

N° 23 - FÉVRIER 2007

Espaces transfrontaliers



La lettre de la mission opérationnelle transfrontalière

Former les acteurs de la coopération territoriale



Colin Wolfe,
chef de l'unité
« **Coopération territoriale** »,
Direction générale de la politique régionale,
Commission européenne

La mise en œuvre de la coopération territoriale européenne cofinancée par l'Union européenne sera d'autant plus réussie, que les acteurs de la coopération seront mieux formés. C'est l'objectif que s'est fixé le projet Interform.

L'élaboration de méthodes et de supports pédagogiques destinés aux acteurs territoriaux de la coopération est incontestablement une valeur ajoutée dans le développement des actions de coopération de part et d'autre des frontières nationales. Ce projet, financé dans le cadre du programme européen Interact, devrait permettre de contribuer à l'objectif de l'Union européenne de réduire les obstacles que constituent fréquemment ces frontières au développement du territoire européen dans son ensemble.

AGENDA

Assemblée générale 2007 de la MOT

Présidée par Pierre Mauroy, l'assemblée générale de la MOT aura lieu le 21 mars 2007 au Palais du Luxembourg à Paris.

Séminaire à Metz

Le séminaire organisé par la MOT à Metz le 16 novembre 2006 portait sur le Groupement européen de coopération territoriale (GECT), le nouvel outil de la « Coopération territoriale européenne » pour la période de programmation 2007-2013.

Le GECT a pour vocation de faciliter la réalisation d'actions concrètes de coopération (transfrontalière, transnationale et inter-régionale) ainsi que la gestion des programmes communautaires. L'objectif du séminaire était de débattre des enjeux et des perspectives offertes par ce nouvel outil pour la coopération transfrontalière.

Les échanges pouvaient être suivis en français, en anglais ou en allemand. Ils ont réuni plus de 200 participants venus de nombreuses frontières européennes. Près de 40 % d'entre eux étaient d'ailleurs issus de collectivités ou de structures non françaises. Des représentants des Etats mais également des institutions communautaires étaient présents.

Les débats ont mis en avant le saut « qualitatif » que permet ce nouvel outil. A travers lui, chaque Etat européen peut se positionner comme un véritable acteur de la coopération et non plus comme un simple arbitre. Le GECT permet également d'unifier et de simplifier à l'échelle européenne les modalités de la coopération, tout en permettant une grande flexibilité.

Des territoires ont ainsi manifesté leur intérêt et leur souhait de créer de nouveaux GECT. Une dizaine d'autorités de gestion de programmes y réfléchit, dont la Grande Région*. Les porteurs de projets ont quant à eux affirmé leur volonté de

s'appuyer sur un outil « de dimension européenne » pour « formaliser leur coopération », « réunir tous les partenaires compétents », « définir une stratégie commune » et avoir ainsi « une plus grande visibilité auprès des habitants » de leur territoire.



Les participants au séminaire sur le GECT.

Les projets présentés concernaient par exemple : la plateforme Dunkerque/Flandre occidentale, le territoire de la Riviera franco-italienne, le projet franco-luxembourgeois Alzette/Belval, l'Eurodistrict germano-polonais « Oderland-Nadodrze ». Le GECT pourrait également servir de support à la mise en œuvre de « services publics transfrontaliers », dans des domaines comme la santé (projet d'hôpital transfrontalier en Cerdagne à la frontière franco-espagnole) ou la protection des espaces naturels transfrontaliers (projet de Parc naturel transfrontalier franco-italien Alpi maritime - Mercantour).

* Grande Région : Saar - Lor - Lux - Rhénanie-Palatinat - Wallonie - Communauté française et germanophone de Belgique.

SOMMAIRE

Dossier : Le projet Interform : la formation et la recherche sur les pratiques transfrontalières. p. 2-3

L'actualité : Les agglomérations transfrontalières en Europe - La MOT développe son assistance en outre-mer - 2007 : l'année des dix ans de la MOT - Les cahiers de la MOT. p. 4

Le projet Interform

La formation et la recherche sur les pratiques transfrontalières



Le projet Interform, financé par le programme européen Interact, porte sur la constitution d'un réseau européen de formation et de recherche axé sur les pratiques transfrontalières.

D'un budget total de 937 500 euros, le projet se déroule sur 3 ans et demi, d'octobre 2004 à mars 2008, et rassemble 8 partenaires*. La Mission Opérationnelle Transfrontalière en est le chef de file.

Le projet est né de la volonté des partenaires de développer la capacité des territoires à monter des projets de coopération transfrontalière. L'objectif est d'organiser un corpus scientifique et technique confronté aux pratiques de terrain par la mise en réseau des acteurs de la formation et de la recherche spécialisés sur ce champ.

Il vise plus particulièrement à professionnaliser les acteurs des projets et des programmes de coopération transfrontalière, à élaborer collectivement et progressivement une culture commune et à aider à la structuration et à la mise en réseau des lieux de formation aux frontières.

Trois pôles d'action

- Le pôle **ressources** a pour vocation de constituer une base documentaire et un recensement des lieux de formation et des experts en matière de coopération transfrontalière (voir l'encadré « www.interform-eu.org »).

- Le pôle **production** concerne la conception d'offres de formation destinées aux acteurs du transfrontalier. Il organise pour ce faire des séminaires « test » méthodologiques ou thématiques réunissant des chercheurs, des professionnels de la formation et des praticiens de terrain. L'objectif est d'élaborer des « malles pédagogiques », outils de formation destinés à être transférés sur l'ensemble des frontières européennes.

- Le pôle **professionnalisation** est centré sur l'organisation d'une ren-

contre annuelle, les « Entretiens du transfrontalier », dont le but est de valoriser, par la confrontation des points de vue des praticiens de terrain et des enseignants-chercheurs, les contenus susceptibles de servir de base à la formation des acteurs de la coopération (voir encadré « Les Entretiens du transfrontalier »).

Des séminaires d'échanges et de production

En 2006, deux séminaires de formation ont été organisés. Le premier, « méthodologique », a eu lieu en mars et portait sur la formation des chefs de projet transfrontalier. Le second, « thématique », s'est tenu en octobre et était consacré au montage de projet de coopération en matière de santé publique. Ces deux séminaires, qui ont associé des opérateurs de différents territoires, ont permis de mener une réflexion sur les méthodes employées dans des cas concrets de coopération et de déter-

Les Entretiens du transfrontalier 2006*

Les deuxièmes Entretiens du transfrontalier se sont déroulés les 30 novembre et 1^{er} décembre 2006 à Kehl en Allemagne sous le titre : « D'Interreg III à l'objectif de coopération territoriale européenne : nouveau contexte, nouveaux enjeux, nouveaux métiers ». Organisés par la MOT et l'Euro-Institut de Kehl/Strasbourg, ils ont été l'occasion de discuter de l'actualité de la coopération territoriale dans le contexte de la nouvelle programmation européenne et plus particulièrement de l'intégration des démarches transfrontalières dans une logique globale de développement équilibré, harmonieux et durable du territoire européen. Les participants, chercheurs et praticiens, ont également pu débattre des nouvelles logiques de la coopération transfrontalière, de ses enjeux et des compétences spécifiques que les collectivités et les acteurs auront à développer dans le contexte de la nouvelle programmation 2007-2013.

* Successeurs des premiers Entretiens du transfrontalier sur la « Performance économique des territoires frontaliers », Nice, 2 et 3 décembre 2005.

miner des procédures modèles de conduite de projet. L'objectif, suite à ces séminaires, est d'en formaliser les éléments méthodologiques et pédagogiques sous la forme de « malles ». Celles-ci sont actuellement en cours d'élaboration pour les deux premiers séminaires. ■

* Mission Opérationnelle Transfrontalière (chef de file), Euro-Institut de Kehl / Strasbourg (D), Université de Pau et des Pays de l'Adour (F), Université de Nice Sophia-Antipolis (F), Université de Gênes (I), Institut international de communication à Genève (CH), Université de Deusto (ES).



Groupe de travail - Séminaire Interform sur le montage de projet en matière de santé publique.

Points de vue



Ernst Holzinger
Gestionnaire
de programme,
Service de
coordination de
l'aménagement
du territoire
et de la politique

**régionale, Chancellerie fédérale
autrichienne - Autorité de gestion
du programme Interact**

Interact est désormais reconnu comme le programme de référence pour l'identification et le transfert de savoir-faire et de bonnes pratiques au service de la gestion des programmes Interreg transfrontaliers, transnationaux et interrégionaux.

Dans le but de compléter les activités d'Interact mais également de qualifier un plus vaste groupe d'acteurs régionaux de la coopération transfrontalière, le programme a lancé 21 projets impliquant des partenaires de 30 pays et couvrant de nombreux thèmes.

La plupart des projets débutés en 2005 termineront leurs actions en 2007. Des projets comme le réseau Interform pour la formation et la recherche dans le domaine des pratiques transfrontalières ont contribué à mieux ancrer le savoir-faire Interact sur le terrain ; la diffusion de l'expérience acquise reste un défi majeur à relever dans le futur.

Dans la nouvelle programmation 2007-2013, Interact sera mis en œuvre par le secrétariat basé à Vienne, par quatre Interact Points et par des Points de contacts nationaux. Les Interact Points seront directement attachés à un réseau régional constitué des programmes transfrontaliers et de l'ensemble des acteurs d'un espace géographique délimité. Les Points de contacts nationaux joueront quant à eux un rôle d'intermédiaire entre les Etats et les instances du programme en termes de retour d'information sur les produits Interact et d'aide à

l'identification des besoins locaux. A la lumière de ces changements, la création de synergies entre Interact et les réseaux publics comme la MOT sera cruciale pour assurer le service que ce programme souhaite offrir à l'ensemble des territoires concernés en Europe.



Michel Casteigts
Professeur
associé
à l'Université
de Pau et
des Pays
de l'Adour

Voilà une

vingtaine d'années que la coopération transfrontalière se développe dans toute l'Europe. Cela représente à peu près une génération. Le moment des premières relèves arrive. Les pionniers se sont formés sur le tas, bricolant des solutions au fur et à mesure que les problèmes se posaient. Faisant de nécessité vertu, ils ont parfois tendance à ériger en modèle cet empirisme forcé.

Les temps ont changé. Les enjeux de la coopération, son contexte, ses méthodes sont devenus plus exigeants et plus complexes. Le besoin d'une professionnalisation systématique des acteurs du transfrontalier ne fait guère de doute. Cela implique une définition plus précise des métiers et un développement rigoureux d'outils de formation. Tel est l'objectif d'Interform. La coopération transfrontalière reste une pratique émergente et évolutive. La formation des professionnels ne peut donc s'appuyer ni sur un corpus de connaissances solidement constitué, ni sur des contenus techniques stabilisés. Dans ce contexte, la transmission du savoir est indissociable de sa production, c'est-à-dire des activités de recherche. C'est tout le sens du partenariat qu'Interform a constitué entre praticiens, pédagogues et chercheurs. Ce parti pris n'a rien d'arbitraire. Il est une condition sine qua non pour que l'animation de

projets transfrontaliers puisse demain s'appuyer sur des professionnels compétents et reconnus.



Hynek Böhm
Chargé
de mission,
Economic
Development
Agency
of Trinec Region
(Eurorégion

silésienne)

La région de Trinec est située sur la partie tchèque du territoire frontalier commun à trois pays : République tchèque, Pologne et Slovaquie. Les parties tchèque et polonaise ont été en 1998 à l'initiative de la création d'une Eurorégion nommée Tesin Silesia. Par la suite, cela nous a aidés pour monter les programmes liés aux fonds structurels.

Nous représentons la région la plus éloignée de Prague comme de Varsovie, c'est pourquoi nous avons besoin de coopérer, probablement plus que dans d'autres régions de République tchèque ou de Pologne. C'est pour la même raison que nous avons été heureux d'être invités à participer au projet Interform, notamment en apportant notre contribution au séminaire méthodologique sur la formation des chefs de projets transfrontaliers. La participation aux échanges Interform nous a aidés à mieux définir nos nouveaux projets. Par exemple, nous avons lancé un projet d'Académie de formation au transfrontalier (Cross-border Education Academy), qui a été inspiré par l'un des partenaires Interform, l'Euro-Institut de Kehl-Strasbourg.

Nous avons également adopté des exemples de bonnes pratiques, acquises grâce à la participation aux initiatives Interform. Nous développerons ces projets dans le cadre de l'Objectif 3 de la nouvelle période de programmation 2007-2013.

www.interform-eu.org

Un site Internet consacré à la recherche et à la formation sur les pratiques transfrontalières a été mis en ligne dans le cadre du projet en novembre 2006.

Il est disponible en français et en anglais à l'adresse www.interform-eu.org.

Ce nouveau site a pour vocation :

- de présenter le projet, les activités et les produits « Interform »,
- de sélectionner des actualités sur la formation,

- de proposer un centre de ressources sur la formation et la recherche en transfrontalier avec la constitution d'une base de données documentaire, d'un répertoire des lieux de formation et d'un répertoire des experts spécialisés dans ce domaine,
- de mettre en réseau, par le biais d'un accès réservé, l'ensemble de ses partenaires.



Site Interform.

Les agglomérations transfrontalières en Europe

Les caractéristiques propres aux agglomérations transfrontalières sont relativement peu prises en compte dans les politiques européennes mais aussi dans les législations, les contractualisations et les financements nationaux. En effet, par rapport aux agglomérations « nationales », leur situation transfrontalière, à cheval sur deux voire trois pays, accentue et complexifie

les problématiques auxquelles elles sont confrontées.

La MOT a mené une étude sur ces questions et plus particulièrement sur la « gouvernance des agglomérations transfrontalières en Europe ». Commandé par le Secrétariat général pour les affaires régionales (SGAR) de la préfecture Nord-Pas-de-Calais et réalisé entre avril et novembre 2006, ce travail avait pour objectif d'alimenter la réflexion du Groupe parlementaire franco-belge* sur le processus de structuration institutionnelle et technique de Lille Eurométropole franco-belge.

Dans ce contexte, l'étude consistait à identifier les agglomérations transfrontalières européennes (travail effectué en partenariat avec l'Institut IGEAT de l'Université libre de Bruxelles) et à repérer les bonnes pratiques de gouvernance de leur projet de territoire transfrontalier. Elle a porté plus spécifi-

quement sur l'investigation et la comparaison de 7 sites urbains** et a procédé à une analyse transversale des paramètres déterminants pour le fonctionnement de la gouvernance transfrontalière. Des préconisations fondées sur les meilleures pratiques rencontrées ont ensuite été dégagées. ■

L'étude est disponible sur le site de la MOT : www.espaces-transfrontaliers.eu

**Le rôle de ce groupe de travail qui réunit des parlementaires français et belges depuis novembre 2005 est de finaliser « une proposition d'organisation institutionnelle pour la métropole lilloise franco-belge ».*

*** Agglomération trinationale de Bâle (France/Suisse/Allemagne), Agglomération franco-valdo-genoiseise (France/Suisse), Eurocité basque Bayonne-San Sebastian (France/Espagne), villes MAHHL : Maastricht, Aachen, Liège, Heerlen, Hasselt (Belgique/Pays-Bas/Allemagne), région Öresund : Copenhague, Malmö (Danemark/Suède), Eurocité Görlitz-Zgorzelec (Allemagne/Pologne) et Région Centrepo : Vienne, Bratislava, Győr, Brno (Autriche/Slovaquie/Hongrie/République tchèque).*



Pont ferroviaire reliant le Danemark et la Suède dans l'agglomération transfrontalière Copenhague/Malmö.

La MOT développe son assistance outre-mer

La MOT a été sollicitée par le Conseil régional de Guyane pour assister ce dernier dans la rédaction du programme opérationnel transfrontalier Guyane-Brazil-Suriname. Le Conseil régional de Guyane, qui a adhéré à la MOT en septembre 2006, sera en effet l'autorité de gestion de ce programme pour la période 2007-2013 (objectif « Coopération territoriale européenne »).

Au-delà de la rédaction du projet de programme opérationnel, le rôle de la MOT est d'accompagner l'émergence d'une stratégie globale de coopération pour l'ensemble du territoire transfrontalier.

La première étape de cette mission consistera à élaborer un diagnos-

tic territorial incluant un état des lieux, l'identification des acteurs et un repérage des projets et des expériences en cours. La construction d'un pont routier sur le fleuve Oyapock entre la Guyane et le Brésil fait par exemple déjà l'objet d'un accord international entre la France et le Brésil.

La deuxième phase du travail confié à la MOT aura pour objectif de recenser les besoins et les attentes des acteurs, d'identifier des projets émergents et de proposer des actions concrètes de coopération. Elle se concrétisera par la production des axes stratégiques du programme et sera complétée des modalités de gestion administrative et financière de celui-ci.



Saint-Georges de l'Oyapock : la frontière entre la Guyane française et le Brésil.

Enfin, la troisième étape permettra d'accompagner le Conseil régional dans le processus de négociation avec la Commission européenne et dans la mise en œuvre du démarrage du programme et des premiers projets. ■

2007 - L'année des 10 ans de la MOT

Un grand colloque européen, « **Les territoires transfrontaliers : l'Europe au quotidien** » aura lieu à Lille, les 8 et 9 novembre 2007 à l'occasion du dixième anniversaire de la MOT. Cet événement, d'envergure européenne, devrait rassembler près de 800 participants, élus et acteurs de la coopération transfrontalière venant de toute l'Europe.

Prochainement plus d'informations sur www.espaces-transfrontaliers.eu



Les transports transfrontaliers

La 6^e édition des Cahiers de la MOT consacrée aux transports transfrontaliers de voyageurs est disponible sur www.espaces-transfrontaliers.eu. Les Actes du séminaire qui a eu lieu en janvier 2006 sur le même sujet seront prochainement disponibles sur le site.

