

RÉFORMES TERRITORIALES COMPARÉES ENTRE LA FRANCE ET L'ITALIE : QUELS ENSEIGNEMENTS PEUT-ON EN TIRER ?

Union et fusion des collectivités : Quelles conséquences sur le montage de projets de coopération transfrontalière ?

Nice, le 22 septembre 2016



*Jonathan BOUDRY, Responsable de l'expertise juridique
Mission Opérationnelle Transfrontalière*



Plan de la présentation

Introduction – Coopération transfrontalière

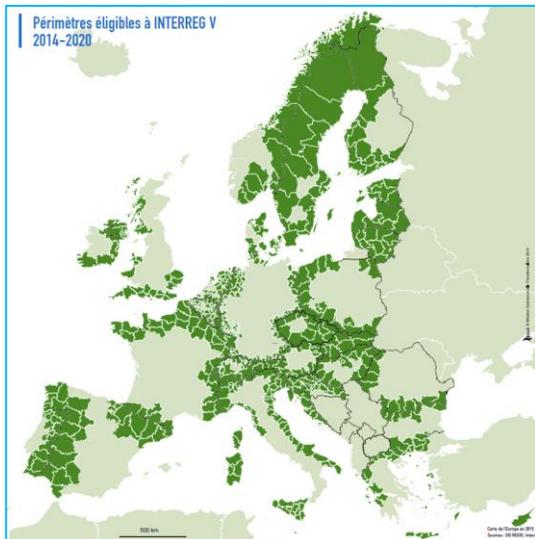
I. Montage de projets opérationnels : exemples concrets

II. Réforme territoriale française : les changements pour la coopération transfrontalière

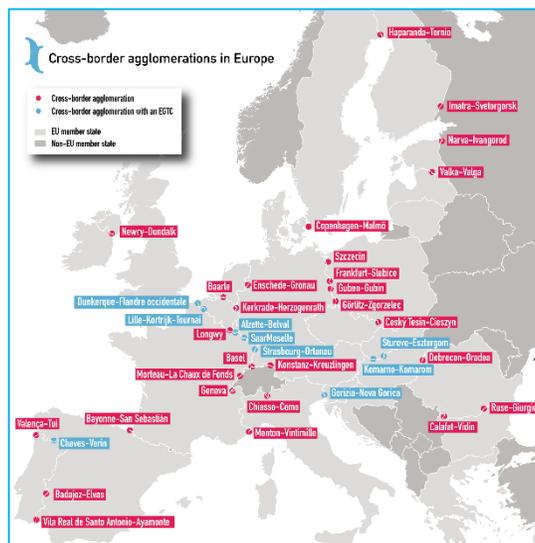
III. Coopération opérationnelle : développer des projets franco-italiens après les réformes



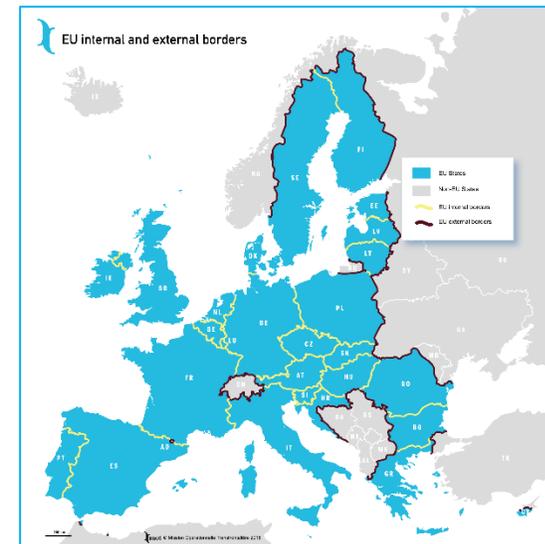
Le fait transfrontalier



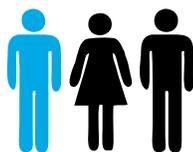
40 % du territoire de l'Union européenne



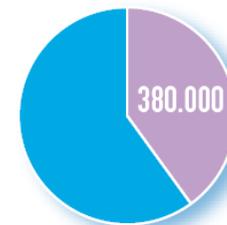
37 agglomérations transfrontalières en Europe



20 000 km de frontières internes à l'UE



1 Européen sur 3 vit dans un espace frontalier



1 million de travailleurs frontaliers dans l'UE (dont 40 % vivant en France)



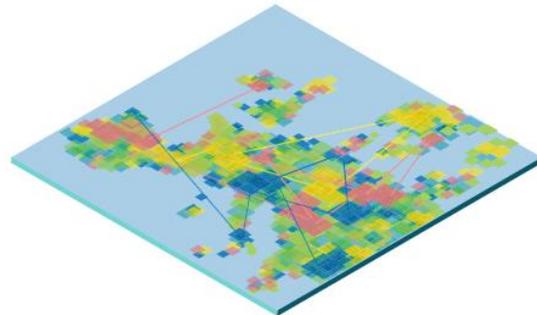
La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux



AU NIVEAU LOCAL



AU NIVEAU NATIONAL

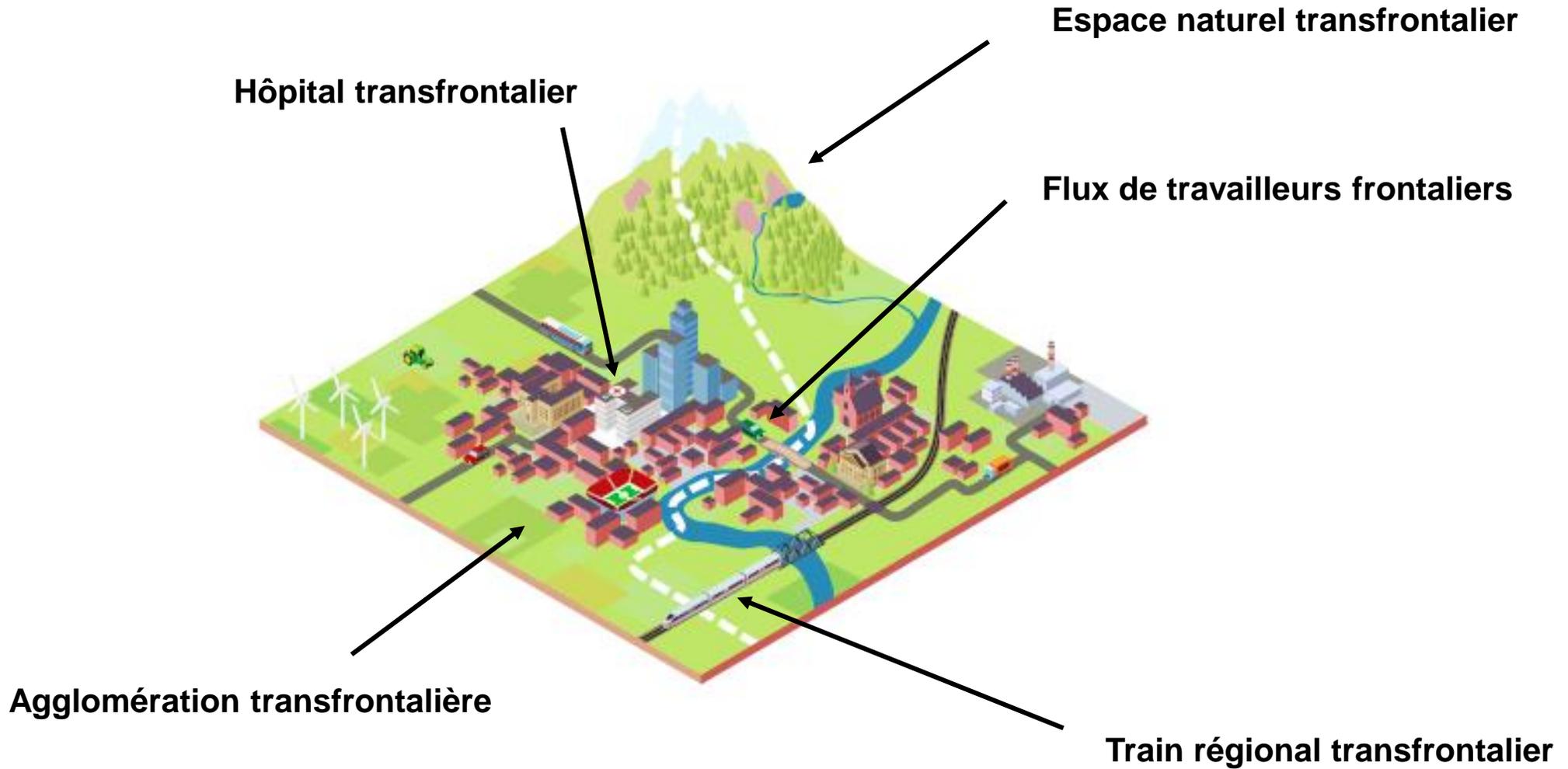


AU NIVEAU EUROPEEN



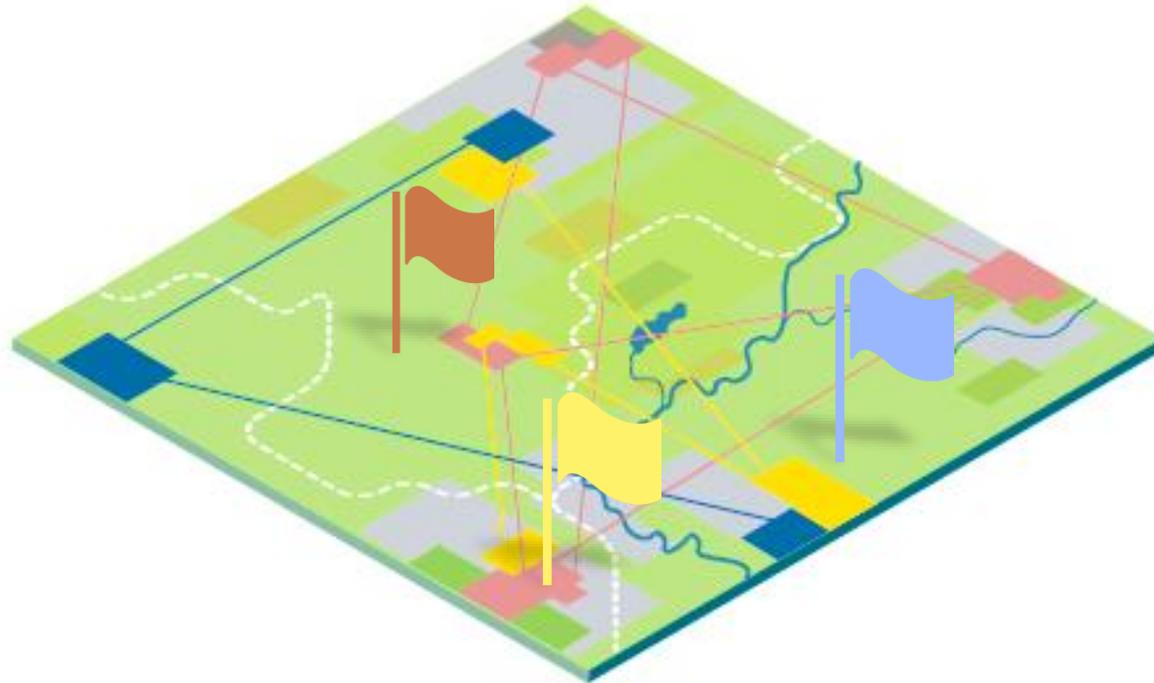
La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux

AU NIVEAU LOCAL





La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux

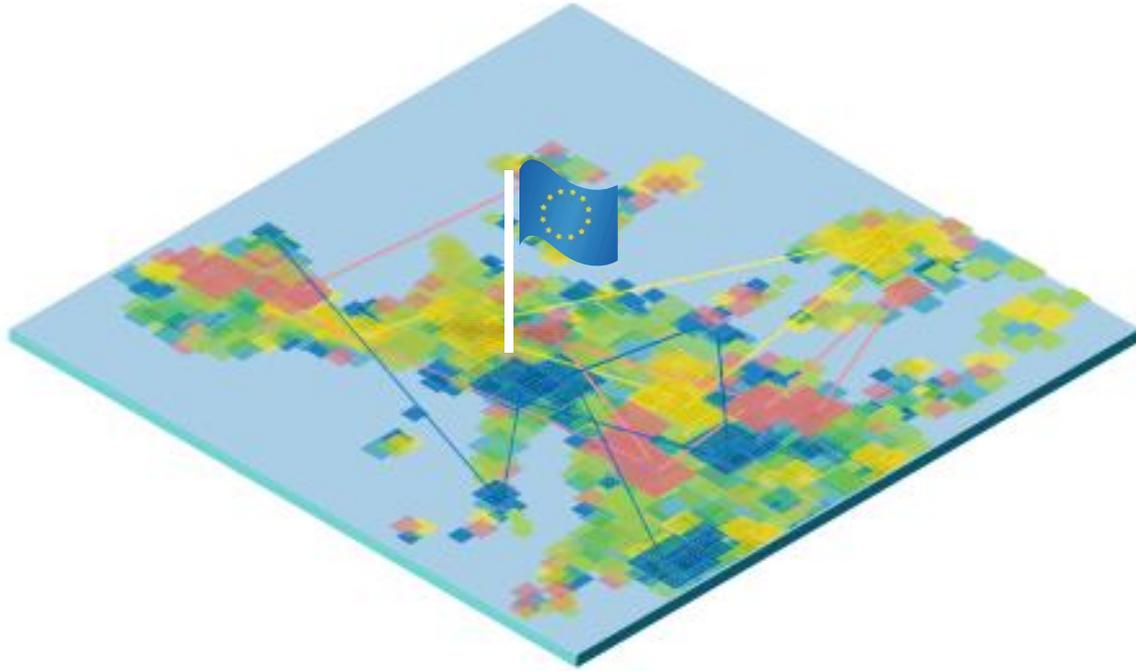


AU NIVEAU NATIONAL

- Des espaces en périphérie
- Des espaces mal appréhendés par les politiques nationales
- Des espaces où la frontière est une ressource (travailleurs frontaliers, mutualisation d'équipements...)
- Un lieu de coexistence de deux ou plusieurs systèmes



La coopération transfrontalière, une approche à différents niveaux



AU NIVEAU EUROPEEN

- **Des sites pilotes de la construction européenne**
- **Des territoires spécifiques pas toujours pris en compte par les politiques européennes**



La MOT, des réponses adaptées à chaque niveau

AU NIVEAU LOCAL : Un réseau de 70 adhérents



AU NIVEAU NATIONAL : 5 partenaires institutionnels

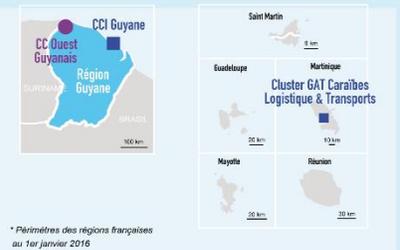


AU NIVEAU EUROPEEN : membre de réseaux



Catégorie d'adhérents Category of members Mitglieder-Kategorien

- Etat State Staat
- Région* Region Region Canton Canton Kanton Communauté autonome Autonomous community Autonome Gemeinschaft Département Province Provinz
- Groupement plurinational de collectivités territoriales Plurinational grouping of local authorities Plurinationaler Verband von Gebietskörperschaften
- Commune Municipality Gemeinde und Kommune
- Entreprise Company Unternehmen
- Réseau Network Netzwerk
- Autre structure Other structure Weitere Struktur
- Personnes physiques (non représentées sur la carte) Natural persons (not shown on the map) Natürliche Personen (auf der Karte nicht dargestellt)



* Périmètres des régions françaises au 1er janvier 2016





La MOT, des réponses adaptées à chaque niveau



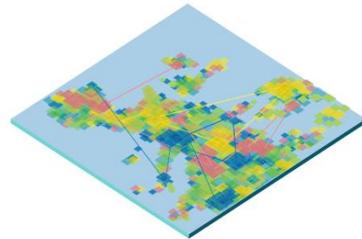
AU NIVEAU LOCAL

- Accompagner les territoires transfrontaliers et les acteurs de la coopération dans des domaines variés
- Assister les porteurs de projets transfrontaliers
- Réaliser des études (diagnostic, expertise juridique, etc.)



AU NIVEAU NATIONAL

- Accompagner le niveau national (interministériel, Parlement) dans la prise en compte des territoires transfrontaliers
- Accompagner sur chaque frontière la coordination des États frontaliers



AU NIVEAU EUROPEEN

- Mettre en réseau les territoires transfrontaliers
- Meilleure reconnaissance de ces territoires spécifiques par les institutions et dans les politiques européennes
- Assister les institutions européennes dans leurs actions et leurs réflexions sur les questions transfrontalières
- Faciliter la mise en réseau des États européens sur les enjeux transfrontaliers
- Aider à la diffusion des bonnes pratiques à des espaces transfrontaliers aux problématiques similaires à travers l'Europe et ailleurs dans le monde

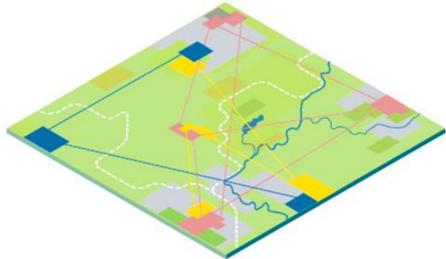


Quelques projets réalisés par la MOT



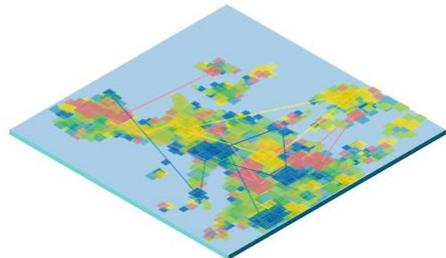
AU NIVEAU LOCAL

- Appui à la création de l'hôpital transfrontalier de Cerdagne (FR-ES)
- Appui à la création du GECT Eurodistrict Saar Moselle (FR-DE)
- Stratégie transfrontalière de l'Arc Jurassien (FR-CH)
- Gestion et exploitation d'un bac fluvial Guyane (FR-SU)



AU NIVEAU NATIONAL

- Analyse des obstacles à la coopération entre la France et la Belgique
- Formation des préfets aux questions transfrontalières
- Accompagnement des parlementaires français pour une meilleure prise en compte du transfrontalier dans les politiques publiques



AU NIVEAU EUROPEEN

- Projet URBACT « EGTC » sur la gouvernance des agglomérations transfrontalières
- Comité stratégique transfrontalier sur l'observation statistique
- Plateforme des structures nationales d'appui à la coopération transfrontalière



Plan de la présentation

Introduction – Coopération transfrontalière

I. Montage de projets opérationnels : exemples concrets

II. Réforme territoriale française : les changements pour la coopération transfrontalière

III. Coopération opérationnelle : développer des projets franco-italiens après les réformes



I. Montage de projets opérationnels : exemples concrets

LOGIQUES DE LA COOPERATION TRANSFRONTALIERE

- Répondre à des problématiques communes, au service des habitants et des entreprises
- Identifier des projets relevant d'un intérêt de développement local commun
- Mutualiser les ressources et réaliser des économies d'échelle
- ...

EXEMPLES D'INFRASTRUCTURES OU EQUIPEMENTS TRANSFRONTALIERS

- Hôpital transfrontalier de Cerdagne (FR-ES)
- Crèche transfrontalière à Strasbourg (FR-DE)
- Gestion partagée des ordures ménagères (FR-DE)

EXEMPLES FRANCO-ITALIENS

- TER transfrontalier franco-italo-monégasque
- Liaisons maritimes Corse-Sardaigne





Plan de la présentation

Introduction – Coopération transfrontalière

I. Montage de projets opérationnels : exemples concrets

II. Réforme territoriale française : les changements pour la coopération transfrontalière

III. Coopération opérationnelle : développer des projets franco-italiens après les réformes



II. Réforme territoriale française : les changements pour la coopération transfrontalière

CE QUI RESTE INCHANGE

- **Grand principe : coopération transfrontalière en France = modalité particulière d'exercice des compétences d'une collectivité**
- **D'où l'impossibilité de faire en transfrontalier ce qui ne peut déjà pas se réaliser en franco-français**

CE QUI CHANGE

- **Evolution des compétences : l'aspect transfrontalier est géré par la nouvelle collectivité compétente, comme modalité particulière d'exercice de ses compétences**
- **Exemple : transports interurbains (région), développement économique (métropole et région renforcées), immobilier d'entreprise (commune ou EPCI)**

CE QUI EST NOUVEAU

- **Le Schéma de Coopération Transfrontalière, pour la métropole frontalière (EMS, MEL, MNCA)**
- **Le volet transfrontalier du SRDEII pour les régions frontalières**
- **La saisine de la CTAP pour la coordination des relations transfrontalières**



Plan de la présentation

Introduction – Coopération transfrontalière

I. Montage de projets opérationnels : exemples concrets

II. Réforme territoriale française : les changements pour la coopération transfrontalière

III. Coopération opérationnelle : développer des projets franco-italiens après les réformes



III. Coopération opérationnelle : développer des projets franco-italiens après les réformes

→ Le Transfrontalier dans la réforme territoriale italienne

CE QUI RESTE INCHANGE

- **Grand principe : présence importante de l'Etat dans les relations transfrontalières des collectivités**
- **Historique de possibilités « minimales » de coopération pour les collectivités (Accord de Rome de 1993)**

CE QUI CHANGE

- **Delrio (2014) : pour les provinces avec un territoire de montagne, gestion des relations internationales avec les entités locales étrangères limitrophes (zones de montagne)**
- **Redistribution des compétences entre collectivités : principe de l'Accord de Rome pour la coopération transfrontalière (compétences communes permettent un accord de coopération)**
- **Réforme du titre V de la Constitution : fin des compétences partagées avec l'Etat, attente de clarification**



III. Coopération opérationnelle : développer des projets franco-italiens après les réformes

→ Coopération transfrontalière franco-italienne : recherche des collectivités possédant la compétence recherchée de l'autre côté de la frontière

- **Transports ferroviaires et bus interurbains : région (FR) ; Etat, région, province (IT)**
- **Développement économique : région et métropole (FR) ; région, province (coordination), Città metropolitana (IT)**
- **Tourisme : compétence partagée des différents niveaux (FR) ; implication des différents niveaux (IT)**
- **Santé : Etat (FR) ; région (IT)**
- ...



Merci pour votre attention

Plus d'informations :
www.espaces-transfrontaliers.eu

Contact :
jonathan.boudry@mot.asso.fr