

Enquête sur les stratégies transfrontalières des départements

RESULTATS

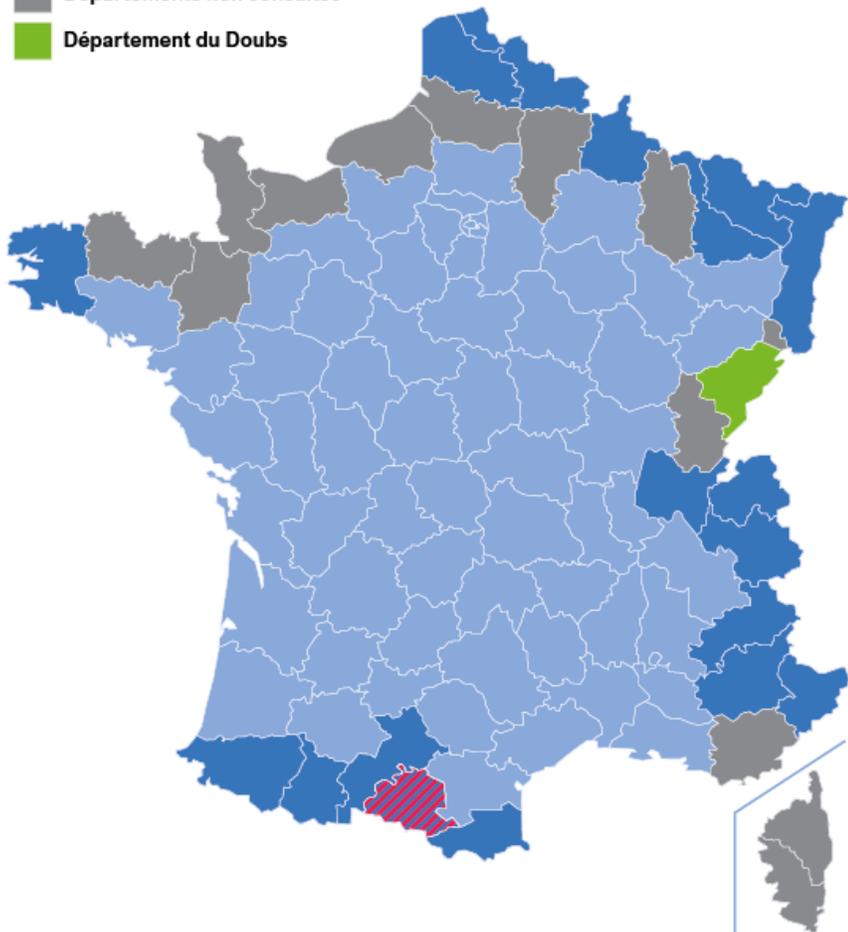
8 avril 2021



Enquête sur les stratégies transfrontalières des départements

Enquête stratégies transfrontalières des départements

- Départements destinataires de l'enquête
- ▨ Département n'ayant pas répondu à l'enquête
- Départements non consultés
- Département du Doubs



Départements ayant répondu à l'enquête

- ▶ Finistère (29)
- ▶ Pas-de-Calais (62)
- ▶ Nord (59)
- ▶ Ardennes (08)
- ▶ Meurthe-et-Moselle (54)
- ▶ Moselle (57)
- ▶ Collectivité européenne d'Alsace (67+68)
- ▶ Ain (01)
- ▶ Haute-Savoie (74)
- ▶ Savoie (73)
- ▶ Hautes-Alpes (05)
- ▶ Alpes-de-Haute-Provence (04)
- ▶ Alpes-Maritimes (06)
- ▶ Pyrénées-Orientales (66)
- ▶ Haute-Garonne (31)
- ▶ Hautes-Pyrénées (65)
- ▶ Pyrénées Atlantiques (64)

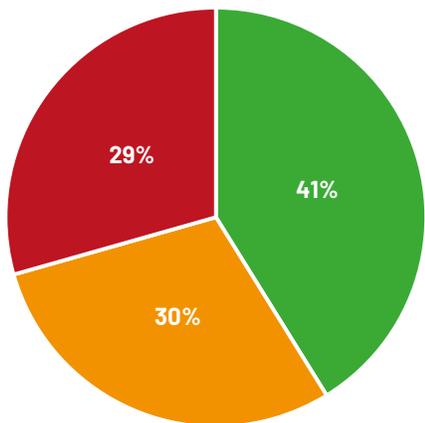
Analyse

- ▶ 18 départements frontaliers ont été destinataires de l'enquête
- ▶ 17 y ont répondu
- ▶ Certains départements n'ont pas été destinataires de l'enquête dont le Doubs qui en est le commanditaire auprès de la MOT



1- Votre collectivité dispose-t-elle d'une stratégie ou d'une politique transfrontalière ? Si oui, merci de citer le(s) document(s) de référence et la date d'approbation. Et si cela est possible, pouvez-vous nous communiquer ce document et le nom de la personne en charge du sujet dans votre collectivité ?

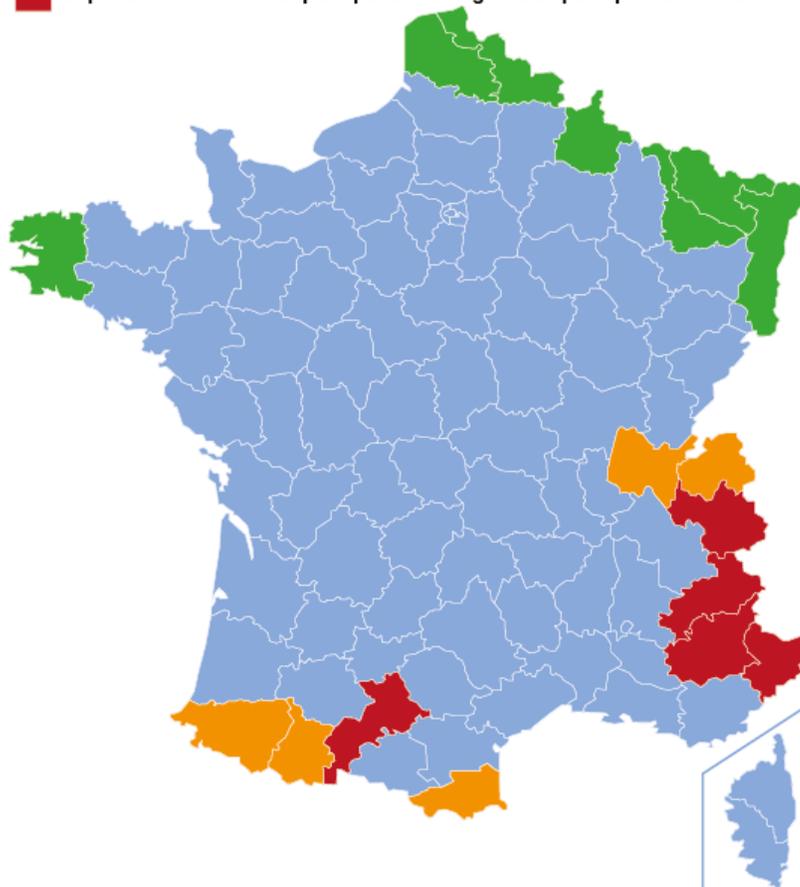
Votre collectivité dispose-t-elle d'une stratégie ou d'une politique transfrontalière ?



- Départements menant une stratégie transfrontalière (document validé)
- Départements menant une politique transfrontalière (pas de document)
- Départements ne revendiquant pas de stratégie ou de politique transfrontalière

Enquête stratégies transfrontalières des départements

- Départements menant une stratégie transfrontalière (document validé)
- Départements menant une politique transfrontalière (pas de document)
- Départements ne revendiquant pas de stratégie ou de politique transfrontalière



Analyse

- ▶ Les départements menant une stratégie transfrontalière dotés d'un document validé politiquement se situent surtout au nord et à l'est de la France, aux frontières de la Belgique, du Luxembourg, de l'Allemagne et de la Suisse
- ▶ Les départements menant une politique transfrontalière sans être pour autant dotés d'un document validé se situent à proximité de Genève (Suisse) ou à la frontière franco-espagnole
- ▶ D'autres départements, situés à la frontière franco-italienne ou franco-espagnole ne revendiquent pas de stratégie ou de politique transfrontalière, affirment néanmoins être impliqués dans des structures de gouvernance transfrontalière ou dans des programmes Interreg.



1- Votre collectivité dispose-t-elle d'une stratégie ou d'une politique transfrontalière ? Si oui, merci de citer le(s) document(s) de référence et la date d'approbation. Et si cela est possible, pouvez-vous nous communiquer ce document et le nom de la personne en charge du sujet dans votre collectivité ?

Départements menant une stratégie transfrontalière (document validé)

- ▶ **CD 29**: Le CD29 dispose d'une stratégie européenne départementale 2018-2021. Parmi les priorités figure "Renforcer notre connexion avec nos voisins et partenaires européens". Le document est communicable. Dans le cadre de la politique frontalière avec la Cornouailles britannique, nous disposons d'un plan d'actions bi-annuel
- ▶ **CD 62**: La Stratégie Europe et Internationale du Département a été adoptée le 27 février 2017 et contient les orientations du Département en matière de coopération transfrontalière: - point 1.1 - L'Europe et le monde à hauteur d'Homme : les jumelages et les diasporas - point 2.2 Renouveler l'approche de la coopération transfrontalière sur le détroit du Pas de Calais - point 3 - Des politiques publiques européennes au service des habitants du Pas-de-Calais ce document étant une délibération adoptée en conseil départemental, il est possible de la communiquer. Actuellement, la personne en charge du sujet est Emmanuelle BERTRAND (bertrand.emmanuelle@pasdecalais.fr)
- ▶ **CD 59**: Le Département du Nord a adopté une stratégie de coopération transfrontalière par une délibération-cadre votée le 12 décembre 2016, déclinée en une stratégie opérationnelle votée le 13 novembre 2017. Personne contact : Hélène Dinh - helene.dinh@lenord.fr
- ▶ **CD 08**: Les actions du Conseil départemental des Ardennes sont présentées dans le document ci-joint (il est à noter que ce document n'a pas fait l'objet d'une approbation de la collectivité). https://cd08.fr/sites/default/files/aem/plaquette_ardennes_-_politique_transfrontaliere_-_fevrier_20201.pdf
- ▶ **CD 54** : Le Département dispose d'au moins 2 documents de référence communicables.
- ▶ **CD 57**: Rapport annuel sur la Stratégie Transfrontalière du Département de la Moselle validée en session plénière, et rapport sur L'Eurodépartement de la Moselle
- ▶ **CEA**: Stratégie OR (document évolutif), Schéma alsacien de coopération transfrontalière (en cours d'élaboration)

Départements menant une politique transfrontalière (pas de document)

- ▶ **CD 01**: Le Département de l'Ain est l'un des acteurs de la coopération transfrontalière franco-suisse, et à ce titre, il participe à plusieurs instances qui œuvrent à l'approfondissement des relations transfrontalières. Au sein de certaines de ces instances transfrontalières, le Département a pu faire le choix d'un engagement à la mise en œuvre de projets ou événements. Pas de document de référence à proprement parler

- ▶ **CD 74**: Le Département met en œuvre une politique transfrontalière mais nous ne disposons pas de délibération cadre concernant l'ensemble de la politique transfrontalière du Département. Nous avons bien une délibération cadre sur les programmes européens dont les INTERREG.
- ▶ **CD 66** : Existence de 2 accords-cadres de coopération (avec la Generalitat de Catalunya depuis 2006 et la Diputacio de Girona depuis 2016). Pas de stratégie formalisée et validée par nos exécutifs respectifs
- ▶ **CD 65** : Pas directement mais dans le cadre de l'ancien GECT HPHP et maintenant en cours d'élaboration avec le GECT Pirineos Pyrénées + Stratégie dans le cadre du patrimoine mondial sur le bien Pyrénées Mont Perdu (Plan de gestion, plan paysage et plan pastoral)
- ▶ **CD 64**: Le Département mène une politique de coopération transfrontalière basée essentiellement sur ses relations avec ses voisins espagnols : Communautés Autonomes d'Aragon, Euskadi, Navarre, Provinces de Gipuzkoa, de Huesca. De plus, le Département développe des financements, de l'ingénierie de projets et soutien aux acteurs du territoire.

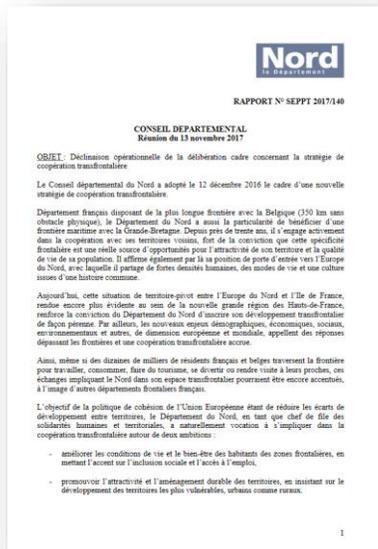
Départements ne revendiquant pas de stratégie ou de politique transfrontalière

- ▶ **CD 73**: Pas de stratégie clairement établie mais des échanges forts notamment sur le volet coopération France-Italie avec la Région Autonome Vallée d'Aoste et la ville métropolitaine de Turin
- ▶ **CD 05**
- ▶ **CD 04**: Le Département avait établi, pour la période de programmation 2007 - 2013, une convention de partenariat politique avec la Province de Cuneo. Les changements législatifs (sur 2014 - 2020) en Italie ont modifié les coopérations engagées jusqu'alors.
- ▶ **CD 06**
- ▶ **CD 31**: A ce jour, bien que pleinement impliqué dans le programme INTERREG POCTEFA, le Département n'a pas de politique transfrontalière spécifique. Néanmoins, à la suite de la mise en œuvre d'un projet de coopération transfrontalière avec son voisin espagnol (piste cyclable TRANS-GARONA), le Département et le Conselh Generau d'Aran en Espagne envisage de signer un accord-cadre d'ici à la fin 2021/début 2022.



1- Votre collectivité dispose-t-elle d'une stratégie ou d'une politique transfrontalière ? Si oui, merci de citer le(s) document(s) de référence et la date d'approbation. Et si cela est possible, pouvez-vous nous communiquer ce document et le nom de la personne en charge du sujet dans votre collectivité ?

Exemples de documents de type stratégies ou politiques transfrontalières



Déclinaison opérationnelle de la délibération cadre concernant la stratégie de coopération transfrontalière du Département du Nord, 13 novembre 2017



Coopération transfrontalière – Enjeux, état des lieux et perspectives, Département de la Meurthe-et-Moselle, 20 novembre 2017



Droit à la différenciation : le département de la Moselle veut devenir un « Eurodépartement », Département de la Moselle, 9 mai 2019



Politique transfrontalière du Département des Ardennes, février 2020

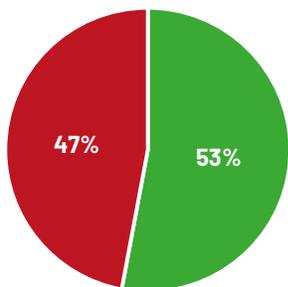


Stratégie alsacienne de coopération transfrontalière dans l'espace trinational du Rhin Supérieur, Départements du Haut-Rhin et du Bas-Rhin (CEA), janvier 2019



2 - Votre collectivité fait-elle partie d'une (ou plusieurs) structure(s) de gouvernance(s) transfrontalière(s) ? Si oui, merci de la/les citer

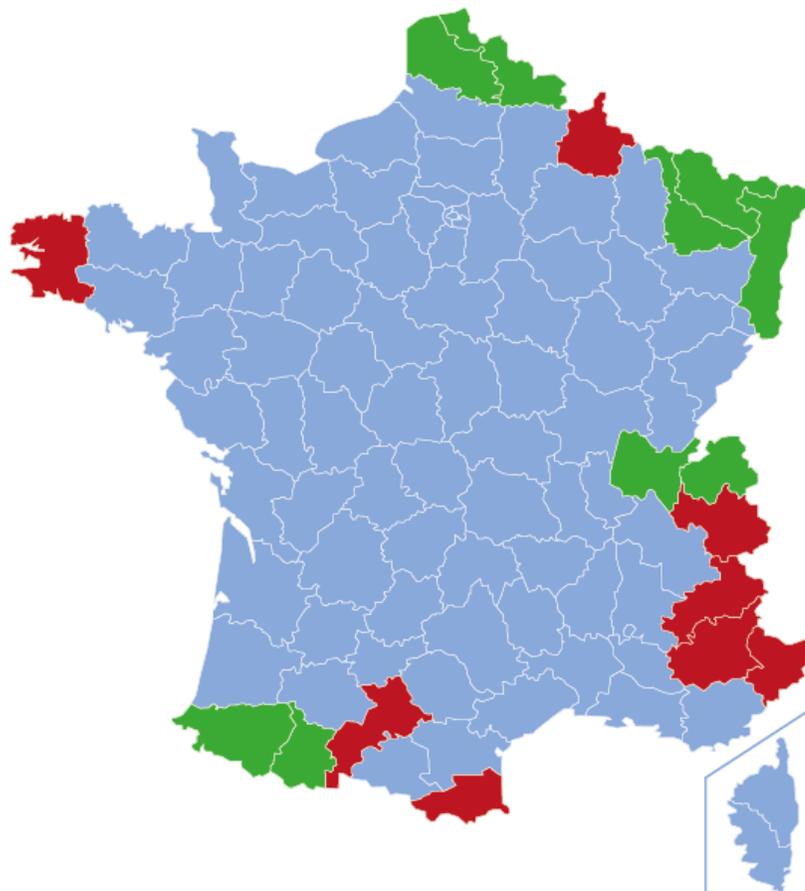
Votre collectivité fait-elle partie d'une (ou plusieurs) structure(s) de gouvernance(s) transfrontalière(s) ?



- Département faisant partie d'au moins une structure de gouvernance transfrontalière
- Département ne faisant pas partie d'une structure de gouvernance transfrontalière

Enquête stratégies transfrontalières des départements

- Département faisant partie d'au moins une structure de gouvernance transfrontalière
- Département ne faisant pas partie d'une structure de gouvernance transfrontalière



Analyse

- ▶ La majorité des départements ayant répondu à l'enquête font partie d'au moins une structure de gouvernance transfrontalière.
- ▶ La plupart des départements se trouvent le long des frontières avec la Belgique, le Luxembourg, l'Allemagne et la Suisse.
- ▶ Certains départements sont membres de plusieurs structures de gouvernance transfrontalière: CD 59; CD 54; CD 57; CEA; CD 01; CD 74; CD 64
- ▶ Deux départements à la frontière franco-espagnole font partie du GECT Pirineos-Pyrénées
- ▶ Certains départements de la frontière franco-italienne ont mentionné leur participation à un PITER, dispositif de coopération prévu par le programme Interreg ALCOTRA
- ▶ La plupart des départements qui n'ont pas mentionné de participation à une structure de gouvernance indiquent faire partie d'un programme Interreg (ALCOTRA, POCTEFA)



2 - Votre collectivité fait-elle partie d'une (ou plusieurs) structure(s) de gouvernance(s) transfrontalière(s) ? Si oui, merci de la/les citer

Départements faisant partie d'au moins une structure de gouvernance transfrontalière:

- ▶ **CD 65:** Le GECT Pirineos Pyrénées
- ▶ **CD 54 :** GECT Sommet Grande Région, GECT Alzette-Belval, Autorité Partenaire du Programme Interreg Grande Région
- ▶ **CD 57:** GECT Secrétariat du Sommet des Exécutifs de la Grande Région, GECT Alzette Belval, Sommet des Exécutifs de la Grande Région, Comité de Pilotage du Parc Archéologique Européen de Bliesbruck-Reinheim, Autorité Partenaire du Programme INTERREG VA Grande Région
- ▶ **CD74:** Grand Genève, CRFG et Conseil du Léman
- ▶ **CEA:** Région Métropolitaine Trinationale (Conférence du Rhin Supérieur, Conseil Rhénan), CIG, CCT, etc.
- ▶ **CD64:** GECT Pirineos Pyrénées; Conférence Atlantique Transpyrénées ; membre du POCTEFA
- ▶ **CD62:** Le Département du Pas-de-Calais ne fait plus partie d'un GECT. En revanche, le Département à initié conjointement avec le Kent, le Département du nord, les Provinces belges de Flandre Occidentale et Orientale et la province néerlandaise de Zélande le Comité du Détroit
- ▶ **CD59 :** Le Département du Nord est membre de deux GECT : - Eurométropole Lille-Tournai-Kortrijk - West-Vlaanderen / Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale Il est également membre fondateur du Comité du Détroit, alliance partenariale créée en février 2020 et regroupant les Départements du Nord et du Pas-de-Calais, le Comté anglais du Kent, les Provinces belges de Flandre occidentale et orientale et la Province néerlandaise de Zélande
- ▶ **CD01 :** Il est membre du Comité Régional Franco-Genevois (CRFG), du Conseil du Léman dont il est l'un des membres fondateurs en 1987. Il est également membre du GLCT Grand Genève. Le Département participe également aux travaux de la Commission Internationale pour la Protection des Eaux du Léman (CIPEL).

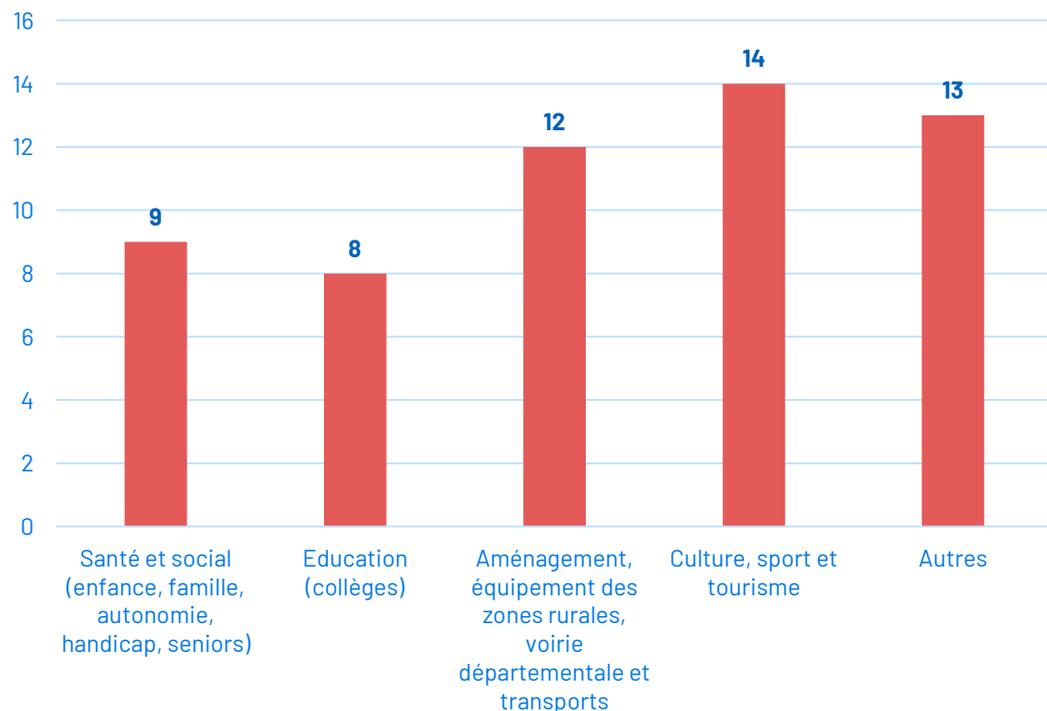
Départements ne participant pas à une structure de gouvernance transfrontalière:

- ▶ **CD 29**
- ▶ **CD08**
- ▶ **CD73 :** le département faisait partie de l'association CAFI (conférence des alpes franco italienne) qui a été dissoute en 2018, fait partie d'un PITER (plan intégré territorial dans le cadre du programme de coopération ALCOTRA)
- ▶ **CD05 :** ALCOTRA
- ▶ **CD04 :** Le Département 04 est partenaire du programme transfrontalier ALCOTRA.
- ▶ **CD 06**
- ▶ **CD 66**
- ▶ **CD31 :** Non, pas à ce jour mais la structuration transfrontalière constitue une piste de réflexion et pourrait être précisée dans ses modalités une fois signé l'accord-cadre mentionné à la première question.



3 - Sur quelles compétences départementales la politique transfrontalière de votre collectivité porte-t-elle?

Sur quelles compétences départementales la politique transfrontalière de votre collectivité porte-t-elle?



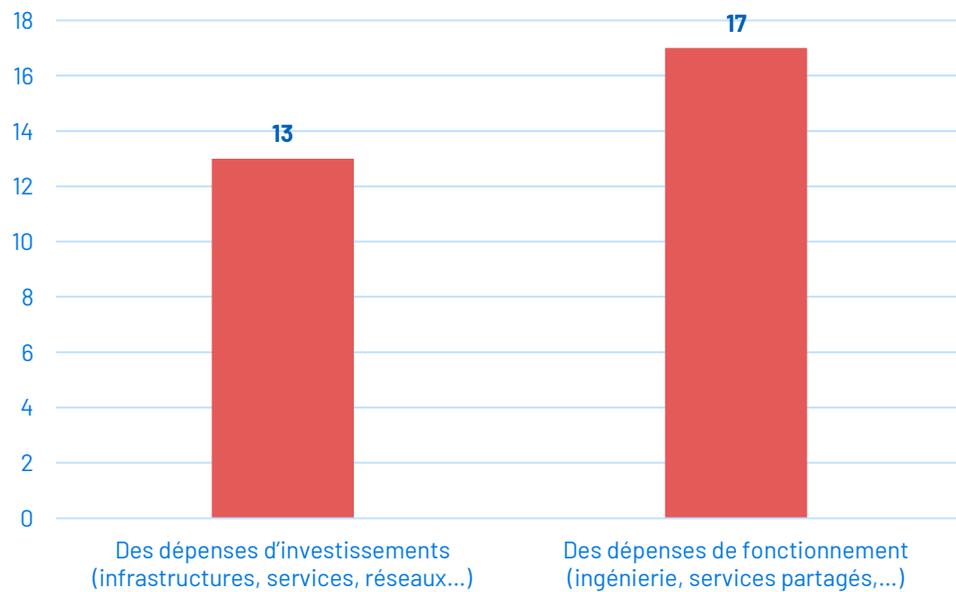
Analyse

- ▶ La grande majorité des départements placent le bloc thématique « culture, sport et tourisme » en premier lieu dans leur politique transfrontalière, suivi par « aménagement, équipement des zones rurales, voirie départementale et transport ».
- ▶ **5 départements ont répondu que leur politique transfrontalière concerne les quatre blocs de compétences:** le Pas-de-Calais; le Nord; la Meurthe-et-Moselle; la Moselle et la Collectivité européenne d'Alsace
- ▶ Les thématiques « santé et social » et « éducation » sont moins représentées dans les politiques transfrontalières des départements
- ▶ Dans la catégorie « autres », on retrouve les thématiques suivantes qui ressortent le plus souvent:
 - Environnement, développement durable, adaptation au changement climatique (7)
 - Sécurité incendie, prévention des risques (4)
 - Habitat, logement (2)
- ▶ Citons également le cas particulier de la Collectivité européenne d'Alsace à qui la Loi Alsace donne le chef de filât sur la coopération transfrontalière et la possibilité d'élaborer un schéma de coopération transfrontalière incluant un volet sur les projets structurants (déplacements, liaisons) et un volet sur les coopérations sanitaires, mais aussi une possibilité de recevoir des EPCI une compétence en matière d'insertion par l'activité économique



5 - Quel est votre type d'implication financière dans ces projets transfrontaliers ?

Quel est votre type d'implication financière dans ces projets transfrontaliers ?

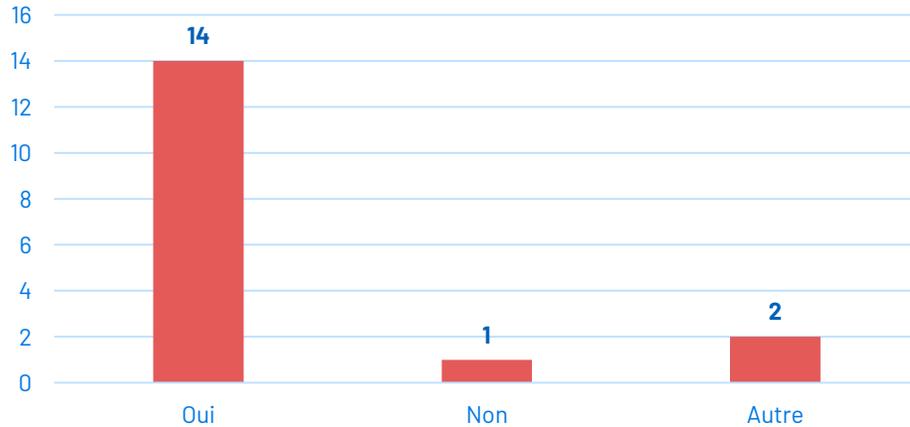


Analyse

- Pour la plupart des départements, l'implication financière dans les projets transfrontaliers concerne à la fois des dépenses d'investissement et des dépenses de fonctionnement.



Disposez-vous d'une équipe Europe et/ou transfrontalier ?

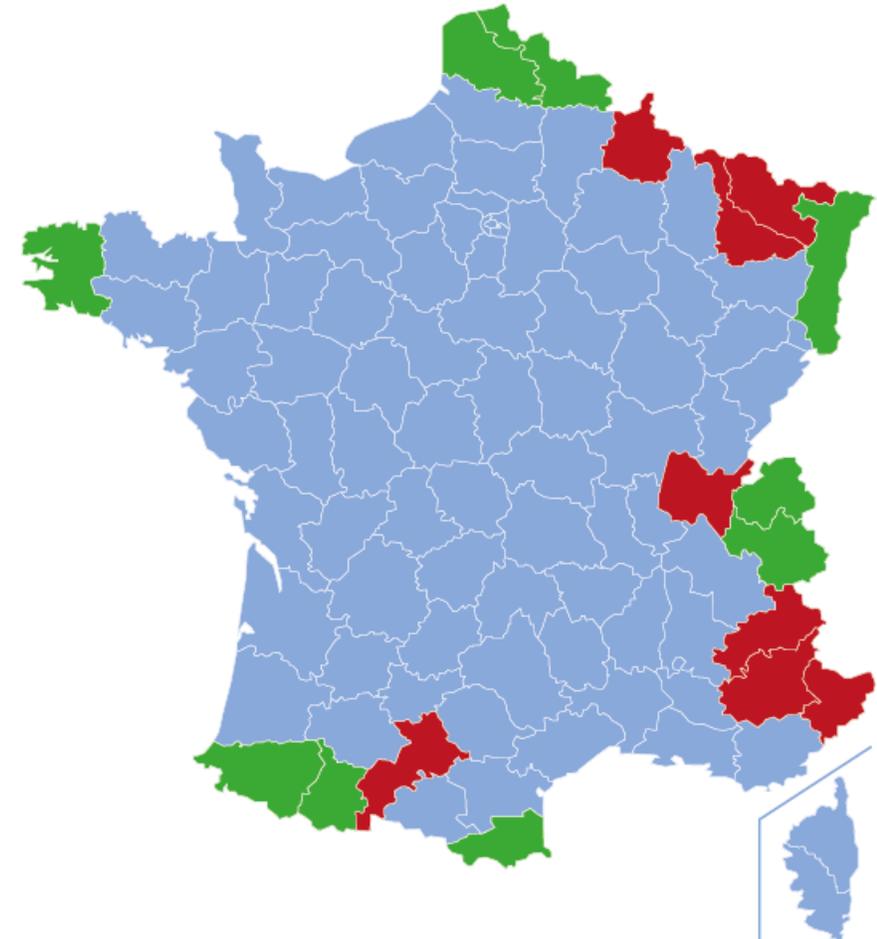


Analyse

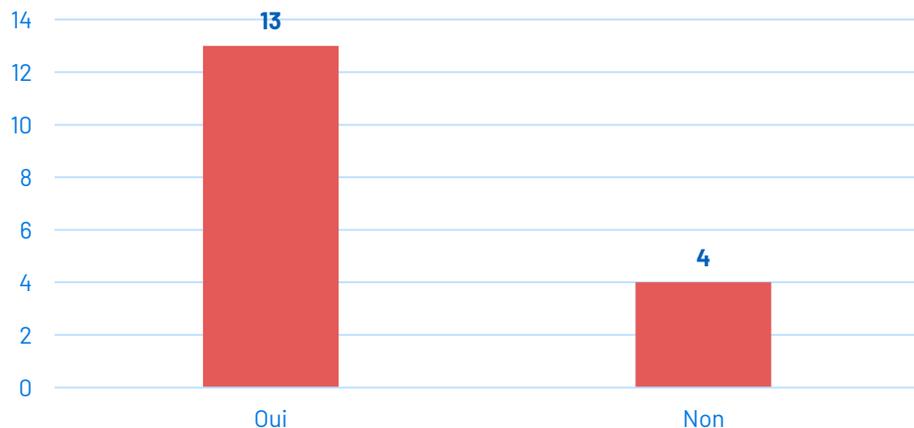
- ▶ La grande majorité des départements dispose d'une équipe Europe et/ou transfrontalier
- ▶ 9 départements ont plus de 2,5 ETP (valeur médiane) et 8 départements ont moins de 2,5 ETP
- ▶ La Collectivité européenne d'Alsace est un cas particulier avec une équipe d'une trentaine d'ETP

Enquête stratégies transfrontalières des départements

- Département dont le nombre d'ETP consacrés à l'Europe/transfrontalier est supérieur ou égal à 2,5 (valeur médiane)
- Département dont le nombre d'ETP consacrés à l'Europe/transfrontalier est inférieur à 2,5 (valeur médiane)



Bénéficiez-vous d'une ligne budgétaire dédiée à la politique transfrontalière ?

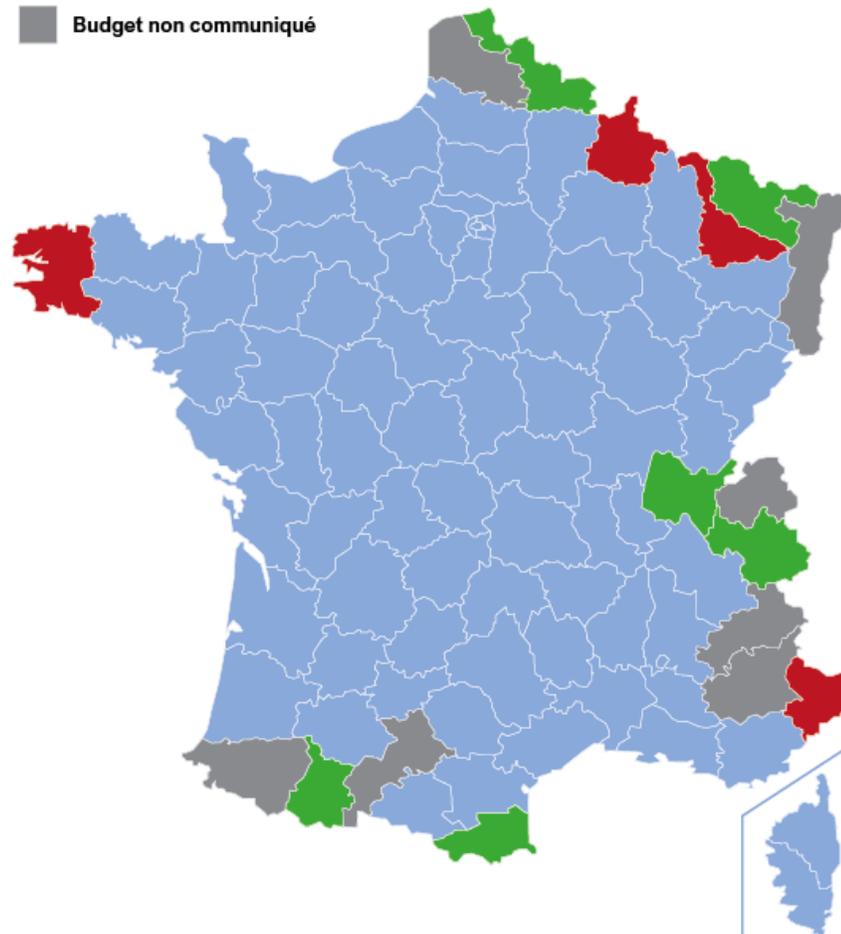


Analyse

- ▶ La majorité des départements bénéficient d'une ligne budgétaire dédiée au transfrontalier
- ▶ Parmi les 10 départements qui ont communiqué leur budget, la valeur médiane se situe à 100 000 euros.
- ▶ Parmi ces départements, 6 départements ont un budget dédié à la politique transfrontalière supérieur ou égal à cette valeur médiane.

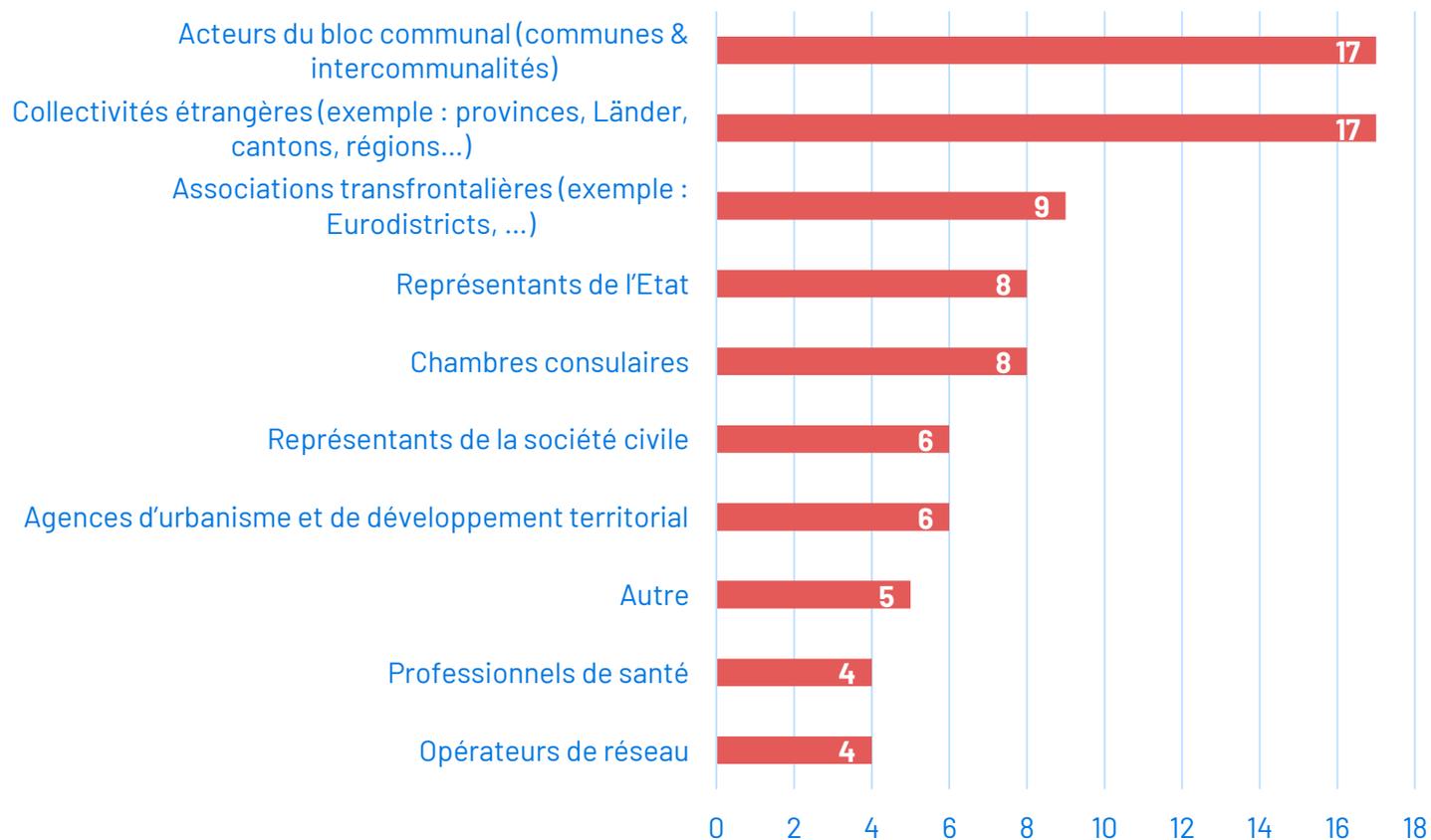
Enquête stratégies transfrontalières des départements

- Département dont le budget dédié à la politique transfrontalière est supérieur à 100 000 euros (valeur médiane)
- Département dont le budget dédié à la politique transfrontalière est inférieur à 100 000 euros (valeur médiane)
- Budget non communiqué



10 - Avec quels types d'acteurs côté français et dans le(s) pays voisins menez-vous des actions de coopération transfrontalière ?

Avec quels types d'acteurs côté français et dans le(s) pays voisins menez-vous des actions de coopération trans-frontalière ?



Autres

- ▶ Jumelages
- ▶ Agence de développement touristique
- ▶ Universités
- ▶ Services de l'Etat (Pôle emploi, CAF...)
- ▶ Professionnels sociaux et associations

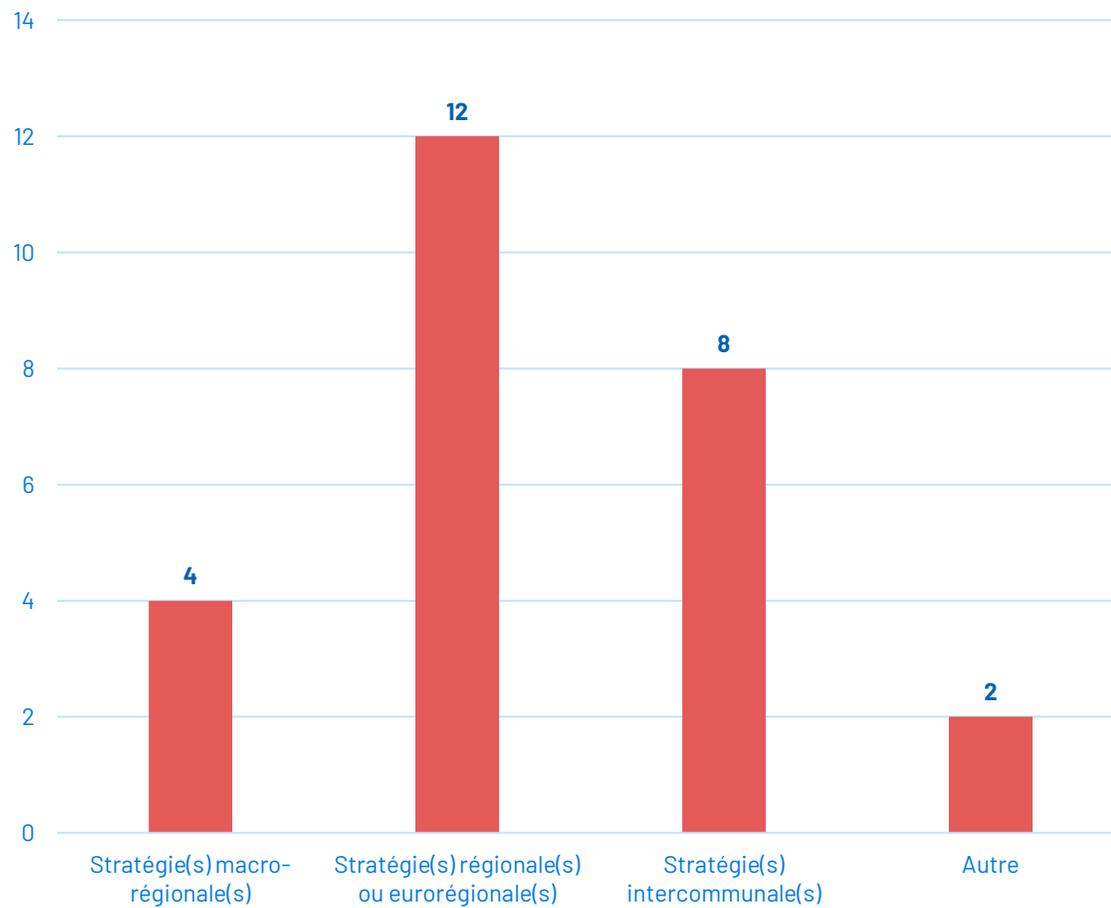
Analyse

- ▶ Tous les départements ayant répondu à l'enquête mènent des actions de coopération transfrontalière avec des acteurs du bloc communal (communes et intercommunalités) côté français et avec des collectivités étrangères.
- ▶ Plus de la moitié d'entre eux mènent des actions transfrontalières avec des associations transfrontalières (type Eurodistrict et/ou GECT).
- ▶ La moitié d'entre eux mènent des actions avec les représentants de l'Etat ou des chambres consulaires
- ▶ Les actions impliquant des représentants de la société civile, des agences d'urbanisme, des professionnels de la santé ou des opérateurs de réseau sont moins nombreuses.
- ▶ Enfin, parmi les autres types d'acteurs, on trouve les jumelages, les agences de développement touristique, les universités, les services de l'emploi, le secteur social...



11 - Avec quelles autres types de stratégies votre stratégie transfrontalière est-elle articulée ?

Avec quelles autres types de stratégies votre stratégie transfrontalière est-elle articulée ?



Analyse

- ▶ Les départements articulent en majorité leur action transfrontalière (stratégie, politique ou autre) avec des stratégies d'échelle régionale ou eurorégionale.
- ▶ Une moitié d'entre eux articulent leur action transfrontalière avec des stratégies d'échelle intercommunale
- ▶ Enfin, 4 départements articulent leur action avec des stratégies d'échelle macro-régionale.



