

Journée d'échanges sur la coopération transfrontalière dans le domaine du sport

du réseau de la Mission Opérationnelle Transfrontalière

COMPTE-RENDU

Cette première journée d'échange de techniciens du réseau de la MOT s'est déroulée le 26 octobre 2010 à la Maison départementale du Développement local du Boulonnais (à Wimille), accueillie par le Conseil général du Pas-de-Calais.

Le questionnaire

La MOT a présenté comme point de départ les résultats du questionnaire sur la coopération transfrontalière dans le domaine du sport qui avait été proposé en début d'année au réseau afin de déterminer les domaines et les intérêts des adhérents à traiter le sujet.

Les exemples de projets

Trente participants sont venus à la journée d'échanges discuter des obstacles et des enjeux qui caractérisent cette coopération et exposer leurs **initiatives dans le domaine du sport**.

Les présentations :

1) La Mission Pas-de-Calais 2012, par le Conseil Général Pas-de-Calais

Présentation par MM Laurent CAUVIN et Matthieu LALLIOT, de la Direction des Sports, sur le positionnement du département et le rôle de la Mission montée autour des Jeux Olympiques de Londres 2012 pour aborder le développement des domaines sport, tourisme et économie du territoire.

Le travail se concentre sur la mise à disposition des équipements sportifs recensés pour accueillir les délégations, certains nécessitant des travaux de rénovation ; puis, la labellisation de plusieurs manifestations sportives en lien avec l'accueil de délégations étrangères. Le Département signe des partenariats pour leur préparation athlétique.

L'autre aspect de la mission est le projet éducatif : mobiliser la population pour répondre à l'objectif du Pas-de-Calais d'ouverture sur le monde. Il s'agit, à travers l'évènement JO, de mettre en évidence la proximité géographique de l'Angleterre et de renforcer les échanges.

Le Conseil général et le Kent County Council s'associent sur le projet « En route vers 2012 » : des actions sont prévues autour du passage de la torche olympique (officielle) à Douvres par la voie des airs. Dans le Pas-de-Calais, des animations seront mises en œuvre dans les collèges : par exemple, la réalisation de deux torches (une pour le Pas-de-Calais et une pour le Kent) qui seraient échangées au milieu du détroit ; une action favorisant les échanges entre nos collégiens et ceux du Kent. Autre projet autour de la torche Olympique : un collège dans chacun des 9 territoires du Département pourraient réaliser une torche liée à la culture et l'histoire du territoire concerné.

L'ensemble de la communauté éducative est mobilisée autour d'actions portées par les valeurs de l'olympisme (expo itinérante).

2) Les initiatives du Kent County Council (intervention video à distance)

Par Chris HESPE, directeur du Sport au Kent County Council

3) Le projet PROTER « Le plus grand terrain de jeu », par le Syndicat Mixte de la Côte d'Opale et Province de Flandre occidentale

Présentation de M Frédéric. LEMANG, coordinateur du projet, focalisant le but du projet qui est de faire du territoire une base de préparation des JO et jeux paralympiques, dans un esprit de promotion territoriale.

Le projet est porté par dix collectivités territoriales du Nord Pas-de-Calais et de nombreux partenaires belges, acteurs du territoire eurorégional, sur trois grands types d'actions : accueil des équipes, dont les équipes handisport et anglaises ; promotion (des valeurs olympiques, processus de labellisation, actions grand public); communication.

Le projet a permis de développer des relations entre deux territoires, ce qui n'était pas forcément une évidence, en tout cas du côté sportif. Des pratiques de travail se développent. L'action sert aussi à faire découvrir de nouveaux équipements aux populations des territoires.

Par contre cela oblige à formaliser les choses (définition d'objectifs et de contenus), ce qui est parfois difficile côté français. Il faut des personnels sur le dossier (ici deux temps pleins) compétentes en termes de gestion de projet.

M Ronny VANHOOREN, partenaire West Vlaanderen, complète en faisant le lien avec les retombées pour l'économie locale. La province travaille aussi avec les équipes touristiques pour tous les aspects connexes au projet (logistique, accueil, etc.).

M Jean Marie SEBERT, président du Comité départemental d'athlétisme du Pas de Calais, témoigne de l'action des porteurs de projet inscrits dans la démarche départementale.

4) Le projet « Natation pour tous », par Lille Métropole Communauté Urbaine

M Philippe SIMON, Chargé de mission auprès de la Direction des sports, présente la démarche d'un plan de rénovation des piscines gérées par les communes et mises en réseau sous l'égide de Lille Métropole Communauté urbaine depuis 2005.

Dans le cadre d'un 'Plan piscine', le projet de mise à disposition (rénovation et fonctionnement) de la piscine de Comines Belgique pour le public scolaire de part et d'autre de la frontière démarre par une étude de faisabilité définissant des scénarii pour le financement des travaux (les montages financiers ne sont pas évidents). Un pilotage multipartenarial et des conventions de coopération encadrent le projet pour l'instant.

En matière de communication, Mme Céline DELEGLISE, responsable communication de l'Agence de l'Eurométropole Lille Kortrijk Tournai, ajoute quelques informations sur l'outil GECT et sur les objectifs de la communication. Parmi les domaines d'action valorisés, le sport paraît plutôt laissé pour compte. Il serait souhaitable d'intégrer un axe sportif afin de structurer sa communication sur le thème et les événements sportifs.

5) La convention de coopération transfrontalière entre la Diputación Foral de Gipuzkoa et le Conseil général des Pyrénées-Atlantiques

Présentation de Mme Nathalie ARTHAPIGNET, Conseil général des Pyrénées Atlantiques, de la 1^{ère} convention de coopération signée afin d'impulser la coopération entre les deux institutions. La commission thématique la plus active est celle dédiée au sport.

Les domaines d'intervention de cette commission technique s'articulent autour de trois grands axes : information, formation et activités. L'objectif est d'impulser des relations entre les entités locales et les entités privées sportives présentes dans chaque collectivité locale de part et d'autre de la frontière.

Présentation des grandes actions déjà développées :

1. Journées d'information, avec une perspective sur les systèmes sportifs ;
2. Journées de formation aux politiques et personnels municipaux (visites techniques des installations sportives par ex.) ;
3. Identification des besoins afin de réaliser une étude sur le système de chaque territoire et d'engager un plan stratégique de la commission sport ;
4. Elaboration d'un livre blanc sur l'organisation du sport (sur les modèles juridiques et sportifs). Il doit servir de base pour la pratique des activités sportives sur l'ensemble du territoire transfrontalier.

En outre, une journée sur l'organisation autour du sport scolaire et les modèles de sports scolaires a été organisée en 2009. Présentation de deux projets d'infrastructures : projet Circuldouce et projet TransPyrée.

Présentation du site internet transfrontalier en cours de réalisation (3 langues : français, espagnol, basque).

Est établi un fonds commun nommé « Sport en transfrontalier ». Une 2^{ème} convention de coopération va être signée pour la période 2011-2015.

M Daniel ARBULU, de la Diputación Foral de Gipuzkoa (membre de l'Eurocité Basque), complète par une présentation des objectifs de l'Euroréseau du Sport et de ses membres : un groupe de travail permanent composé de plusieurs organisations et organismes dont le but est le développement de la coopération en matière de sport entre les régions transfrontalières des Etats français, espagnol et portugais.

La plateforme a vocation à véhiculer des informations sur les besoins ou les solutions apportées dans le cadre de la coopération transfrontalière sportive, promouvoir des actions, adresser des recommandations aux institutions européennes et nationales, diffuser le Manifeste du sport transfrontalier, etc.

6) initiatives de l'Eurodistrict Regio PAMINA

Présentation par Mme Sabine BERGMANN de l'Eurodistrict PAMINA composé de trois territoires (Palatina, Mittlerer Oberrhein, Nord Alsace). L'Eurodistrict est un syndicat mixte organisé en commissions thématiques : Sport, Environnement et Culture, etc.

Un budget spécifique est dédié au sport.

Présentation de la chronologie de la coopération sur cette frontière, des objectifs et des missions, des Initiatives dans le domaine du sport :

1. Le Fonds micro-projets PAMINA 21 : le budget pour financer des projets dans le domaine du Sport s'élève à 700 000€ de fonds INTERREG pour des micro-projets à destination des citoyens et non pour le sport professionnel. Exemples : le Chemin de randonnée thématique ; le Chemin de pèlerinage des chapelles, la Rencontre internationale PAMINA des jeunes espoirs de natation.
2. Le programme PAMINA Sport : ce programme sportif existe depuis 1992. Il implique des collégiens français et allemands. Trois rencontres sont organisées par an (Outdoor cup, Foot cup, Ball cup). Les événements sont organisés par les écoles.
3. Les rencontres territoriales du sport : 1^{ère} édition en mars 2010 à Karlsruhe avec pour but de promouvoir les rencontres de jeunes par le biais du sport. Présentation par l'OFAJ des diverses opportunités de financements. Un groupe de travail Sport est en cours de réalisation.
4. Autres initiatives diverses : PAMINA Cross-cup (course scolaire en 2006 et 2007), un projet avec les ligues de football de l'espace PAMINA (Futsal ou Football féminin), Vélo sans

frontières (manifestation cycliste qui existe depuis 17 ans). Un projet handisport est actuellement en cours d'étude.

Les projets sont portés par des petites structures et la langue reste un problème majeur. Des traductions simultanées sont toujours nécessaires). Cela dit, il y a toujours un lien fort avec les objectifs interculturels et l'esprit d'une participation citoyenne binationale.

7) Jeux de l'Oyapock, Association des socioprofessionnels de l'Est Guyanais

Présentation de M Balise BITEGUE sur la coopération de la Guyane avec ses pays voisins, en particulier avec le Brésil sur cette frontière Est. La Guyane travaille avec 4 Etats brésiliens éligibles aux fonds européens : Amazone (Manaus), Surinam (où aura lieu la coupe du monde), Para (capitale Belém, où le sport est peu développé), Amapa (capitale Macapa).

En fait, la coopération en matière de sport se dessine en prévision de deux grands événements à venir au Brésil : la coupe du monde de football de 2012 et les Jeux Olympiques de 2016 à Rio de Janeiro.

Les spécificités et les difficultés majeures de la coopération transfrontalière sont évoquées, notamment l'instabilité politique côté Brésil en fonction des élections, ce qui ne facilite pas la communication et le travail à long terme. Une certaine lenteur administrative est également un obstacle. Cela dit, la coopération avec l'Etat de Para est plus facile grâce à la liaison aéroportuaire et à de moindres problèmes de langue. L'Etat de Macapa a deux équipes de football professionnelles de haut niveau, les échanges sont plus faciles.

Côté guyanais, les orientations politiques ne sont pas clairement affichées. Les initiatives existent mais il est difficile de les transformer en projets concrets.

Une autre difficulté se trouve au niveau de la maîtrise des dispositifs européens (cf. programme opérationnel Amazonie) : on déplore une insuffisance de personnel qualifié sur les montages financiers possibles. Est souligné le besoin d'échanges et de formation professionnelle dans ce domaine.

Enfin, les difficultés d'accessibilité de certains territoires (déplacements uniquement par pirogue), ce qui implique des difficultés pour le soutien aux éventuels porteurs de projets ne sont pas à négliger, ainsi que les problèmes de circulation des personnes et plus particulièrement des sportifs (obtention de visas ou de durée du séjour).

D'autres projets n'ont pas pu être présentés mais ont été signalés à cette occasion :

- L'initiative de la province des Flandres de l'Est (Oost-Vlaanderen) avec la ville et l'Université de Gent autour des JO de Londres 2012
- Les projets du Parc naturel transfrontalier du Hainaut (« les Transfrontalières à vélo »)
- Projet Faire ensemble porté par Association Culturelle Sociale et sportive du Queyras et le partenaire italien Consorzio Monviso Solidale
- Les initiatives transfrontalières à l'échelle du Rhin Supérieur, doté d'un Groupe de travail « Sport » (rencontres sportives, accès aux sites, 'carte des sports')
- Les projets de l'Eurodistrict Strasbourg Ortenau (dont la Piste couverte d'athlétisme)

...Et bien d'autres dans la base ressources projets du site web de la MOT

<http://www.espaces-transfrontaliers.org>

Consultez les fiches projets sur la coopération sportive dans la rubrique "Projets"(sélectionnez le thème coop. sportive).

* * * * *

Sujets abordés

La thématique du sport est nouvellement traitée par le réseau, les **sujets d'échange à explorer** sont donc multiples. Au fil des commentaires, les participants ont touché des questions en lien avec :

- les typologies d'actions de coopération
- le rôle du sport dans le développement du territoire
- les liens avec les autres domaines (tourisme, infrastructures, économie locale-production-artisanat-commerce, écologie et environnement, santé, éducation, culture, action sociale destinée à des groupes spécifiques, etc)
- la communication et les besoins d'information
- les principales sources de financement

En termes de typologie d'actions, les présentations confirment en partie les éléments issus du questionnaire : les projets sont principalement liés à des manifestations ou événements sportifs ; les échanges de jeunes à travers les actions jumelées, ainsi que les initiatives pédagogiques-scolaires s'inscrivent dans une approche interculturelle ; la sensibilisation du grand public aux valeurs sportives est courante, souvent liée au travail sur l'identité territoriale commune ; la coopération entre clubs et associations de part et d'autre de la frontière élargit les possibilités d'action.

Le sport est vecteur d'intégration (de **cohésion du tissu social**), facilitateur d'échanges (il peut se passer de compétences linguistiques par ex) ; le sport est par ailleurs souvent porteur d'une démarche intergénérationnelle intéressante.

Il est vecteur de **développement territorial** et de **promotion territoriale**.

Parfois dans un autre sens, le sport peut être 'utilisé' pour valoriser une économie locale, une production, par exemple avec l'artisanat créateur de matériel utile aux sportifs ou le soutien aux petits projets de jeunes entrepreneurs.

La **communication** joue un rôle fondamental dans ces deux dimensions (culturelle-identitaire et promotionnelle).

Cela dit, au niveau de la population, il est important de veiller aussi aux effets concrets induits par l'accueil d'un événement fort sur le territoire. D'où le besoin d'un travail de fond pour mobiliser cette même population.

Reste la question de la **pérennisation** des effets d'un événement et des actions développées à long terme. Celle-ci dépend cependant de la forme que prend la coopération. L'existence d'une structure de gouvernance transfrontalière, qui engage politiquement, voire juridiquement*, ses membres dans la coopération transfrontalière, et qui est éventuellement dotée d'une équipe technique en capacité d'animer la coopération, facilitera d'autant plus la pérennisation d'initiatives transfrontalières. En effet, ces outils de gouvernance offrent aux partenaires un cadre de dialogue et d'actions communs et, s'ils sont dotés des moyens humains et financiers suffisants, permettent de lancer des démarches à la hauteur des attentes et des ambitions des acteurs du territoire.

En revanche, un domaine moins concerné est celui de la mise à disposition, construction/rénovation ou gestion commune d'équipements. Pour ce type de coopération, la question de la **formalisation juridique**¹ est requise. Cela semble être un domaine dans lequel il peut y avoir une réelle plus-value à la coopération transfrontalière, même si de nombreuses difficultés se posent, notamment sur le plan juridique. En effet, la mutualisation d'équipement permet à la fois de réduire les coûts et de contribuer à l'échange interculturel entre les deux régions concernées. L'analyse d'expériences et de

¹ Par des conventions, ou des structures communes dotée de la personnalité juridique tels que des associations, des groupements locaux de coopération transfrontalière (GLCT) ou groupements européens de coopération territoriale (GECT)

bonnes pratiques en matière d'aménagements transfrontaliers, y compris en dehors du domaine strictement sportif, pourrait être instructif.

Les participants soulignent enfin le problème de la **mobilisation des financements** au niveau local comme communautaire, en particulier des fonds des programmes INTERREG.

Il serait avantageux que le sport soit considéré comme une action directement éligible, plus clairement identifiée. Est d'ailleurs suggérée une démarche de recommandation auprès des institutions européennes visant à la prise en compte de ce thème dans sa spécificité.

Poursuite du travail

L'objectif final de cette rencontre était aussi de vérifier quel type de travail à poursuivre intéresserait les participants. Quelques **pistes** seront examinées afin de définir des actions à développer en 2011 et 2012. Parmi les options :

- Systématiser les nombreuses ressources recueillies à cette occasion et produire une synthèse **des projets existants**, avec un classement raisonné ;
- Identification des **sources des programmes, des financements** et des lignes thématiques utilisés pour les projets de coopération dans le domaine du sport ;
- Elaboration d'une 'boîte à outils' d'**aide au montage et à la gestion de projet transfrontaliers** dans le domaine du sport ;
- Approfondissements sur le **lien sport et autres domaines** de développement du territoire transfrontalier;
- Organisation d'un **séminaire européen** -ou d'une conférence- sur la coopération transfrontalière dans le domaine du sport en 2011 ou 2012;
- Mobilisation du réseau pour énoncer des **recommandations** au niveau européen sur une identification claire de la thématique sport et une éligibilité aux financements bien identifiée.

Le travail sur les ressources et/ou les approfondissements peut se diffuser avec la publication du recueil ou la rédaction d'un cahier thématique.

Le travail d'approfondissement se développerait principalement à travers la constitution d'un groupe de travail Sport et les événements type séminaire ou conférence pourraient en être l'élargissement.