion Urbaine Transfrontalière) piloté par le Luxembourg Institute of Socio-Economic Research (LISER), et dont le but est d'investiguer le potentiel de l'initiative « Capitale Européenne de la Culture » comme levier d'intégration communautaire dans les espaces transfrontaliers de l'Union européenne.

En 2022, la MOT a participé à la table-ronde « La culture, l'Europe et les frontières », dans le cadre de la Conférence finale du réseau Jean Monnet CECCUT, à Lille, le 8 juin 2022.

Le projet « Borders Studies – UniGR »

Financé par le programme INTERREG VA Grande Région, le projet vise à créer un centre européen de compétences et de ressources spécialisé dans l'étude des frontières. Il associe les principales universités de la Grande Région, et la MOT en tant qu'opérateur méthodologique.

Projets internationaux

Réseau «21st Century Borders: Emergent Challenges Among and Within States»

Issu du projet « Borders in Globalization » (BIG), ce réseau rassemble neuf organisations inter-gouvernementales et transnationales dont la MOT ainsi que des universitaires de premier plan (issus de 15 pays). Porté par des chercheurs de l'Université de Victoria (Canada), il a obtenu un financement de plus de 9 millions de dollars du gouvernement canadien. Le réseau explore la nature changeante des frontières physiques, virtuelles ou mobiles (pré-dédouanement...) au 21ème siècle. L'objectif est de créer un réseau constitué de décideurs et d'universitaires. Depuis 2014, le réseau BIG a lancé plus de 130 projets de recherche liés aux frontières dans la mondialisation. Le professeur Brunet Jailly, son coordinateur, est intervenu en clôture du Borders Forum.

Observation des territoires transfrontaliers

Observatoire des territoires

La MOT a échangé avec l'Observatoire des territoires de l'ANCT tout au long de l'année 2022.

→ la MOT a participé aux réunions du Conseil de l'Observatoire des territoires.

→ la MOT a produit un encart dans le cahier « Territoires et transitions enjeux économiques » sur la « Crise de la Covid-19 : Quel impact sur le travail frontalier ? », septembre 2022 (page 61 du cahier).

→ la MOT et l'ANCT ont co-organisé le lancement du premier groupe de travail consacré à l'observation transfrontalière (voir page 36), le 17 octobre 2022 dans les locaux de l'ANCT, qui a réuni une trentaine de participants. Une prochaine réunion du groupe est programmée au printemps 2023.

→ la MOT et l'Observatoire des territoires se sont entendus sur un projet de publication sur l'observation transfrontalière des dynamiques de l'emploi et de l'économie. Cette publication doit être réalisée grâce aux contributions volontaires de différents acteurs de l'observation transfrontalière dont certains font partie du groupe de travail observation transfrontalière. Sa finalisation est prévue en 2023.

Voir aussi le nouveau groupe sur l'observation au sein du CCT (page 26).

PROJET GERTRUD

La MOT est partenaire du projet de recherche GeRTrUD (2020-2024) sur la gestion et la régulation transfrontalières de l'urbanisation diffuse, financé par l'agence nationale de la recherche, et participe aux temps d'échange « acteurs-chercheurs ». Le 18 mai 2022, un webinaire de mi-parcours était organisé afin de rendre compte de l'avancement du projet, d'exposer et de mettre en débat des résultats produits dans le cadre de la recherche auprès des acteurs et chercheurs concernés par le sujet. Plusieurs temps d'échange ont permis notamment d'évoquer la régulation des zones d'activités économiques en zone transfrontalière. La MOT a participé à la dernière table ronde portant sur les pratiques d'urbanisme et d'aménagement en zone transfrontalière, et a pu en particulier y évoquer les travaux qu'elle a récemment menés sur les pratiques d'aménagement commercial entre Sarre et Moselle.

« European Cross-border monitoring network »

Ce réseau piloté par le BBSR, en coordination avec ses partenaires européens et nationaux, a pour but d'échanger sur l'observation aux frontières allemande, de travailler activement à la définition et à l'harmonisation des données et indicateurs transfrontaliers et contribuer à la diffusion de leurs résultats aux niveaux national et européen. La MOT et l'ANCT en sont membres et participent aux réunions.

CONFÉRENCE SUR L'OBSERVATION TRANSFRONTALIÈRE, 24-25 MAI 2022, CESCO, BUDAPEST

La conférence organisée les 24 et 25 mai par le CESCO, en partenariat avec la MOT et l'Institut français de Budapest, à laquelle ont participé les experts (acteurs de la coopération, praticiens, politiques, statisticiens et chercheurs) dans ce domaine, avait pour objectif de déterminer quels outils sont déjà en place et ce qui doit encore être fait pour améliorer le suivi de l'observation territoriale dans l'UE. Ont notamment été évoqués les enjeux et les démarches d'observation menées aux échelles locale, nationale, ou européenne. La DG REGIO de la Commission européenne a présenté son dispositif de soutien à la coopération transfrontalière - au-delà d'Interreg - dans le cadre du Projet Pilote « CBCRII » financé par le Parlement européen. Le projet pilote mis en œuvre par la Commission nécessitera l'implication des acteurs locaux et régionaux du transfrontalier, mais aussi des Etats, et des outils publics d'ingénierie (comme la MOT, l'ARFE et le CESCO).



Sensibiliser et informer les acteurs transfrontaliers

Publication de brochures et d'articles scientifiques

Cahier n°11 «Les nouveaux défis de la mobilité transfrontalière»

Que ce soit pour le fret ou les passagers, pour les déplacements occasionnels ou quotidiens, la mobilité est au cœur de la vie transfrontalière. Ce 11ème Cahier de 44 pages, publié en décembre 2022, donne un aperçu des expériences et des politiques menées en matière de mobilité transfrontalière dans divers territoires européens. Il met en avant une grande variété de projets, mais également d'obstacles, d'enjeux et de défis majeurs à relever pour les années à venir.

PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/cahiers/>

Le Cahier présente 22 expériences de terrain, réparties en trois grandes rubriques :

- Connaître les flux et les besoins pour mieux agir sur le temps long
- Planifier la mobilité en transfrontalier : tour d'horizon
- Dossier : Améliorer les déplacements transfrontaliers : du projet à la réalisation



Les «Focus» thématiques et «L'actu. transfrontalière»

La brochure « Focus » est un format de 4 à 8 pages qui met en avant enjeux et projets emblématiques sur une thématique précise. Elle est régulièrement publiée à l'occasion de la mise à jour d'un grand «Thème» du site Internet de la MOT.

Après trois premières éditions en 2020 et 2021, quatre «Focus» ont été produits en 2022 :

- «Les services publics transfrontaliers», en mars
- «Adaptation au changement climatique dans les territoires transfrontaliers», en octobre
- «L'environnement sans frontières», en octobre
- «La crise sanitaire dans les territoires transfrontaliers», en novembre



POUR LES CONSULTER

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/plaquettes-thematiques-focus/>

UN NOUVEAU MAGAZINE SEMESTRIEL «L'ACTU. TRANSFRONTALIÈRE»

Depuis janvier 2022, tous les six mois, la MOT publie un nouveau magazine semestriel «L'actu. transfrontalière» qui condense six mois d'actualités transfrontalières.

Ce nouveau format inspiré de la newsletter mensuelle de la MOT (voir page suivante) permet ainsi de revivre les grands moments de l'actualité transfrontalière : dans les territoires, les événements du réseau, et les faits marquants au niveau national et européen.

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/newsletter/>



ARTICLES SCIENTIFIQUES

«**Post-COVID symptoms in EU cross-border cooperation**», de Gyula Ocskay, Martin Guillermo Ramirez, Eduardo Medeiros, Jean Peyrony, publié dans : «Strategic Issues of Northern Hungary Economy-Region-Society», Vol. 19, n°4, 2022, pp.22-30.

«**Coopération territoriale transfrontalière entre la France et l'Allemagne : évolution, convergence et perspectives**», de Jean Peyrony, Franziska Sielker, Thomas Perrin, publié dans : «Villes et métropoles en France et en Allemagne», Forschungsberichte der ARL 20, 2022, pp.193-215. [Cliquez ici pour accéder à l'article.](#)

«**Frontières et sacré. Crises et nouveaux défis**», de Jean Peyrony, publié dans : «Frontières, acteurs et représentations d'Europe (Fare): Mélanges en honneur de Sylvain Schirmann», Ed. Peter Lang, 2022, pp. 105-132.

«**French border cities and their cross-border strategies**», de Jean Peyrony, Aurélien Biscuit, Thibault Devillard, Jean Rubio, publié dans : «Border Cities and Territorial development», Ed. Routledge Taylor & Francis Group, 2022, pp. 119-147.

«**Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers. Quelle contribution au processus de légitimation de la coopération transfrontalière ?**», de Jean Peyrony, publié dans : «La gouvernance transfrontalière», Ed. Bruylant, juin 2022, pp. 319-331.

«**Intégration de la question transfrontalière dans le processus législatif : l'exemple français du projet de loi 3DS**», de Petia Tzvetanova, publié dans : «La gouvernance transfrontalière», Ed. Bruylant, juin 2022, pp.83-101.

«**French Aménagement du Territoire: roots and underlying narratives. New perspectives**», de Guy Baudelle et Jean Peyrony, publié dans : «A new Beginning? Spatial Planning and Research in Europe between 1945 and 1975», ARL (Academy for Territorial Development in the Leibniz Association), 2022, pp. 347-371.

«**Cohésion territoriale : un regard européen et transfrontalier**», de Jean Peyrony, publié dans : «La cohésion des territoires Des mots pour penser des maux», Ed. Berger Levrault, janvier 2022, pp. 49-62.

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/contributions-de-la-mot-dans-des-publications-scientifiques/>

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/le-dictionnaire-critique-sur-les-frontieres-est-enfin-consultable-en-ligne/>



La Newsletter

L'actu. transfrontalière

La newsletter de la MOT est publiée chaque mois en français et en anglais. Elle met en avant les activités de la MOT ainsi que les actualités dans les territoires, au niveau national et à l'échelle européenne. Elle se destine en premier lieu aux acteurs de la coopération transfrontalière.

En décembre 2021, la MOT a présenté un nouveau format de sa newsletter autour de cinq grandes rubriques : «Territoires/réseau MOT», «France/bilatéral», «Europe/international», «Dans la presse», «Agenda», «Publications».

PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/la-mot/publications/newsletter/>



EN 2022

3500 DESTINATAIRES DE LA NEWSLETTER

736 NOMBRE DE CLICS DANS CHAQUE NEWSLETTER⁵

5 En moyenne. Source : Mailchimp

« Espaces transfrontaliers », un site de référence sur la coopération transfrontalière

Le site Internet de la MOT constitue un site de référence unique sur la coopération transfrontalière. Il est disponible en français et en anglais. Les ressources sont référencées par frontière, par territoire et par thème pour permettre des recherches ciblées. Parmi les contenus proposés :

- des actualités et annonces d'événements mises à jour au quotidien ;
- des fiches détaillées dressant l'état des lieux de la coopération sur chaque frontière française et ses territoires transfrontaliers ;
- des rubriques sur les grands thèmes de la coopération ;
- un fonds cartographique de 221 cartes produites par la MOT ;
- les événements, études et productions de la MOT ;
- une rubrique dédiée à l'«Alliance européenne pour les citoyens transfrontaliers» ;
- etc.

PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.eu>

EN 2022

→ Actualités : 142 articles d'actualités et 64 annonces d'événements.

→ Ressources :

- Thèmes : un classement simplifié des rubriques thématiques a été proposé. Plusieurs thèmes ont été mis à jour : Transition économique (Développement économique, Recherche et innovation, Coopération universitaire) ; Ruralités transfrontalières ; Crise sanitaire.
- Cartes : 31 nouvelles cartes sur la coopération et les espaces frontaliers en France et en Europe ont été mises en ligne.

130

SESSIONS (UTILISATEURS DIFFÉRENTS) COMPTABILISÉES CHAQUE JOUR⁶.

33%

DES CONSULTATIONS CONCERNENT LES RESSOURCES⁶.

6 Source : Google Analytics.



Des ressources réservées aux membres

PLUS D'INFOS

<http://www.espaces-transfrontaliers.org/espace-membres/>

Un portail documentaire

Le portail documentaire de la MOT propose une documentation ciblée sur la coopération transfrontalière. La consultation des documents est réservée aux membres, et sur demande aux étudiants et aux chercheurs. L'accès libre permet de consulter le moteur de recherche et les références documentaires.

L'outil enregistre une moyenne de **1075 visites mensuelles**, sur toute l'année.

EN 2022

4866

DOCUMENTS RÉFÉRENCÉS
2468 TÉLÉCHARGEABLES
EN LIGNE. +81 DOCUMENTS EN 2022.

Un espace membres

L'animation de l'Espace membres en ligne propose d'autres ressources aux adhérents, comme :

- les informations et la documentation complètes des conférences, formations, instances, groupes de travail, etc. ;
- les études et les « bons-à-tirer » réalisés par la MOT ;
- un fonds juridique sur les structures de la coopération, le cadre légal aux frontières françaises, les principaux textes.



Des revues de presse

Les revues de presse de la MOT sont réservées aux membres. Elles sont envoyées au réseau (près de 700 contacts) en moyenne deux fois par mois. Les articles issus pour une grande partie de la presse quotidienne régionale sont classés par frontière ; d'autres concernent le niveau national et européen.

Tous les articles de presse alimentent une base de données en ligne disponible pour les adhérents, avec une recherche avancée par titre, date, thèmes, frontières, territoires, etc.

Cette ressource donne une vision complète de ce qu'il se passe dans les territoires aux frontières françaises.

EN 2022

19

REVUES DE PRESSE REPRÉSENTANT **766 ARTICLES DE PRESSE SUR TOUTE L'ANNÉE.**

Réseaux sociaux et #LundiCarto

Les actualités de la MOT sont diffusées sur les réseaux sociaux, via ses comptes Twitter et LinkedIn. La MOT diffuse également les enregistrements de ses conférences et groupes de travail sur sa chaîne Youtube.

#LundiCarto : depuis novembre 2021 et tout au long de l'année 2022, la MOT a publié chaque lundi sur Twitter une carte visualisant la réalité des flux et de la coopération dans les territoires et aux frontières en Europe. L'objectif était de valoriser les cartes produites par la MOT pour le « Dictionnaire critique sur les frontières, la coopération transfrontalière et l'intégration européenne » (<http://www.espaces-transfrontaliers.org/actualites/news/news/show/le-dictionnaire-critique-sur-les-frontieres-est-enfin-consultable-en-ligne/>).



EN 2021

1842 ABONNÉS LINKEDIN (FIN 2022)

+582 ABONNÉS LINKEDIN (EN UN AN)

1382 ABONNÉS TWITTER (FIN 2022).

+145 ABONNÉS TWITTER (EN UN AN)

Formations

Premier MOOC dédié à la « Coopération territoriale européenne »



Plus de 30 ans après la création du programme INTERREG, la Commission européenne a missionné la MOT et ses partenaires⁷, tous experts dans le domaine de la CTE, pour produire le tout premier MOOC⁸ entièrement consacré à la Coopération territoriale européenne.

L'année 2022 a vu se concrétiser deux sessions.

Ce cours en ligne est divisé en quatre chapitres qui fournissent un aperçu exhaustif de la coopération territoriale en Europe :

→ Le premier chapitre présente les fondements de la coopération territoriale, en questionnant ses origines après la fin de la Seconde Guerre mondiale, son évolution et son cadre théorique.

→ Un deuxième chapitre dépeint les politiques européennes actuelles dans le domaine de la coopération territoriale : Interreg, politique de voisinage, stratégies macro-régionales, etc., dans le but d'expliquer les procédures de prise de décision, la mise en œuvre des programmes, leur dimension territoriale et leur impact.

→ Dans le troisième, c'est une approche thématique qui est proposée. Pour chacun des cinq thèmes identifiés (santé, aménagement du territoire, environnement, culture, mobilité), il s'agit de découvrir comment ils ont été abordés à ce jour au niveau local, à quels besoins de coopération ils répondent et comment les différents acteurs interviennent et interagissent (gouvernance multi-niveaux).

SÉMINAIRE DES PRÉFETS LE 30 NOVEMBRE 2022

La MOT est intervenue lors du séminaire « L'action européenne et internationale du Ministère de l'Intérieur et des Outre-Mer - Nouveaux enjeux, nouvel élan », le 30 novembre 2022, dans la séquence « Les nouveaux développements de la coopération transfrontalière », et plus particulièrement en lien avec le rapport de l'Inspection générale de l'administration (IGA) sur « La coopération transfrontalière des collectivités territoriales » (voir page 22).

MASTERCLASS

La MOT a accueilli dans ses locaux le 14 juin 2022 la réunion de préparation de la 11^e édition « Trans/frontières et dialogue des disciplines » de MasterClass, prévue les 25-27 janvier 2023 à Barcelone.

→ Enfin, un quatrième chapitre explique comment la coopération territoriale est concrètement mise en œuvre par les acteurs locaux, quelles difficultés ils rencontrent et quels moyens et outils sont activés pour les surmonter.

Ce MOOC restera en ligne pendant l'année 2023. Chaque cours est composé de plusieurs séquences, qui sont complémentaires et contiennent plusieurs vidéos, du matériel pédagogique incitant à la réflexion, des études de cas et des interviews d'acteurs.

Au total, 1188 personnes se sont inscrites à ce MOOC, dont 645 ont commencé le cours.

⁷ A MOT, Université de Strasbourg, Université d'Artois, Université de Thessalonique, CESCO, Euro-Institut, Réseau TEIN.
⁸ Massive Open Online Course.

PLUS D'INFOS

<https://interregmooc.csd.auth.gr/>



AXE III FABRIQUER ET CONCRETISER DES PROJETS TRANSFRONTALIERS





Soutenir la mise en œuvre des Programmes territorialisés dans les territoires transfrontaliers

Atelier de travail PVD à Modane le 16 novembre 2022

La MOT constitue un outil d'ingénierie multidisciplinaire au service des territoires transfrontaliers et de la fabrication de projets concrets. Ses actions portent sur le soutien aux programmes nationaux territorialisés pilotés par l'ANCT, sur l'accompagnement de stratégies transfrontalières, la structuration de gouvernances transfrontalières, la résolution d'obstacles ou encore l'appui aux investissements.

L'axe III est un axe sur-mesure dépendant des besoins et attentes particulières des acteurs de la coopération transfrontalière. On distingue ci-après entre les études menées dans le cadre de marchés publics et les études réalisées suivant le programme de travail.

-  Etude dans le cadre d'un marché public / mission hors programme partagé
-  Etude réalisée dans le cadre du programme partagé / subventions dédiées

EN 2022

- 3** MISSIONS D'ASSISTANCE DANS LE CADRE DU PROGRAMME NATIONAL PETITES VILLES DE DEMAIN
- 10** ETUDES DONT 7 ETUDES DE MARCHÉ PUBLIC ET 3 ETUDES DANS LE CADRE DU PROGRAMME PARTAGÉ
- 50** RÉPONSES JURIDIQUES APPORTÉES PAR TÉLÉPHONE OU PAR MAIL
- 11** INTERVENTIONS DANS LE CADRE DES BAT

Accompagnement des programmes nationaux Petites villes de demain

La MOT est partenaire du programme Petites villes de demain, au service des petites villes et des intercommunalités situées à proximité des frontières nationales, afin de les accompagner dans leurs projets de revitalisation territoriale et d'adaptation aux transitions écologiques et démographiques. A cette fin, la MOT a réalisé en 2022 plusieurs accompagnements individualisés (prises de contact structurées, diagnostics d'opportunités, missions d'assistance), à la demande de territoires ayant pris contact avec l'association en 2021 ou 2022, en partant de leurs enjeux transfrontaliers déjà identifiés ou se saisissant de l'opportunité du programme PVD pour commencer à travailler sur ces questions.

A ce titre, trois missions d'assistance à l'élaboration d'un projet de territoire transfrontalier ont été effectuées ou lancées en 2022 :

« **Développer un projet transfrontalier à l'échelle des trois frontières** » (CC Bouzonvillois Trois Frontières)
 La MOT a conclu une « mission flash » pour le compte de la Communauté de Communes Bouzonvillois Trois Frontières et des deux villes de Bouzonville et Sierck-les-Bains. L'objectif de cette mission était d'installer un dialogue d'avantage structuré entre le bloc communal et les acteurs des versants allemands, luxembourgeois et français sur les

différentes problématiques transfrontalières qui touchent le territoire. La mission s'est déroulée de mars à mai 2022. La MOT continue d'en suivre les avancées et participera à l'animation d'une réunion trinationale en 2023.

« **Elaboration du projet de territoire transfrontalier Modane-Fourneaux-Bardonecchia** » (PVD)
 La MOT a clôturé fin novembre 2022 sa deuxième mission d'appui individualisé pour les PVD de Modane et Fourneaux. Cette mission avait pour but d'initier un dialogue transfrontalier franco-italien de proximité ainsi que de produire plusieurs fiches actions. Ces dernières avaient non seulement pour vocation d'intégrer le plan d'actions du projet de Petites villes de demain de Modane-Fourneaux mais aussi de nourrir une feuille de route transfrontalière entre Modane-Fourneaux et Bardonecchia, ville italienne frontalière.

« **Elaboration d'une feuille de route transfrontalière** », programme PVD de Montmédy (2022-2023)
 Sollicitée par la Ville de Montmédy et la Communauté de Communes du Pays de Montmédy, la MOT a débuté fin octobre 2022 sa troisième mission d'appui individualisé dans le cadre de ce programme. Il s'agit dans un premier temps de doter le territoire d'un diagnostic approfondi sur ses enjeux transfrontaliers afin d'identifier les axes de coopération transfrontalière concourant à la revitalisation et au rôle de centralité de Montmédy. La finalité de la mission consiste en l'élaboration d'une feuille de route transfrontalière pour ce territoire situé sur la frontière franco-belge et à proximité du Grand-Duché de Luxembourg.

Accompagner les stratégies et la structuration des outils de gouvernance transfrontalière

© iStock / dancurko

Territoire des Hautes Vallées franco-italiennes, Parc national des Ecrins

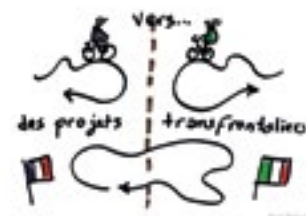
Etudes stratégiques et de gouvernance

Accompagnement Conférence des Hautes Vallées

A partir de l'été 2022, la MOT a démarré un accompagnement de la Conférence des Hautes Vallées (CHAV), association transfrontalière de droit italien, regroupant les territoires de Maurienne, Grand Briançonnais, Pinerolese, Val di Susa e Sangone, dans le cadre d'une mission ayant eu pour objet :

- d'évaluer les projets réalisés dans le cadre de la programmation ALCOTRA 14-20, dans le cadre du PITer CoeurAlp ;
- d'élaborer un plan d'actions multithématique pour l'avenir ;
- de réaliser un travail de mise en cohérence visant à améliorer la gouvernance de cette coopération, qui s'appuie, depuis 2007, sur une association de droit italien.

Cette mission a permis d'identifier un défi majeur auquel le partenariat aura à s'attaquer prioritairement pour les années à venir : le renforcement de la CHAV, que ce soit en termes de ressources humaines ou financières dédiées à cette association, pour lui permettre de jouer un rôle de premier plan dans la coordination, la structuration de la gouvernance entre les différentes parties prenantes et la communication auprès des habitants, notamment dans le cadre du futur PITer ALCOTRA.



Assistance Juridique & Montage opérationnel pour le site transfrontalier du crassier Terres rouges (France-Luxembourg)

La MOT s'est engagée à partir de la rentrée 2022, aux côtés du bureau d'études luxembourgeois Zeyen+Baumann sàrl et de l'Agape, dans une mission d'accompagnement pour l'aménagement transfrontalier du site transfrontalier franco-luxembourgeois du crassier Terres rouges.

Site binational et transfrontalier de plus de 70 ha situé sur la frontière franco-luxembourgeoise, le crassier Terres Rouges, dont le propriétaire unique est le groupe Arcelor Mittal, est actuellement exploité en tant que crassier par une société privée mais dont les autorisations d'exploitation s'arrêteront prochainement. Situé au cœur d'un territoire d'intense développement territorial, le site du crassier Terres Rouges se heurte à un grand nombre d'obstacles liés à son caractère binational, qui le confronte dans son aménagement à une double législation, luxembourgeoise et française.

Aussi, pour le groupement, cette mission revêt un double enjeu. Le premier, prioritaire et central, celui de trouver la ou les solutions possibles, à l'aune des règles et réglementations existantes, devant permettre de redévelopper un site tel que celui à très haut potentiel des Terres Rouges.

Le second, tout aussi essentiel, sera de déterminer si le site du crassier Terres Rouges peut constituer une expérimentation transfrontalière pionnière à l'échelle européenne.



Le crassier des Terres rouges, site transfrontalier franco-luxembourgeois

© GEOT-Alizette Belval

Stratégie Sambre-Avesnois transfrontalière (2022-2023)

En 2021-2022, la MOT a accompagné la Communauté d'Agglomération Maubeuge Val de Sambre (CAMVS) dans la réalisation d'un diagnostic transfrontalier de la Sambre-Avesnois transfrontalière, à l'échelle de l'espace transfrontalier compris entre les agglomérations de Mons, Charleroi et Maubeuge. Ce diagnostic a permis d'initier un dialogue franco-belge sur le territoire dont un comité de pilotage organisé à Jeumont en juillet 2022 fut la première étape.

Afin de poursuivre sur cette dynamique, la MOT, à l'initiative de la CAMVS, accompagne la Sambre-Avesnois transfrontalière depuis l'automne 2022 dans la définition d'une stratégie de coopération.

En vue d'aboutir à des orientations stratégiques concertées et partagées, la MOT a recueilli les orientations politiques des acteurs institutionnels du territoire lors de plusieurs entretiens. De même, les orientations des citoyens ont été pris en compte grâce à la réalisation d'une enquête en ligne. Cette première phase de co-écriture de la stratégie transfrontalière désormais terminée, une seconde phase s'ouvre sur la réalisation d'une feuille de route transfrontalière pour le territoire de la Sambre-Avesnois transfrontalière afin d'assurer la pérennité de la coopération.



Analyse juridique pour une Structuration du Réseau Education Pyrénées Vivantes

Riche d'un parcours de plus de 24 ans, le réseau Education Pyrénées Vivantes rassemble plus de 85 structures spécialisées dans l'éducation à l'environnement à l'échelle transfrontalière pyrénéenne entre la France, l'Espagne et l'Andorre. L'objectif du réseau est la rencontre de professionnels de la médiation, le partage d'expériences, la mutualisation des moyens et la promotion de projets innovants.

L'activité du réseau a bénéficié jusqu'en 2022 d'un hébergement administratif par l'association LPO France, qui assure la coordination du réseau et qui a permis le développement de projets sur le versant français des Pyrénées et de plusieurs initiatives transfrontalières (Projets Interreg Poctefa). Cependant, ceci n'a pas permis au réseau transfrontalier, qui n'a pas de personnalité juridique propre, d'accompagner une dynamique pour le développement d'initiatives sur le versant espagnol.

Ainsi, les participants du réseau ont demandé en 2022 à la MOT de les accompagner dans la définition d'un modèle juridique lui permettant de faire émerger et promouvoir sur l'ensemble du massif pyrénéen des actions transfrontalières communes d'éducation à l'environnement et à la transition écologique et énergétique et de valorisation des patrimoines.



Les Pyrénées, Parc national des Aigüestortes, Catalogne

© iStock / ancoay

ASSISTANCE PONCTUELLE AUX ADHÉRENTS

En 2022, la MOT a continué à apporter une assistance quotidienne à ses adhérents sur des points d'actualité de la coopération transfrontalière, par l'information et l'analyse de processus normatifs en cours ou encore par un accompagnement juridique sur des problématiques précises liées à leurs projets. Au cours de l'année, la MOT a apporté 50 réponses juridiques aux membres de son réseau.



Agglomération mulhousienne

© iStock / Leonid Andronov

Appuyer les actions et investissements transfrontaliers

Etudes actions



Projet H2 transfrontalier

La Communauté d'Agglomération Mulhouse Alsace Agglomération (M2A) développe un écosystème territorial hydrogène basé sur un projet de production d'hydrogène vert pour une application industrielle et souhaite explorer les partenariats transfrontaliers possibles, en matière d'usages, de production et de distribution. Dans ce cadre, la MOT a été chargée par M2A et par la Banque des Territoires de mener une étude sur ce sujet. Cette mission débutée en décembre 2021, a notamment consisté en 2022 à la réalisation d'un benchmark sur les expériences d'hydrogène vert transfrontalier en Europe, à l'organisation d'une réunion avec le Maire de Neuenburg am Rhein et le responsable du GewerbePark d'Eschbach, et le recueil des attentes des entreprises allemandes au travers d'une enquête en ligne.



ESPON CPS 2.0

La MOT a participé à la réalisation de l'étude publiée en septembre 2022 et intitulée « Cross-border Public Services 2.0 (CPS 2.0): Upgrade and update of the European-wide inventory on Cross-border public Services », aux côtés de Spatial Foresight GmbH (Luxembourg), de TCP International GmbH (Allemagne) et de l'ARFE. Cette étude menée par le programme ESPON a été conçue en complémentarité et synergie avec les travaux de la Commission européenne « Cross-border public services: CPS inventory analysis and policy recommendations » (2022). Elle s'est concentrée sur la mise à jour de l'inventaire des CPS, conçu dans un souci de pérennisation et de robustesse afin d'en assurer un suivi continu. En 2022, il contenait des informations sur environ 1500 CPS à travers l'UE, y compris les frontières avec les pays « IPA » et les pays du voisinage. Une plateforme interactive permettra prochainement de parcourir ce nouvel inventaire dynamique en ligne.

PLUS D'INFOS

<https://www.espon.eu/cps-2>



Expert contribution to the project « PACTESUR – Protect Allied Cities against Terrorism in Securing Urban aReas »

Entre 2019 et 2022 la MOT a fait partie du comité d'experts dans le cadre du projet PACTESUR financé par le Fonds européen de sécurité intérieure. Ce projet a cherché à doter les collectivités européennes des connaissances et outils nécessaires pour mieux sécuriser leurs espaces publics face à la menace, notamment terroriste.

Il s'est agi notamment, pendant les 4 années du projet, d'analyser les normes, cadres légaux et gouvernance locale au sein des 10 villes européennes participantes, pour l'élaboration de recommandations et de protocoles d'intervention communs ; le développement de programmes de formation par les agents de sécurité locale ; l'identification, par le partage d'expériences, d'investissements locaux adaptés pour sécuriser les lieux publics, et enfin la mise en place de sites pilotes au niveau local, équipés pour prévenir les menaces terroristes et réagir rapidement en cas d'attaque tout en préservant l'environnement urbain.

Outre la ville de Nice chef de file, et les villes de Turin (IT) et Liège (BE) en tant que partenaires principaux, le projet a réuni 10 autres villes européennes ayant des problématiques spécifiques communes et des connaissances en matière de protection des espaces publics urbains, aux côtés du comité d'experts d'une trentaine de membres.



Le Rhin, frontière franco-allemande

© Shutterstock / SF Photo



Collectivité européenne d'Alsace – Plateforme de projets

La Collectivité européenne d'Alsace (CeA) a retenu 127 projets pour son Schéma de coopération transfrontalière (SACT), approuvé en décembre 2022. Dans ce cadre, la MOT a été chargée par la CeA et par la Banque des Territoires de mener une mission d'accompagnement consistant à un appui à la réalisation d'un benchmark de plateformes de communication sur les projets transfrontaliers et à un appui à la définition d'un cahier des charges sur la mise en place d'une plateforme dédiée au SACT. Cette mission débutée en décembre 2022 doit s'achever au premier semestre 2023.



PROJETS MUTUALISÉS

En 2022, la MOT a par ailleurs travaillé sur deux projets mutualisés dans le cadre des subventions locales :

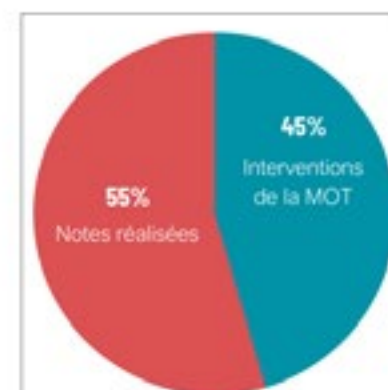
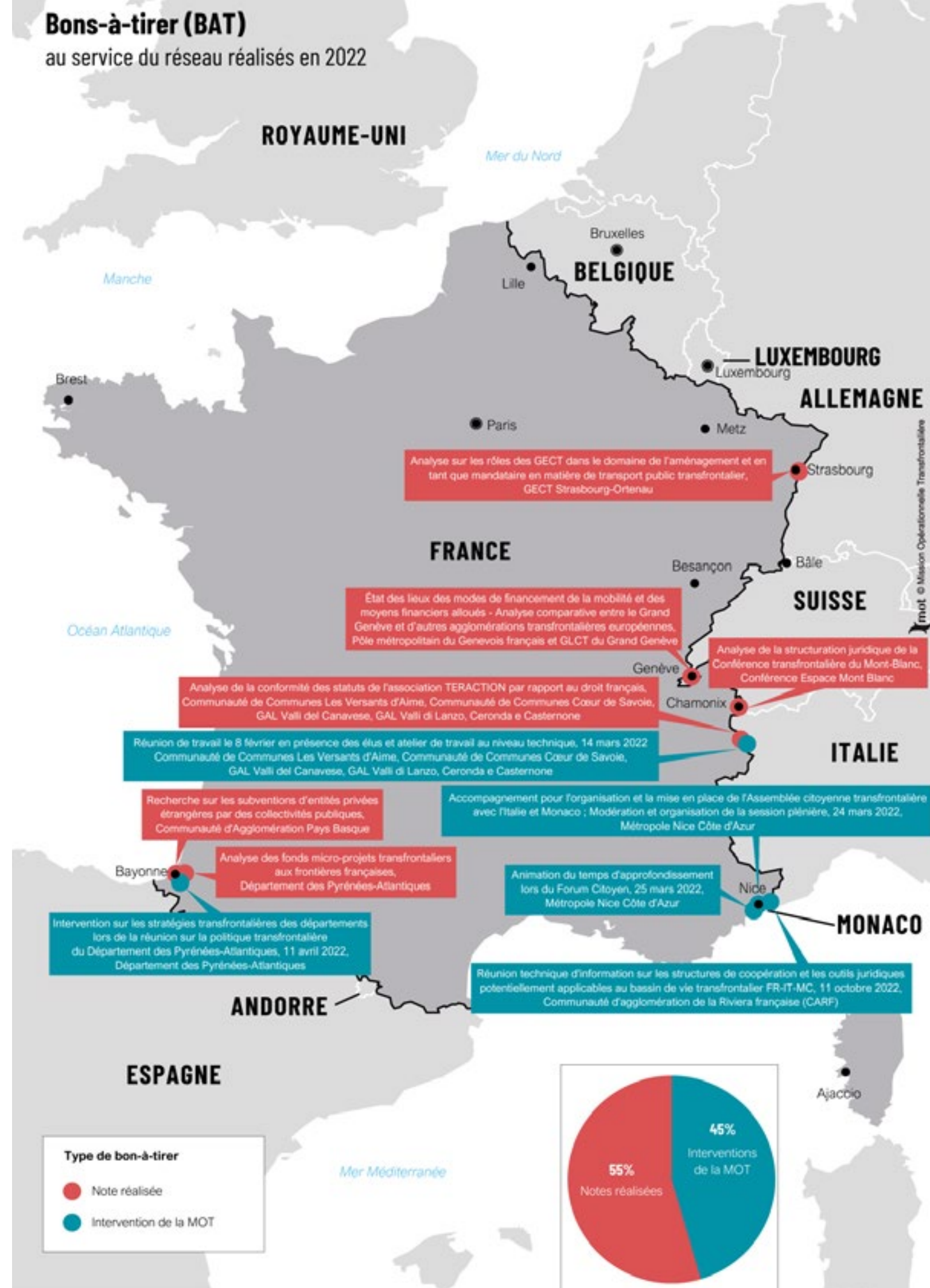
- Etude sur le télétravail frontalier en matière co-développement (voir page 16).
- Projet expérimentation bassins de vie transfrontaliers (voir page 16).

BONS-A-TIRER

La MOT joue son rôle de conseillère et de facilitatrice par un appui stratégique et technique dans le cadre du service de « bons-à-tirer » (BAT). Ce service réservé aux adhérents (personnes morales aux frontières françaises) permet de bénéficier d'une journée de travail annuelle de l'équipe technique de la MOT. Les interventions portent sur des questions techniques et juridiques, une intervention lors d'un événement, etc. Les notes produites sont mises à disposition des adhérents sur l'espace membres du site Internet dans un but de mutualisation (voir carte ci-contre).

Bons-à-tirer (BAT)

au service du réseau réalisés en 2022





Document imprimé sur papier recyclé.

Photo de la couverture : iStock / Pavel Adashkevich

Pour télécharger le rapport en format électronique :

http://www.espaces-transfrontaliers.org/fileadmin/user_upload/documents/Documents_MOT/MOT_rapport_activite_2022.pdf

Pour être informé de l'actualité de la coopération transfrontalière et des activités du réseau, abonnez-vous à la newsletter mensuelle de la MOT :

<http://www.espaces-transfrontaliers.eu>

© Mission Opérationnelle Transfrontalière, tous droits réservés
Parution : Mai 2023

🐦 Mission Opérationnelle Transfrontalière
38 rue des Bourdonnais
75001 Paris - France
Tel: +33 (0)1 55 80 56 80 - mot@mot.asso.fr
<https://twitter.com/reseauMOT> - <https://fr.linkedin.com/company/reseaumot>

